

УДК 351.862.2

## Анализ и оценка защищенности населения в условиях военных конфликтов

*Шилин А.А.*

*Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю*

**Аннотация.** Статья посвящена анализу и оценке достаточности нормативной правовой базы в области защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах, анализу опасностей и их поражающих факторов в условиях военных конфликтов, а также рассмотрению существующих подходов и методик к оценке защищенности населения и территорий.

Выявлен проблемный вопрос и сделан вывод о том, что существует необходимость разработки методического подхода по оценке защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах.

**Ключевые слова.** анализ, опасность, военный конфликт, поражающий фактор, методический подход.

## Analysis and assessment of protection of the population in the conditions of military conflicts

*Shishin A.A.*

*Main Directorate of the EMERCOM of Russia for the Trans-Baikal Territory*

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the regulatory legal framework in the field of protection of the population from the dangers arising from military conflicts, the analysis of dangers and their damaging factors in the conditions of military conflicts, as well as the analysis of existing approaches and methods to assess the security of the population and territories.

A number of problematic issues were identified and it was concluded that there is a need to develop a methodological approach to assessing the protection of the population of a municipality from the dangers arising from military conflicts.

**Keywords.** analysis, danger, military conflict, damaging factor, methodical approach.

В Российской Федерации в настоящее время действуют следующие основные нормативные правовые акты по защите населения от опасностей военных конфликтов:

- Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
- Военная доктрина Российской Федерации, утверждена Президентом Российской Федерации от 25.12.2014 г. № Пр-2976;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015г. № 683;
- Свод правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;
- Приказ МЧС России от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 г. № 303ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

В перечисленных выше нормативных правовых актах установлены:

- понятийный аппарат и полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления [1];
- конкретизированы действия по выполнению задач гражданской обороны, в том числе по эвакуации, предоставлению средств защиты, первоочередному жизнеобеспечению [1];
- взгляды на подготовку и ведение вооруженной защиты, а также на концепцию развития Вооруженных сил страны [2];
- приоритеты внешней и внутренней политики [2,3];
- требования к защитным сооружениям и правила их создания, порядок эвакуации населения [4,5];
- порядок обращения со средствами индивидуальной защиты для населения [6].

Из проведенного анализа нормативных правовых актов по защите населения, а также публикаций в этой области были определены следующие группы опасностей [7]:

**1 группа – опасности прямого действия поражающих средств:**

*поражающие факторы оружия массового поражения:*

- ядерное оружие (радиоактивное загрязнение, электромагнитный импульс, проникающая радиация, световое излучение, воздушная ударная волна);
- химическое оружие (токсическое действие отравляющих веществ: раздражающее, психохимическое, удушающее, общедовитое, кожно-нарывное, нервно-паралитическое);
- биологическое оружие (болезнетворные свойства патогенных микроорганизмов, биологическое заражение).
- поражающие факторы оружия на новых физических принципах:
- геофизическое оружие (энергия ультрафиолетового излучения, химические средства, биологические средства, сильная волна, затопление местности, изменение погодных условий, изменение климатических условий, напряженность в тектонически-опасных зонах);
- радиочастотное оружие (электромагнитное излучение);
- инфразвуковое оружие (мощные инфразвуковые колебания);
- лучевое оружие (ионизирующее воздействие, термомеханическое воздействие, лазерно-импульсное воздействие).
- поражающие факторы обычных средств поражения:
- фугасное оружие (воздушная ударная волна, продукты взрыва);
- осколочное оружие (поражающие элементы);
- ударное оружие (кинетическая энергия боеприпаса);
- кумулятивное оружие (мощная струя продуктов детонации);
- зажигательное оружие (высокая температура);
- объемно-детонирующее оружие (воздушная ударная волна, высокая температура).

**2 группа – вторичные поражающие факторы:**

- взрыв (воздушная ударная волна, осколочные поля, высокие температуры);
- пожар (пламя и искры, тепловой поток, повышенная температура, токсичные продукты горения, пониженная концентрация кислорода, ограничение видимости в дыму);
- затопление местности (стремительный поток, плывущие предметы, низкая температура воды, высокие волны);
- заражение (загрязнение) местности (биологическое, химическое, радиоактивное);
- разрушение зданий и сооружений (разрушение систем инженерного обеспечения, обломки строительных конструкций).

### **3 группа – разрушение среды обитания людей:**

- потеря жилья;
- отсутствие питьевой воды;
- отсутствие продуктов питания;
- отсутствие медицинских средств;
- отсутствие теплой одежды.

Оценив опасности и их поражающие факторы, и зная минимально необходимые условия, которые требуются для выживания человека, определяем их рассматриваемый перечень:

1. зона поражения осколками;
2. фронт избыточного давления воздуха;
3. элементы поврежденных построек;
4. радиоактивное загрязнение территории;
5. поражение от повышенных температур;
6. химическое заражение территории;
7. нехватка воды, продуктов питания и медикаментов.

Любой из приведенных поражающих факторов и опасностей, а тем более их совокупность, способны нанести непоправимый ущерб жизни и здоровью населения. В этой связи государством принимаются все необходимые действенные меры для защиты жизни и здоровья своего населения. Отсутствие данных мер естественным образом может отразиться на жизни и здоровье граждан, обороноспособности страны, возможности отстаивать свои национальные интересы, благосостоянии граждан и устойчивом развитии государства.

Для оценки защищенности населения от опасностей военного времени необходим четкий методический подход, который позволит актуализировать принимаемые государством меры по защите своего населения и территории, повысить их защищенность.

Из имеющихся методик по оценке защищенности актуальными являются следующие:

1) Методический подход к оценке защищенности критически важных для национальной безопасности объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений, разработанный в ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России;

2) Приказ МЧС России от 30.06.2009 г. № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности»;

3) Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 апреля 2016 г. № 144 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах».

Как видно по существующим методикам оценки защищенности, они позволяют её оценить на критически важных объектах, на опасных производственных объектах и в зданиях, сооружениях и строениях по вопросам пожарного риска. Возможность оценить защищенность населения от опасностей военного времени данные методики не предоставляют, и в связи с этим данный вопрос остается открытым и наиболее актуальным в настоящее время.

История человечества неразрывно связана с ведением различных войн и вооруженных столкновений. Они происходили и будут происходить в силу целого ряда причин: споры из-за территорий, ресурсов, политических и идеологических разногласий, на религиозной почве и т.д.

В любой стране вооруженные силы состоят только из части ее населения. Другие же граждане комбатантами не являются, участия в боевых действиях не принимают, однако страдают от них. В ходе вооруженных конфликтов театр военных действий, как правило, затрагивает территорию проживания мирного населения, которое гибнет и получает ущерб здоровью, теряет жилье, утрачивается историческое и культурное наследие государства. Наносится огромный ущерб условиям проживания и жизнедеятельности мирных жителей. Также в ряде случаев мирное население вынуждено покидать территорию своей Родины, становясь беженцами.

Для выполнения своей функции по защите населения и территории от опасностей военных конфликтов государству необходимо иметь в своем распоряжении четкий алгоритм действий по разработке и выполнению конкретных мер защиты.

Для разработки мер по защите населения необходимо уметь правильно оценивать уровень его защищенности от поражающих факторов военного времени. В этой связи требуется разработка методического подхода, который позволил бы актуально этот уровень оценивать и в последующем позволять вырабатывать четкий перечень мер по защите населения от опасностей военного времени с целью сохранения его жизни и здоровья.

На основе анализа существующих подходов и методик по оценке защищенности населения и территорий следует вывод о том, что они в ряде случаев не позволяют всесторонне и актуально оценить уровень защиты всего населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах. Рассматривают лишь отдельные направления защиты одной части населения, не охватывая оставшуюся и большую его часть.

Не принимать во внимание отсутствие методики оценки защищенности всего населения в целом государство не может и обязано принимать меры в этом направлении деятельности, исполняя свои функции по защите граждан от опасностей. Соответственно, нужна методика оценки уровня защиты населения, которая в дальнейшем позволит вырабатывать конкретные предложения по повышению защищенности населения и территории.

Повышая защищенность населения и территории, государство сохраняет жизнь и здоровье своего населения, сохраняет свое историческое и культурное наследие, обеспечивает свою обороноспособность, устойчивость развития, благосостояние своих граждан и, на этапе зарождения, предотвращает даже начало военных действий с чьей-либо стороны, демонстрируя уровень своей готовности к ним.

## Литература

1. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». (дата обращения: 21.02.2021).
2. Военная доктрина Российской Федерации, утверждена Президентом Российской Федерации от 25.12.2014 г. № Пр-2976. (дата обращения: 21.02.2021).
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015г. № 683. (дата обращения: 21.02.2021).
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации». (дата обращения: 21.02.2021).
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». (дата обращения: 21.02.2021).
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств». (дата обращения: 21.02.2021).
7. Анализ опасностей и их поражающих факторов в условиях военных конфликтов / Н.В. Письменский А.М. Мамаев, С.Л. Очетов // Совершенствование Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны Российской Федерации на современном этапе. Проблемы обеспечения устойчивого функционирования организаций при военных конфликтах и пути их решения: матер. XXVIII Международной научно-практ. конф.- Химки, 2018. - С. 20-27.