

УДК 614.841.2

Наиболее важные векторы развития и функциональности судебно-экспертных учреждений в системе МЧС России

*Сысоева Т.П., канд. техн. наук; Агеев П.М., канд. техн. наук; Домрачев С.А.; Шавловский А.В.
ФГБОУ ВО Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России*

Аннотация. Предложены перспективные направления развития судебно-экспертной деятельности, которые помогут повысить достоверность проводимых экспертиз, сократить сроки их производства, а также обеспечить новые потребности, возникающие в экспертной деятельности.

Ключевые слова. экспертиза, судебная деятельность, эксперт, расследование.

The most important vectors of development and functionality of forensic institutions in the EMERCOM system of Russia

*Sysoeva T.P., Ph.D. of Engineering Sciences; Ageev P.M., Ph.D. of Engineering Sciences;
Domrachev S.A.; Shavlovsky A.V.
FSBEE HE «Saint-Petersburg University of State Fire Service of EMERCOM of Russia»*

Abstract. Promising directions for the development of forensic expertise are proposed, which will help to increase the reliability of the conducted examinations, reduce the time of their production, as well as meet new needs arising in expert activities.

Keywords. expertise, judicial activity, expert, investigation.

В настоящее время производство судебных пожарно-технических экспертиз в МЧС России осуществляется системой судебно-экспертных учреждений Федеральной противопожарной службы «Испытательные пожарные лаборатории» (далее СЭУ ФПС), в состав которой входят 78 учреждений общей штатной численностью более 1300 человек.

В соответствии с Уставами СЭУ ФПС осуществляют судебно-экспертное и криминалистическое обеспечение деятельности органов ГПН, направленное на расследование преступлений, связанных с пожарами и нарушениями нормативных требований в области пожарной безопасности.

Основными направлениями совершенствования деятельности СЭУ ФПС на сегодняшний день, являются:

- необходимость совершенствования организации экспертной деятельности и материально-технического обеспечения СЭУ;
- развитие новых инструментальных специализаций с применением современного оборудования;
- развитие новых направлений в области расчетных методов и математического моделирования пожаров с применением современного программного обеспечения.

Развитие указанных направлений позволит в целом усовершенствовать деятельность системы СЭУ ФПС ИПЛ МЧС России.

Исследовательский центр экспертизы пожаров Санкт – Петербургского университета ГПС МЧС России (ИЦЭП), созданный в соответствии с приказом МЧС России от 14.10.2005 № 745 [1] выполняет функции головного судебно-экспертного подразделения Федеральной противопожарной службы МЧС России. В соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ [2], центр, как головное судебно-экспертное подразделение ведомства, осуществляет научно-методическое обеспечение производства судебных экспертиз в СЭУ ФПС, формирует тематику научно-исследовательских работ, а также работ организационно-методического плана; проводит профессиональную подготовку и повышение

квалификации экспертов подведомственных экспертных учреждений; осуществляет информационное обеспечение деятельности СЭУ ФПС.

Основным нормативно-правовым документом, определяющим правовую основу, основные направления и принципы организации государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации является Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ [2].

Эксперт при производстве судебной пожарно-технической экспертизы проводит исследования объективно, на строго научной и практической основе, в пределах соответствующей специальности, всесторонне и в полном объеме. На практике, при производстве судебных пожарно-технических экспертиз широко применяется методологический подход.

Основным нормативно-правовым документом, определяющим порядок организации и производства судебных экспертиз в учреждениях МЧС России, является приказ МЧС России от 19.08.2005 г. № 640 «Об утверждении Инструкции по организации и производству судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы» [3]. В то же время с развитием систему судебно-экспертных учреждений ФПС МЧС России возникает необходимость в совершенствовании нормативной базы и внесению изменений в документы, регламентирующие деятельность СЭУ ФПС.

Приказом установлен срок выполнения экспертиз и подготовки технических заключений, который составляет 20 суток. В то же время, часто сроки производства экспертиз по сложным делам превышают этот срок. В связи с этим, необходимо дополнить рассматриваемую инструкцию положениями, допускающими производство судебных экспертиз и технических заключений по согласованию с органом, ее назначившим, либо заказчиком до 30 дней и более.

Основным нормативно-правовым документом, регламентирующим порядок прохождения обучения по специализациям судебной пожарно-технической экспертизы и аттестации на право самостоятельного производства экспертиз в МЧС России, является Приказ МЧС России от 09.06.2006 № 351 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации сотрудников и работников судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы на право самостоятельного производства судебных экспертиз» [4].

В действующем тексте Положения присутствуют требования о наличии профессионального образования претендента на право самостоятельного производства судебных экспертиз, под которым подразумевается пожарно-техническое образование. В то же время, для производства судебных пожарно-технических экспертиз по основной специализации «Реконструкция процесса возникновения и развития пожара» (СПТЭ-1) и, например, по инструментальным специализациям (СПТЭ-2 – СПТЭ-7), наличие высшего технического, либо юридического образования позволяет на высоком уровне выполнять назначенные экспертизы. С целью повышения эффективности работы СЭУ ФПС необходимо предусмотреть наличие высшего образования для претендентов на право самостоятельного производства экспертиз без уточнений о необходимости профессионального (пожарно-технического) образования.

Абсолютное большинство аттестаций пожарно-технических экспертов на право самостоятельного производства пожарно-технических экспертиз производится Центральной экспертно-квалификационной комиссией заочно, в отсутствие претендента. Это также связано с развитием информационных технологий, позволяющих проводить видеоконференции с использованием программных средств типа СКАЙП и им подобных. В то же время в тексте Положения не упоминается возможность заочного рассмотрения аттестационных дел на право самостоятельного производства судебных пожарно-технических экспертиз. В связи с этим, необходимо добавить в Положение возможность заочного рассмотрения аттестационных дел с целью приведения нормативных правовых актов к актуальному состоянию.

Кроме того, в тексте Положения предусматривается возможность предоставления прав на самостоятельное производство судебных пожарно-технических экспертиз региональными экспертно-квалификационными комиссиями. В то же время, актуальность существования таких комиссий отсутствует, так как на данный момент свидетельства на право самостоятельного производства судебных экспертиз выдаются только Центральной экспертно-квалификационной комиссией. В связи с этим упоминание о региональных экспертно-квалификационных комиссиях из текста Положения необходимо исключить.

Судебно-экспертные учреждения, как бюджетные учреждения, могут выполнять хозяйственные работы. Задачи, выполняемые бюджетными учреждениями, регламентированы ст. 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7 «О некоммерческих организациях» (ФЗ РФ № 7) [5]. Согласно указанному закону, бюджетные учреждения – это некоммерческие организации, создаваемые Российской Федерацией, ее субъектами или муниципальным образованием как для выполнения работ, так и для оказания услуг с целью обеспечения реализации полномочий государственных органов или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

При выполнении указанных работ важным аспектом является порядок формирования стоимости конкретной работы (услуги). Стоимость выполнения экспертиз и технических заключений в настоящее время, в зависимости от их сложности, а также иных факторов, сильно варьируется. Целесообразным представляется регламентация стоимости выполненных работ, разработка и принятие единой методики расчета стоимости цены за оказанные работы (услуги) от приносящей доход деятельности.

При разработке методики рекомендуется учитывать следующие критерии (факторы):

- масштабы места пожара и количество исследуемых объектов;
- количество изучаемых материалов дела;
- необходимость ответа на разноплановые вопросы, касающиеся установления очага пожара, причины пожара, реконструкции возникновения, развития и последствий пожара, причинно-следственных связей между возникновением пожара и наступившими последствиями, соответствие объекта исследования требованиям пожарной безопасности, и других вопросов;
- необходимость проведения экспериментальных исследований;
- необходимость выполнения расчетов и проведения математического моделирования;
- необходимость выезда на место пожара (происшествия);
- территориальное (географическое) расположение судебно-экспертного подразделения.

В зависимости от наличия и влияния указанных критериев (факторов), предлагается использовать коэффициенты сложности.

Стоимость оказания услуг по подготовке заключений, связанных с расчетом пожарного риска, также должна производиться по единой схеме. При этом предлагается учитывать следующие факторы:

- площадь и этажность объекта;
- полнота представленных документов на соответствие установленным требованиям пожарной безопасности;
- трудоемкость подготовки и оформления экспертного заключения с учетом использования программного обеспечения и вида используемых математических моделей;
- необходимость формирования экспертной группы;
- необходимость выезда на объект и трудозатрат на проверку противопожарного состояния объектов исследования (систем противопожарной защиты).

Важным вопросом также является организация оплаты экспертиз, проводимых судебно-экспертными учреждениями. Наиболее удобной формой оплаты является выплата денежной суммы судебно-экспертному учреждению от сторон процесса через депозит судебного департамента. Вместе с тем, часто практикуется организация оплаты работ через передачу СЭУ ИПЛ исполнительного листа. Такая форма оплаты, как правило, связана с задержкой выплат СЭУ ИПЛ. В связи с этим, рекомендуется усовершенствование нормативно-правовых актов, касающихся функционирования судов с целью обеспечения быстрого поступления денег в учреждение от сторон процесса через судебный департамент.

Большое значение имеет материально-техническое обеспечение СЭУ ФПС. СЭУ ФПС обладают как недвижимым, так и движимым имуществом. Наибольшее значение для осуществления экспертной и испытательной деятельности СЭУ ФПС имеет оснащение средствами измерения, приборами и оборудованием, которое осуществляется в соответствии с нормами положенности.

Приказами МЧС России от 14.10.2005 № 745 «О создании судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы» [1] и от 06.05.2015 № 225 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 14.10.2005 № 745» [6] утверждены нормы положенности техническими средствами, приборами и оборудованием Исследовательский центр экспертизы пожаров

(ИЦЭП) (приложение № 2 к приказу МЧС России от 06.05.2015 № 225) и СЭУ ФПС ИПЛ (приложение № 3 к приказу МЧС России от 06.05.2015 № 225).

Приборы и оборудование для экспертной и испытательной деятельности имеют сроки эксплуатации. По мере окончания срока эксплуатации оборудование подлежит списанию, тем самым появляется необходимость в закупке нового оборудования.

Для своевременной закупки оборудования, взамен выбывшего из строя по причине поломки или по мере окончания срока эксплуатации необходим постоянный мониторинг имеющихся приборов и оборудования с целью выявления тех позиций, которые необходимо закупить.

Для совершенствования технического оснащения СЭУ ФПС предполагается производство постоянного мониторинга в рамках государственного задания, которое осуществляется на трех уровнях. Сведения о недостающих приборах и оборудовании от СЭУ ФПС 2-го и 1-го разрядов поступают в ИЦЭП, обрабатываются и передаются в Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России, который осуществляет организацию закупки необходимых приборов и оборудования.

Порядок мониторинга оборудования необходимо закрепить в нормативно-правовых актах, касающихся организации материально-хозяйственной деятельности СЭУ ФПС, а именно, в новой редакции приказа МЧС России от 14.10.2005 № 745 «О создании судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы».

Выполняемая работа в рамках государственного задания может называться «Сбор и обработка информации об экспертном и испытательном оборудовании, имеющемся в СЭУ ФПС». Актуальность проведения данной работы обосновывается необходимостью постоянного мониторинга технического состояния и обновления оснащения СЭУ ФПС современным экспертным и испытательным оборудованием.

Собранная информация позволит установить потребность СЭУ ФПС в экспертном и испытательном оборудовании, в соответствии с нормами положенности, позволит выявить потребность в метрологическом обеспечении и техническом обслуживании оборудования, состоящего на балансе СЭУ ФПС.

В настоящее время в МЧС России разработаны современные методики судебной пожарно-технической экспертизы, а также усовершенствованы методики, разработанные еще в прошлом веке, с учетом уровня развития лабораторного аналитического оборудования, которые являются крайне востребованными также и в экспертных учреждениях системы МВД России и Минюста России.

В настоящее время в системе СЭУ ФПС имеется 8 специализаций судебных пожарно-технических экспертов. В соответствии с потребностями надзорных органов и органов дознания МЧС России, необходимо введение новых специализаций. Требуется разрешения вопрос о введении в СЭУ ФПС направления судебной пожарно-тактической экспертизы. Эксперты данной специализации в государственных судебно-экспертных учреждениях отсутствуют вообще, в то время как потребность в них, особенно при расследовании крупных и сложных пожаров, очень ошутима.

Развитие экспериментальной базы центра предполагает расширение и модернизацию установок по моделированию пожароопасных аварийных режимов в электросетях, оборудование специального помещения для моделирования начальной стадии пожара. Обучение экспертов по инструментальным специализациям требует формирования парка учебных приборов и оборудования учебных лабораторий, что резко повысит эффективность обучения и даст возможность экспертам получать практические навыки работы на приборах. Планируется оснащение учебного полигона «осмотр места пожара», включающего стенды для практического освоения полевых приборов и оборудования, применяемого пожарно-техническим экспертом. Остро стоит вопрос оптимизации размещения по учреждениям страны испытательного оборудования. Он возникает всякий раз при организации закупок оборудования для СЭУ ФПС.

Актуальной задачей является модернизация ранее изданного пособия по осмотру места пожара. Место пожара - основной объект исследования и источник криминалистически значимой информации при проведении дознания по делам о пожарах, экспертизе пожаров, установлении их очага, причины, выявления нарушений требований ПБ и их причинной связи с возникновением, развитием и последствиями пожара. Специалистами СЭУ ФПС ИПЛ в 2019 г. произведено более 12,5 тыс. исследований пожара с выездом на место.

Инструктивно-методическое пособие будет являться дополненным и расширенным изданием, соответствующим современным возможностям экспертного исследования. Уточненное название («Исследование» вместо «Осматра») отражает современное содержание работы эксперта на пожаре – применение комплекса инструментальных методов и технических средств наряду с обычным визуальным осмотром. У нового пособия планируется существенное расширение информационной базы, описание современных технических средств и методов экспертизы пожаров.

Программное обеспечение для процессуального и технического оформления результатов исследования места пожара позволит облегчить составление процессуальных документов по результатам исследования места пожара.

Большую опасность представляют пожары и взрывы, связанные с дефлаграционным горением (взрывом) газозводушных смесей, так как подобные пожары причиняют значительный материальный ущерб и могут приводить к человеческим жертвам. В связи с этим, важной задачей является установление их очага и причины. Ввиду тяжких последствий, по таким пожарам возбуждаются уголовные дела, в расследовании которых принимают участие пожарные дознаватели, а экспертное сопровождение осуществляют, как правило, судебно-экспертные учреждения МЧС России. Экспертное исследование таких пожаров, в силу своей специфики, требует специальных методик, которые в настоящее время отсутствуют.

В связи с этим, актуальной задачей является введение специализации, связанной с исследованием взрывов паро-газовоздушных смесей. Данное направление требует создание экспериментальной базы, методики производства таких экспертиз, подготовки и аттестация экспертов. В связи с бурным развитием компьютерного моделирования процессов, происходящих на пожаре и востребованности его результатов в судопроизводстве, назрела необходимость введения специализации «Компьютерное моделирование динамики пожара» («Математическое моделирование пожаров в СПТЭ»).

Важной задачей является разработка алгоритма построения численного эксперимента для моделирования динамики распространения пожара между объектами защиты (здания, сооружения) при производстве пожарно-технической экспертизы. Проведение численного эксперимента (компьютерного моделирования), позволяющего спрогнозировать либо отработать версию распространения пожара между объектами, – один из наиболее востребованных способов подтверждения обеспечения либо необеспечения пожарной безопасности объектов защиты. В связи с этим, актуальной задачей является решение проблем применения полевого моделирования для описания распространения пожара между объектами защиты и разработка научно обоснованного методического пособия по оценке или обоснованию противопожарных разрывов в рамках решения задач СЭУ ФПС.

Внедрение современных расчетных методов СПТЭ требует совершенствования аппаратной базы для математического моделирования пожаров, приобретения многоядерных компьютеров для расчетов, создание и администрирование компьютерных кластеров для расчетов, что позволит ускорить сроки подготовки заключений СПТЭ и повысить их качественный уровень. Применение современных универсальных и специализированных пакетов для математического моделирования с целью определения причины, очага и величин значений опасных факторов пожара позволит повысить качественный уровень проводимых СПТЭ.

В перспективе, совершенствование информационных технологий предусматривает создание экспертной системы с элементами искусственного интеллекта, который будет применяться для анализа материалов дел и автоматизированной поддержки принятия решения об очаге, причине пожара и прочих ответах на вопросы, поставленные на разрешение исследования. Средства автоматизированной подготовки заключений позволят уменьшить трудозатраты на проведение СПТЭ. Применение искусственного интеллекта при анализе вещественных доказательств и использование технологии «Data mining», применяемой для определения и идентификации объектов исследования (хроматография, ИК-спектроскопия, металлография и т.д.), откроет новые возможности СПТЭ в указанных сферах.

Развитие указанных направлений позволит в целом усовершенствовать деятельность системы СЭУ ФПС ИПЛ МЧС России, повысить достоверность проводимых экспертиз, сократить сроки их производства, а также обеспечить новые потребности, возникающие в экспертной деятельности СЭУ ФПС.

Литература

1. Приказ МЧС России №745 от 14.10.2005 г (с изм. от 06.05.2015г). «О создании судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы».
2. Федеральный закон № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».
3. Приказ МЧС России от 19.08.2005 г. № 640 «Об утверждении Инструкции по организации и производству судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы».
4. Приказ МЧС России от 09.06.2006 № 351 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации сотрудников и работников судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы на право самостоятельного производства судебных экспертиз».
5. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7 «О некоммерческих организациях» (ФЗ РФ № 7).
6. Приказ МЧС России № от 06.05.2015 № 225 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 14.10.2005 № 745».