

УДК 614.849

Анализ эффективности обеспечения пожарной безопасности при эксплуатации объекта защиты

Козырев Е.В.; Сорокин В.А.; Зенкова И.Ф., канд. техн. наук

ФГБУ ВНИИПО МЧС России

Аннотация: выполнен анализ правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности. Подготовлен вывод о разделении требований в области пожарной безопасности на технические и режимные требования. Рассмотрена проблема знания норм в области пожарной безопасности. Разработан алгоритм выбора требований пожарной безопасности. Сделан вывод о влиянии знания требований пожарной безопасности на уровень защищенности объекта защиты.

Ключевые слова: пожарная безопасность, обязательные требования, объект защиты, алгоритм выбора норм пожарной безопасности

Analysis of the effectiveness of regulatory legal support fire safety during operation of the protection object

Kozyrev E.V.; Sorokin V.A.; Zenkova I.F., Ph.D. of Engineering Sciences

VNIPO EMERCOM of Russia

Abstract: the analysis of legal acts and regulatory documents in the field of fire safety is carried out. A conclusion has been drawn on the division of requirements in the field of fire safety into technical and regime requirements has been prepared. The problem of knowledge of fire safety standards is considered. An algorithm for selecting fire safety requirements has been developed. A conclusion was made about the impact of knowledge of fire safety requirements on the level of protection of the protection object.

Key words: fire safety, mandatory requirements, protection object, algorithm for selection of fire safety standards

Введение

Анализ многочисленных обращений по вопросам определения требований пожарной безопасности, обязательных для выполнения на различных объектах защиты, с указанием документов, устанавливающих данные требования, а также характер направленных в рамках данных обращений разъяснений, показал следующие результаты.

Среднее значение количества вопросов, содержащихся в одном обращении, составляет не менее двух. При этом, 40% от числа всех полученных вопросов связаны с разъяснением противопожарного режима [1], а 60% - с определением различных требований пожарной безопасности. Выборка проводилась в период с ноября 2020 года по апрель 2021 года включительно.

Это обусловлено, прежде всего, тем, что ряд нормативных правовых актов, а также нормативных документов, определяющих обязательные требования пожарной безопасности (далее – ОТ ПБ) и содержащих иные положения, регламентирующие на территории Российской Федерации обеспечение пожарной безопасности объектов защиты, претерпели существенные изменения. Причиной таких изменений стала, во-первых, реформа контрольно-надзорной деятельности, проводимая в рамках «регуляторной гильотины», в процессе которой, для устранения излишней административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, активно пересматривались ОТ ПБ.

Во-вторых, интенсивное развитие получило направление технического регулирования, нормами которого определяются ОТ ПБ, в том числе, к зданиям и сооружениям:

порядок формирования, принятия, применения и исполнения ОТ ПБ;

ОТ ПБ к проектированию и последующим процессам строительства, монтажа, наладки и эксплуатации.

Следует отметить, что современная концепция формирования нормативного правового обеспечения в области пожарной безопасности предполагает наличие сложной и многообразной структуры, представляющей собой совокупность различных вариантов взаимодействия составляющих её норм, эффективность применения которых поддерживается своевременной и обоснованной актуализацией нормативных правовых актов и нормативных документов (далее – НПА и НД).

Целью настоящей статьи является анализ отдельных норм современного нормативного правового обеспечения в области пожарной безопасности (в части установления и выполнения ОТ), а также разработка алгоритма выбора требований пожарной безопасности для различных объектов защиты. Актуальность исследования обусловлена результатами анализа состава обращений, в которых затрагиваются вопросы порядка обеспечения выполнения ОТ ПБ, определившими проблему отсутствия у граждан и руководителей организаций инструмента, позволяющего самостоятельно находить требуемую информацию.

Анализ отдельных норм, устанавливающих требования пожарной безопасности и порядок оценки их соблюдения

Пожарная безопасность на объекте защиты обеспечивается, с одной стороны, при соблюдении определенного порядка действий людей, с другой – соответствием непосредственно самого объекта защиты требованиям пожарной безопасности. Оценка соблюдения гражданами и организациями ОТ ПБ проводится надзорными органами, которые в своей деятельности руководствуются регламентом организации и осуществления федерального государственного надзора за выполнением ОТ ПБ на объектах защиты (далее – ФГПН), базирующимся на риск-ориентированный подходе [2], при котором объект защиты относится к определенной категории риска в области пожарной безопасности. Отнесение объектов защиты к определенной категории риска (порядок отнесения и критерии) и, соответственно, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется математической моделью [3, 4], а также методологией её применения [5], разработанной с использованием результаты исследования отечественного и зарубежного опыта [6 - 8].

Требования к порядку поведения людей, организации производства, содержания территорий, зданий, сооружений и иных объектов защиты определяются Правилами противопожарного режима в Российской Федерации [9], выполнение которых также проверяется в рамках осуществления ФГПН.

Плановые проверки выполнения требований пожарной безопасности проводятся с использованием проверочных листов, содержащих прямые ссылки на нормы и, соответственно, требования в области пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности непосредственно к объектам защиты (зданиям, сооружениям, производственным объектам), продукции пожарно-технического [10] и общего назначения устанавливаются в рамках технического регулирования [11]. Пожарная безопасность объекта защиты, согласно действующим нормам, считается обеспеченной в случае выполнения требований пожарной безопасности соответствующих технических регламентов и одного из следующих условий [12]:

пожарный риск не превышает допустимых значений;

на объекте защиты в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные нормативными документами.

Перечень нормативных документов, добровольное применение которых позволит выполнить (в рамках технического регулирования) требования в области пожарной безопасности, утверждается в установленном порядке.

Таким образом, даже на основании анализа небольшого количества отдельных норм можно принять, что современная система нормативного правового обеспечения в области пожарной безопасности включает в себя требования пожарной безопасности, которые условно могут быть поделены на режимные и технические требования:

режимные – содержат требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, содержания производства, территорий, зданий (сооружений, помещений) и других объектов защиты, а также регламент проведения федерального государственного надзора за выполнением на объектах защиты ОТ ПБ;

технические – требования, определяющие применение и исполнение обязательные требования к объекту защиты (продукции, зданиям, сооружениям) и связанным с указанными требованиями процессам, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия указанного объекта защиты [13].

Обеспечение пожарной безопасности объекта защиты и алгоритм выбора норм в области пожарной безопасности

Законодательно определено, что система обеспечения пожарной безопасности (далее - СОПБ) [14] состоит из определенных элементов и предназначена для осуществления функции, направленных на обеспечение пожарной безопасности. На рисунке 1 приведена схема, рассматривающая механизм обеспечения выполнения гражданами и организациями функций системы (в соответствии с законодательством Российской Федерации).

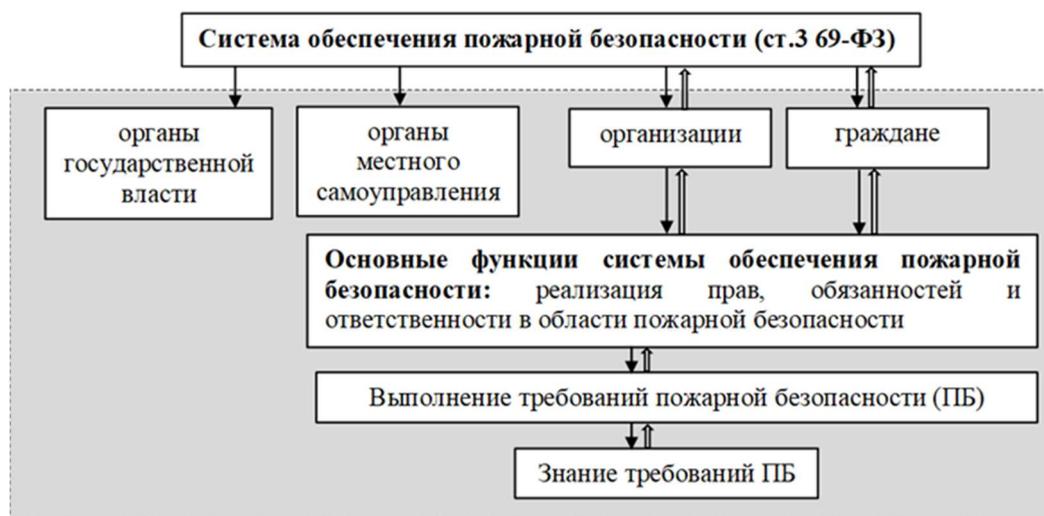


Рис.1 Выполнения гражданами и организациями функций системы обеспечения пожарной безопасности

Одновременно, на объекте защиты нормами технического регулирования в области пожарной безопасности [11] предусмотрено наличие собственной эффективной СОПБ - в целях предотвращения пожара, обеспечения безопасности людей и защиты имущества при пожаре, которая должна включать в себя:

- систему предотвращения пожара;
- систему противопожарной защиты;
- комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Кроме того, на объекте защиты должен быть предусмотрен также ряд мероприятий, направленных на стабилизацию показателей допустимого пожарного риска и непричинение третьим лицам вреда в результате пожара.

Формирование собственной СОПБ объекта защиты опирается на условие обеспечения выполнения ОТ ПБ, установленных НПА и НД, перечень которых, в соответствии с нормами действующего законодательства, размещен на официальном сайте МЧС России. НПА в области пожарной безопасности регулируют отношения между организациями и гражданами в области пожарной безопасности, определяют основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности, а также устанавливают общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, НПА субъектов Российской Федерации и т.д.). НД по пожарной безопасности делятся, в том числе, на своды правил, национальные стандарты Российской Федерации и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности (приказы, специальные технические условия, пособия, методические рекомендации, инструкции и т.д.).

Необходимо знать, что ОТ ПБ должны соблюдаться при всех виды экономической деятельности всеми категориями лиц (физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами). Таким образом, лица, несущие ответственность за обеспечение пожарной безопасности объекта защиты (граждане, должностные лица, руководители организации, владельцы), оказываются перед необходимостью самостоятельного выбора требований из множества норм режимного и технического характера.

При отсутствии профессионального образования в области пожарной безопасности, опыта аналитической и практической работы проведения проверок соответствия объекта защиты ОТ ПБ, владельцы объекта защиты и иные ответственные лица оказываются зависимыми, прежде всего, от добросовестности третьих лиц, выполняющих работы или предоставляющих услуги в области пожарной безопасности. При этом, не имею возможности проконтролировать объем выполняемых работ и обязательность их выполнения.

Для решения данной проблемы предлагается использовать алгоритм выбора ОТ ПБ для определенного объекта защиты, разработанный на основании анализа положений НПА и НД, составляющих нормативное правовое обеспечение в области пожарной безопасности. Алгоритм представлен на рисунке 2 и включает в себя следующие обозначения:

NPO – нормативное правовое обеспечение в области пожарной безопасности;

N – НПА или НД, содержащий требования пожарной безопасности;

N₁ – перечень НПА и НД, содержащих ОТ ПБ, размещенный на официальном сайте МЧС России;

N₂ – НПА и НД, содержащие ОТ ПБ, внесенные в формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), применяемых в рамках ФГПН для объектов защиты при осуществлении контроля за соблюдением требований пожарной безопасности;

N₃ – НПА и НД, применение которых обеспечивает соблюдение ОТ ПБ;

V₁ – выборка НПА и НД, содержащих ОТ ПБ для определенного объекта защиты;

V₂ – выборка НПА и НД, применение которых обеспечивает соблюдение ОТ ПБ для определенного объекта защиты (в том числе, приведенные в формах проверочных листов);

V₃ – иные НПА и НД в области пожарной безопасности;

T₁ – ОТ ПБ для определенного объекта защиты (величина постоянная, определяемая действующими требованиями НПА или НД);

T₂ – специальные условия социального и (или) технического характера, соблюдение которых обеспечивает выполнение ОТ ПБ для определенного объекта защиты (величина переменная, зависит от характеристик объекта защиты – года сдачи в эксплуатацию, функционального назначения и т.д.).

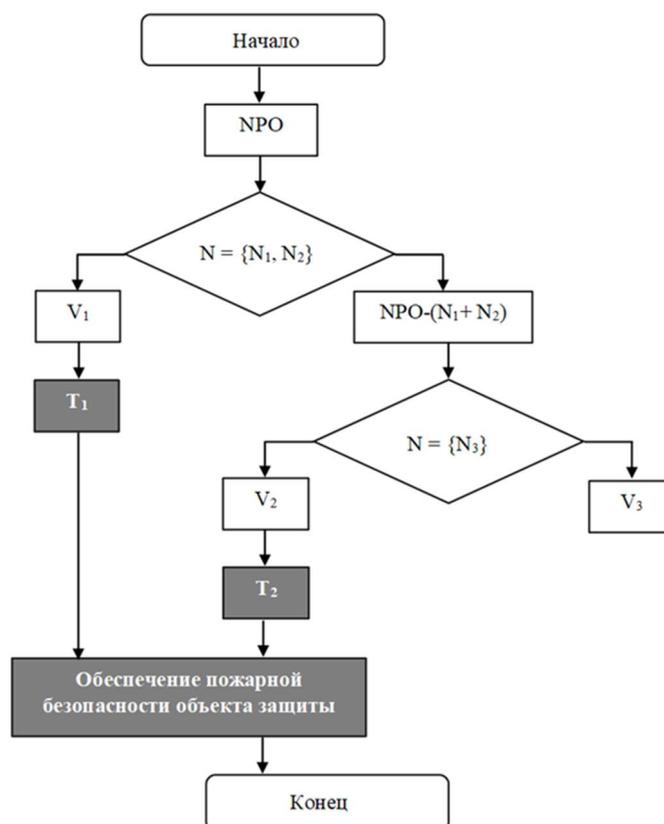


Рис.2 Алгоритм выбора ОТ ПБ для определенного объекта защиты

Знание требований пожарной безопасности и осознанный подход позволит сформировать более эффективную собственную систему обеспечения пожарной безопасности объекта защиты уже на начальном этапе его эксплуатации, что повысит общий уровень защищенности как отдельных граждан, так и общества, в целом.

Литература

1. Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации [Электронный ресурс]: пост. Правительства Рос. Федерации от 16.09.2020 № 1479. Доступ из справ.-правовой система по законодательству Российской Федерации «Гарант».
2. Риск-ориентированный подход деятельности государственного пожарного надзора Еникеев Р.Ш., Макеев А.А., Порошин А.А., Козырев Е.В. В сборнике: XXIX Международная научно-практическая конференция, посвященная 80-летию ФГБУ ВНИИПО МЧС России. Материалы конференции. В 2-х частях. 2017. с. 50-58.
3. Организация и проведение плановых проверок на объектах контроля за соблюдением требований пожарной безопасности Лагунов А.Н., Матеров Е.Н. В сборнике: Актуальные проблемы обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. 2020. с. 161-1667.
4. Математическая модель определения категорий риска объектов защиты в области пожарной безопасности Порошин А.А., Кондашов А.А., Зобков Д.В., Рыжиков А.И. В сборнике: Актуальные проблемы пожарной безопасности. Материалы XXXII Международной научно-практической конференции. 2020. с. 30-37.
5. Методология отнесения объектов защиты к определенной категории риска в области пожарной безопасности Зобков Д.В., Порошин А.А., Кондашов А.А., Бобринев Е.В., Удавцова Е.Ю. Пожарная безопасность. 2020. № 4 (101). С. 26-35.
6. Adam Krasuski, Mariusz Pecio Application of an Integrated Risk Assessment Soft-ware to Quantify the Life Safety Risk in Building during a Fire. MATEC Web Conf. V. 247, 2018. Fire and Environmental Safety Engineering 2018. <https://doi.org/10.1051/mateconf/201824700011> (дата обращения: 27.01.2021).
7. Klimek, P., Varga, J., Jovanovic, A.S., Szekely, Z. Quantitative resilience assessment in emergency response reveals how organizations trade efficiency for redundancy. Safety Science, 2019, v.113, pp. 404–414.
8. Morgan B., Yeung K. An introduction to law and regulation. - Cambridge: Cambridge University Press, 2007. 373 p.
9. Техническое регулирование в области пожарной безопасности: учебное пособие / Войтенко О.В., Сай А.Р., Фомин А.В., Юнцова О.С., Маер О.М., Завьялов Д.Е.; Балабанов В.А. под общ. ред. Э.Н. Чижикова – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2017. – 172 с.
10. Актуализация документов по стандартизации систем пожарной безопасности Шитиков А.Н., Сапронов С.В. СТАНДАРТЫ И КАЧЕСТВО. 2020. № 2 (28). С. 48-51.
11. Техническое регулирование в области пожарной безопасности: учебное пособие / Войтенко О.В., Сай А.Р., Фомин А.В., Юнцова О.С., Маер О.М., Завьялов Д.Е.; Балабанов В.А. под общ. ред. Э.Н. Чижикова – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2017. – 172 с. 50
12. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 4 июля 2008 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 11 июля 2008 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. Организация работы надзорных органов по пожарной профилактике на территории населенного пункта. ВКР, Брянский государственный университет, 2016.
14. Шаров И.Н., Эффективность оценки соответствия требованиям пожарной безопасности в форме федерального государственного пожарного надзора: канд. техн. наук: 05.13.10. – Академи ГПС МЧС России, Москва, 2013 – 256 с.