

УДК 614.842/.847

Текущее состояние пожарной безопасности на территории Российской Федерации

Колесников А.С.; Щербенко Е.В., д-р экон. наук

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

Аннотация. Приведен обзор законов и постановляющих документов системы обеспечения пожарной безопасности РФ, обобщены данные и проведен анализ статистики состояния пожарной безопасности страны за период 2019-2020 гг. Выделена роль муниципалитетов в обеспечении и профилактике пожарной безопасности территорий.

Ключевые слова: система обеспечения пожарной безопасности, статистика состояния пожарной безопасности, роль муниципалитетов в борьбе с пожарами.

Current state of fire safety in the territory of the Russian Federation

Kolesnikov A.S.; Shcherbenko E.V. Holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science) in Economic Sciences

Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia

Abstract. An overview of the laws and regulations of the fire safety system of the Russian Federation is given, the data are summarized and the statistics of the state of fire safety in the country for the period 2019-2020 are analyzed. The role of municipalities in ensuring and preventing fire safety of territories is highlighted.

Keywords: fire safety system, statistics on the state of fire safety, the role of municipalities in firefighting.

В соответствии законодательству нашей страны формирование системы пожарной безопасности ее территорий относится к важнейшей функции государства. Закон «О пожарной безопасности» [4] формирует основы реализации этой масштабной функции государства в правовых, экономических и социальных аспектах, определяет отношения между органами государственной и муниципальной ветвей власти, ее реализующих.

Кроме государственных и муниципальных органов управления в систему субъектов обеспечения пожарной безопасности законодательно включены предприятия и организации различных сфер деятельности, форм ее организации, а также разных форм собственности. Обязанностями по обеспечению пожарной безопасности наделяются также общественные организации и объединения, должностные лица и отдельные граждане, проживающие в Российской Федерации, вне зависимости от гражданства и его наличия.

Основой для разработки нормативно-правовых документов в области пожарной безопасности является Конституция Российской Федерации. Кроме основного Закона [4], отношения и действия субъектов в исследуемой сфере формирует ряд других федеральных законов и нормативно - правовых актов. Регионы– субъекты нашей страны на своем уровне разрабатывают нормативно-правовую базу реализации функции государства по обеспечению пожарной безопасности [4].

Федеративный характер государства, масштабы территорий, дифференциация характеристик и условий его регионов определяют наличие в субъектно-объектном составе исследуемой системы обеспечения пожарной безопасности органов местного самоуправления, организаций, предприятий и людей.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» функциями местных администраций, которые могут быть рассмотрены как меры предупреждения и ликвидации пожаров определяет [5]:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- защиту населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вместе с тем, исследования автора в области оценки текущей ситуации в области пожарной безопасности в стране показывают, что несмотря на активные меры со стороны органов местного самоуправления, параметры состояния исследуемой сферы значительно разнятся по территориям и отдельным регионам страны.

Аналитика МЧС России, предоставляя данные о состоянии пожарной безопасности страны за период 2020 г. указывает, что за отчетный год зарегистрировано 439 394 пожара, с летальным исходом для 8 313 человек и получением травм различной степени тяжести для 8 434 человек. Материальный ущерб прямого характера, причиненный пожарами, по данным МЧС составил 20 876,3 млн руб. [1].

Следует констатировать позитивную динамику сокращения количества пожаров по сравнению с 2019 годом на 6,8%. Показатели динамики и последствий пожаров указывают на снижение количества погибших людей при пожарах (на 3,0%), а также получивших травмы при пожарах (на 11,0%), что следует рассматривать как необходимость совершенствования мер различного характера в области обеспечения пожарной безопасности для граждан. По данным МЧС в 2020 году констатируется рост объемов прямого материального ущерба в действующих ценах на 14,9% по сравнению с показателями 2019 года, что при снижении количества пожаров может быть объяснено отсутствием сопоставимости применяемых показателей при оценке ущерба.

Анализ данных 2020 года [2] динамики количества пожаров в территориальном разрезе показал по сравнению с периодом 2019 годом как регионы, с сократившимся количеством пожаров, так и территории, с ростом значения данного показателя (табл. 1)

Таблица 1. Рост/снижение количества пожаров в 2019-2020 гг. по округам РФ

№пп	Субъекты	% снижения / прироста
1.	Центральный федеральный округ	на 3,9% ↓
2.	Северо-Западный федеральный округ	12,3% ↓
3.	Приволжский федеральный округ	3,5% ↓
4.	Уральский федеральный округ	3,3% ↓
5.	Сибирский федеральный округ	10,5% ↓
6.	Дальневосточный федеральный округ	29,0% ↓
7.	Южный федеральный округ	11,8% ↑
8.	Северо-Кавказский федеральный округ	8,3% ↑

Также важными характеристиками оценки для аналитики состояния пожарной безопасности в стране является градация показателей пожаров по типам местности. Статистика пожаров в нашей стране фиксирует показатели городского и сельского типа местности. Такая структура анализа показывает большее количество пожаров именно в городах (53,2% общего показателя). Высокая степень концентрации зданий, сооружений, имущества в городских поселениях объясняют и большие объемы материального ущерба (66,6% объемов в целом по стране). Более высокими, чем в сельских территориях являются и показатели числа погибших и травмированных при пожарах людей (51,2% и 65,5% общего числа погибших и травмированных человек, соответственно).

Анализ общих показателей в сфере обеспечения пожарной безопасности РФ [1] позволил систематизировать данные в динамике 2019-2020 г.г. (таблица 2).

Таблица 2. Динамика основных показателей состояния пожарной безопасности РФ за 2019-2020 г.г.

Показатели	Ед. изм.	2020	2019	% снижения, роста
Общее число пожаров	ед.	439 394	469 272	↓6,8%
Прямой материальный ущерб, приходящийся на один пожар	тыс. руб.	47,52	38,54	↑23,3%
Пожары на объектах на открытых территориях	ед.	267 916	295 998	↓9,5%
Кол-во пожаров, приходящееся на 100 тыс. чел. населения	ед.	299,29	320,96	↓7,2%
прямой материальный ущерб, приходящийся на один пожар	тыс. руб.	47,52	38,54	↑23,3%
Кол-во погибших при пожарах людей на 100 тыс. чел. населения	чел.	5,66	5,74	↓3%
Кол-во травмированных при пожарах людей на 100 тыс. чел.	чел.	5,74	6,44	↓10,9%
Пожары с крупным материальным ущербом	ед.	30	42	↓38,8%
Пожары с массовой гибелью людей	ед.	22	24	↓8,3%
Пожары, с массовым травмированием людей	ед.	2	4	↓75,0%

Составлено по данным Государственного доклада МЧС России «О состоянии защиты населения и территории Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году» [1].

Анализ приведенных в таблице данных позволяет констатировать, что в 2020 году пожаров, на объектах открытых территорий, случилось в количестве 267 916 ед. Следует отметить, что это наиболее распространенный вид пожаров в 2020 году (61% общего числа пожаров РФ). В период 2019 года в большинстве случаев пожары вызвали горение сухой травы и мусора (245 304 ед. или 55,8% от общего числа пожаров в РФ).

Важным в сравнительной оценке ситуации по территориям страны является показатели, характеризующие обстановку с пожарами, рассчитанные на единицу населения, на единицу случая пожара и т.д. [7] Соотнесение с численностью населения позволяет делать более объективные выводы об абсолютных значениях показателей состояния исследуемой сферы. Считаем, что наиболее проявляющимися состояние ситуации являются показатели [1,7]:

1. Количество пожаров, приходящееся на 100 тыс. чел. населения. В отчетном 2020 году он составил 299,29 ед., что ниже соответствующего его значения 2019 года на 7,2% (320,96 ед.).
2. Прямой материальный ущерб, приходящийся на один пожар, в 2020 году составил 47,52 тыс. руб., что больше на 23,3% значения показателя 2019 года.
3. Количество погибших при пожарах людей, соотнесенных со 100 тыс. чел. населения, в 2020 году составил 5,66 человек, а в 2019 году он составлял 5,83 чел. на 100 тыс. чел.
4. Количество людей, получивших при пожаре травмы на 100 тыс. чел. – за отчетный 2020 год этот показатель составил 5,74 человек, что ниже значения 2019 года на 10,9% (6,44 чел. на 100 тыс. чел.).

В целом, за исследуемый период (2020 год) на территории РФ зарегистрировано 30 пожаров с крупным материальным ущербом (снижение на 38,8% по сравнению с 2019 годом), 22 пожара с массовой гибелью людей (снижение на 8,3% по сравнению с 2019 годом) и 2 пожара со случаями массового травмирования людей.

Эти данные констатируют факты случившихся пожаров. Другого рода важнейшими данными о ситуации в изучаемой сфере и эффективности работы субъектов исследуемой сферы пожарной безопасности является статистика показателей оперативного реагирования на пожары (Рис. 1).

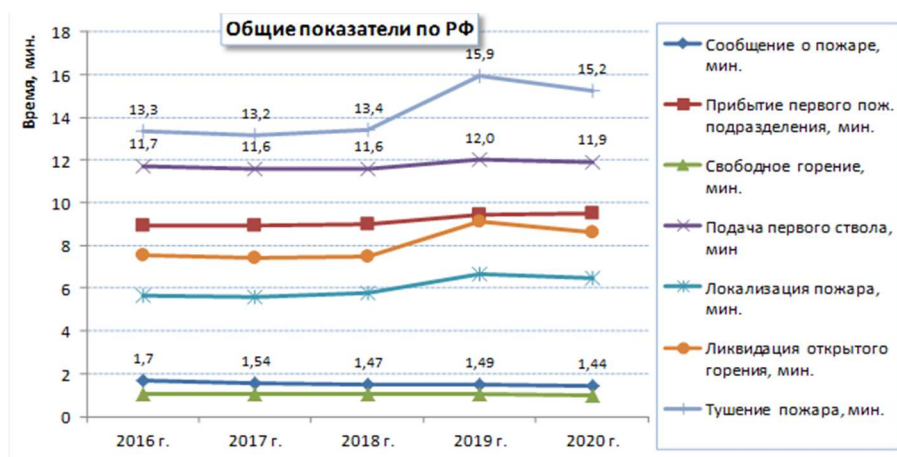


Рис. 1. Общие показатели оперативного реагирования по Российской Федерации за пятилетний период с 2016 по 2020 годы [1]

В 2020 году по сравнению с 2019 годом изменились средние значения показателей оперативного реагирования на пожары на территории Российской Федерации. Так, например, позитивно изменилось и составило 1,44 минуты среднее время сообщения о пожаре. При этом увеличилось на 0,1% среднее время прибытия первого пожарного подразделения (составило 9,48 мин.). Также снижение показали величины среднего времени: подачи первого ствола (0,98 мин.), свободного горения (11,92 мин.), локализации пожара (6,45 мин.), ликвидации открытого горения (8,62 мин.), тушения пожара (15,24 мин.).

Однако, детальный анализ данных по территориям и регионам страны дает разные темпы снижения (роста) тех или иных показателей статистики оперативного реагирования на пожары, что объясняется разным уровнем технологического и материально-технического оснащения, преодоление чего выступает важнейшим приоритетом развития системы пожарной безопасности РФ и ее территорий.

Анализ динамики показателей оперативного реагирования на пожары в городах в период 01.01.2019 – 31.12.2020 годы показал, что среднее значение показателей снизилось. Так, например, время сообщения о пожаре по городам снизилось на 1,22 мин., время прибытия первого пожарного подразделения – на 6,58 мин., время подачи первого ствола – на 1,02 мин., время свободного горения – на 8,85 мин., время локализации пожара – на 5,04 мин. Сравнительный анализ указанных показателей с оперативными статистическими данными по пожарам на территории РФ свидетельствует о значительном росте качества работы пожарных служб в населенных пунктах.

С целью стабилизации ситуации с пожарами и борьбы их последствиями в Красноярском крае постоянно проводится широкомасштабная профилактическая работа. В рамках поддержания пожаробезопасного состояния жилья государственной программой предусмотрено на ремонт электропроводки, печного отопления, жилого помещения граждан, пользующихся социальной поддержкой, более 45 млн рублей.

Наше исследование данных в разрезе территорий показало, что лучшую статистику показателей среди субъектов РФ по итогам оперативного реагирования на пожары показали г. Санкт-Петербург, Калужская, Орловская области, а также Чеченская Республика и Республика Калмыкия. По параметрам статистики (оперативного реагирования) на пожары в сельской местности лучшие результаты показали Тульская, Магаданская и Ульяновская области, Краснодарский край, Ненецкий автономный округ.

Общие выводы оценки показателей состояния пожарной безопасности показывают положительную динамику по предотвращению пожаров (2020 г. по сравнению с 2019 г.). Однако, в текущем году в РФ уже зарегистрировано более 15 тыс. природных пожаров на площади свыше 10 млн га. В целом количество пожаров на территории России за период 01.01.2021 – 22.11.2021 года (в сравнении с аналогичным в 2020 г.) показало сокращение очагов природных возгораний на 23,9 %. Но в разрезе территорий это не повсеместно. Так, в федеральных округах (Приволжский и Уральский) за тот же период фиксируется рост количества очагов природных возгораний: (в 1,1 и 1,7 раз, соответственно).

Анализ данных показывает, что возросла по всей территории России суммарная площадь, подвергшаяся воздействию огня, (на 14,1%). По регионам страны этот показатель дал различную, но в любом случае негативную для страны, динамику роста по федеральным округам: Сибирский и Дальневосточный

(в 1,1 раза), Северо-Западный (в 1,4 раза), Приволжский (в 1,6 раза), Уральский (в 5,8 раза). Положительно оцениваемая динамика снижения данного показателя проявлена в Центральном, Южном и Северо-Кавказском федеральных округах [3].

Федеральный закон «О пожарной безопасности» предусматривает особую роль муниципалитетов в области борьбы с очагами природных возгораний и наделяет местные администрации отдельными регулирующими функциями. Стоит отметить, что муниципальные образования могут своими правовыми актами устанавливать дополнительные требования пожарной безопасности. Так при установлении особых режимов, а также и в текущей обстановке может быть предусмотрено привлечение жителей населенных пунктов с целью профилактики и локализации пожаров за границами населенных пунктов. Кроме того, к полномочиям органов местного самоуправления относятся полномочия на установление запрета на посещение гражданами лесов, которые находятся в муниципальной собственности, а также на принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов [4].

Считаем, что именно системная работа местных администраций [6] в области пожарной безопасности, разработка мероприятий по ее профилактике, в том числе консультационного, разъясняющего характера на территориях является основой формирования вовлеченности граждан, их гражданской активности и сознательности в сфере обеспечения пожарной безопасности.

Литература

1. Государственный доклад МЧС России «О состоянии защиты населения и территории Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.mchs.gov.ru/uploads/document/2021-05-14/61966f9e46aefc2a1cd01a1a3994a295.pdf>.
2. Портал RusCable.ru [Электронный ресурс]. – режим доступа: <https://ruscable.ru>.
3. Портал Росгидромета [Электронный ресурс]. – режим доступа: <https://www.meteorf.ru/press/news/26418>.
4. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (действующая редакция).
5. Федеральный закон от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (действующая редакция).
6. Щербенко, Е. В. Анализ реализации муниципальных программ / Е. В. Щербенко, М. В. Елфимова // Единство и идентичность науки: проблемы и пути решения: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции, Тюмень, 08 февраля 2018 года. – Тюмень: Общество с ограниченной ответственностью "Агентство международных исследований", 2018. – С. 234-237.
7. Статистика пожаров / С. Н. Масаев, А. Н. Минкин, Д. А. Едимичев [и др.]; Сибирский федеральный университет, Институт нефти и газа. – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2019. – 148 с. – ISBN 978-5-7638-4113-8.