

Научная статья
УДК 614.841.3
doi: 10.34987/2712-9233.2022.79.34.008

Новые подходы к учету пожаров, направленные на повышение уровня пожарной безопасности в Российской Федерации

Светлана Владимировна Майер

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия

Автор ответственный за переписку: Светлана Владимировна Майер, maiererik@mail.ru

Аннотация. В статье изложены новые подходы к учету пожаров в Российской Федерации, новый порядок, учитывающий возгорания и урон от них, который введен в соответствии с требованиями МЧС России для повышения качества официальной статистики по учету пожаров и отражения реальной картины в порядке их учета.

Ключевые слова: учет пожаров, пожарная безопасность, эффективность, пожарная статистика

Для цитирования: Майер С.В. Новые подходы к учету пожаров, направленные на повышение уровня пожарной безопасности в Российской Федерации // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 1 (24). С. 44-49. <https://dx.doi.org/10.34987/2712-9233.2022.79.34.008>.

Original article

New approaches to fire accounting in order to improve fire safety in the Russian Federation

Svetlana V. Mayer

Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk, Russia

Corresponding author: Svetlana V. Mayer, maiererik@mail.ru

Annotation. The article outlines new approaches to accounting for fires in the Russian Federation, a new procedure that takes into account fires and damage from them was introduced in accordance with the requirements of the Ministry of Emergency Situations of Russia to improve the quality of official statistics on accounting for fires and reflect the real picture in the order of their accounting.

Key words: Fire accounting, fire safety, efficiency, fire statistics

For citation: Svetlana V. Mayer New approaches to fire accounting in order to improve fire safety in the Russian Federation // Actual problems of safety in the technosphere 2022. № 1 (5). С. 44-49. <https://dx.doi.org/10.34987/2712-9233.2022.79.34.008>.

На земле по различным причинам возникают пожары, наносящие огромный вред природной среде и обществу, принося с собою урон материальным и духовным ценностям, а самое главное и печальное – гибнут и травмируются люди.

Для того, чтобы изучить причины, параметры и последствия пожаров, а также с целью сокращения рисков чрезвычайных ситуаций и установления направлений наиболее эффективного обеспечения пожарной безопасности необходим анализ статистики пожаров и их последствий.

Результаты анализа причин возникновения пожаров необходимы для принятия решений и разработки системы действий государственной противопожарной службы МЧС России во всех регионах страны.

Единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий в Российской Федерации была введена в 1994 году и представляет собой совокупность взаимосвязанных организационных мероприятий и процедур, реализующих нормативное, правовое, методическое и программно-техническое обеспечение деятельности по учету пожаров и их последствий в целях принятия адекватных государственных мер.

Статистика пожаров ведется с целью:

- анализа обстоятельств их возникновения;
- прогноза кризисных явлений;
- разработки упреждающих мероприятий и своевременного реагирования на складывающуюся обстановку с пожарами;
- проведения мероприятий по обеспечению безопасности людей, сохранности от огня материальных ценностей и созданию условий для успешного тушения пожаров.

С помощью статистики пожаров выявлены наиболее распространенные причины:

- аварийный режим работы электрических сетей и оборудования;
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей;
- нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования;
- нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок;
- неосторожное обращение с огнем;
- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств.

В настоящее время в рамках Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий осуществляется:

- официальный статистический учет, находящийся в ведении МЧС России;
- ведомственный статистический учет, который ведут федеральные органы исполнительной власти и юридические лица на подведомственных объектах;
- статистическая отчетность.

Официальный статистический учет пожаров и их последствий в Российской Федерации осуществляется федеральной противопожарной службой непосредственно и через соответствующие структурные подразделения территориальных органов МЧС России, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

В соответствии с приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» в сводки официального статистического учета следовало вносить возгорания, тушение которых проводилось силами противопожарных подразделений, равно как и пожары, о которых информировало население или предприятия [1].

Приказом МЧС России от 08 октября 2018 г. № 431 «О внесении изменений в порядок учета пожаров и их последствий, утвержденный приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714» с 2019 года в Российской Федерации введены новые принципы учетной деятельности пожаров, отменяющие порядок, который использовался ранее в течение свыше 10 лет, основными из которых, являются [2, 1]:

- случаи неконтролируемого горения, регистрировавшиеся до 2019 года как загорания, не подлежавшие официальному статистическому учету как пожары, с 2019 года регистрируются как пожары;
- до 2019 года погибшими на пожаре считались только те люди, смерть которых наступила на месте пожара (до передачи работникам медицинских учреждений), с 2019 года к погибшим на пожаре также относятся люди, смерть которых наступила от его последствий в течение 30 последующих суток [2, 6].

В целях совершенствования единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий в Российской Федерации и в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 «Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131, приказом МЧС России от 17 ноября 2020 г. № 848 «О внесении изменений в Порядок учета пожаров и их последствий, утвержденный приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714» внесены изменения в Порядок учета пожаров и их последствий [4].

Согласно внесенным изменениям, с 01 января 2021 года статистическому учету подлежат все пожары, в том числе загорания, вне зависимости от того, кто и где их ликвидировал. Учитываются и те пожары, о которых информация в МЧС России поступила от физических, юридических лиц и федеральных органов исполнительной власти.

Изменения внесены также в учёт погибших и пострадавших от пожаров людей. Погибшим на пожаре признаётся лицо, смерть которого наступила на месте пожара или умершее от последствий пожара в течение 30 последующих суток, до 2019 года на учёт брались только погибшие, обнаруженные непосредственно на месте происшествия.

Данный учёт позволяет знать истинное положение дел, показывает объективную пожарную ситуацию в стране. Новый порядок учета кардинально изменил статистику, что потребовало изменить управленческие решения и отказаться от ранее принятых целевых мероприятий.

В целях формирования электронных баз данных учета пожаров и их последствий с 01 января 2019 года ФГБУ «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России» осуществлялись сбор и обобщение поступающих от территориальных органов МЧС России административных данных по пожарам и их последствиям по форме – карточка учета пожара в соответствии с приказом МЧС России от 24 декабря 2018 г. № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий» [3].

На основании приказа МЧС России от 17.03.2022 № 211 «О признании утратившими силу некоторых приказов МЧС России по вопросам формирования электронных баз данных учета пожаров и их последствий» с 01 апреля 2022 года приказ МЧС России от 24 декабря 2018 г. № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий» признан утратившим силу, в связи с чем в настоящее время действует временный регламент формирования информации в модуле учета пожаров и их последствий автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России, утвержденный Распоряжением МЧС России от 21 декабря 2020 г. № 973 [5, 6].

По статистическим данным в Российской Федерации число пожаров в 2019 году составило 471071 ед., по сравнению с 2018 годом (131840 ед.) произошел рост в 3,6 раза. При этом в сравнении с суммарным числом пожаров и загораний, произошедших в 2018 году (484518 ед.), число пожаров в 2019 году оказалось меньше на 2,8%. Количество людей, погибших при пожарах в 2019 году – 8559 чел., что на 8,2% превысило число зарегистрированных погибших в 2018 году – 7909 чел. Однако, число погибших в 2019 году на месте пожара – 7566 чел., меньше числа погибших в 2018 году на 4,3%. Количество травмированных людей в 2019 году – 9461 чел. снизилось на 1,9% по сравнению с 2018 года – 9642 чел.

По данным статистики, в 2020 году произошло 439394 ед. пожаров (снижение на 7,2% по сравнению с 2019 годом), при этом погибло – 8313 чел. (-2,9%), травмировано – 8434 чел. (-11,0%), прямой ущерб составил – 20876301 тыс.руб., в том числе наибольшая сумма ущерба – 13250190 тыс.руб. произошла из-за нарушения правил устройства и эксплуатации печей (при этом зарегистрировано 51930 ед. пожаров, погибли 1942 чел.). Из-за неосторожного обращения с огнем возникло 308627 ед. пожаров (70,2% от общего числа), погибли 4837 чел. (58,2%).

За 12 месяцев 2021 года на территории Российской Федерации произошло 390411 пожаров (по сравнению с 2020 годом меньше на 11,1%), на которых погибли 8416 чел. (+1,3%), травмированы на пожарах 8403 чел. (-0,2%) спасены огнеборцами - 35487 чел.

На рис. 1 представлена статистика пожаров за 2018-2021 гг.

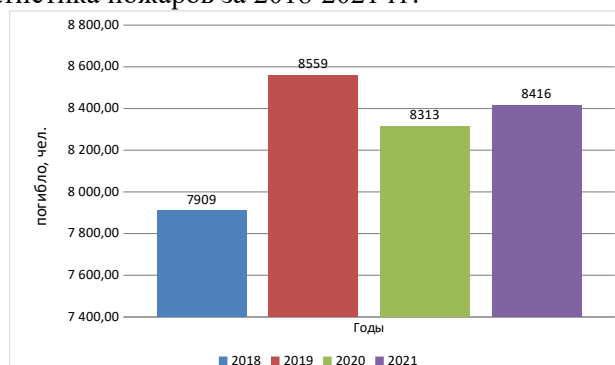


Рис. 1. Количество пожаров в РФ в 2018-2021 гг.

Как видно, число пожаров имеет тенденцию к снижению.

На рис. 2 представлены статистические данные о количестве людей, погибших при пожарах за 2018-2021 гг.

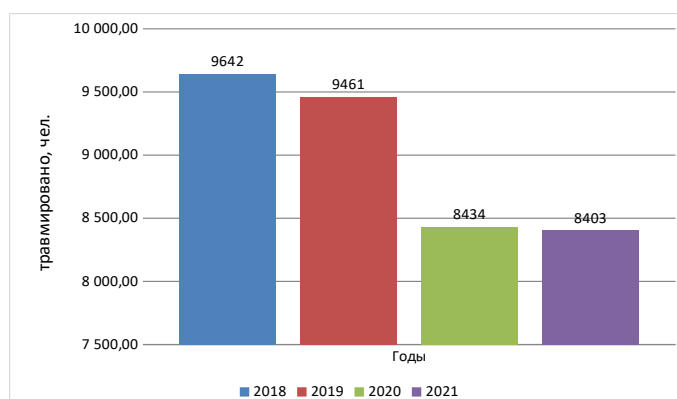


Рис. 2. Количество людей, погибших при пожарах за 2018-2021 гг.

На рис. 3 показано количество травмированных людей при пожарах.

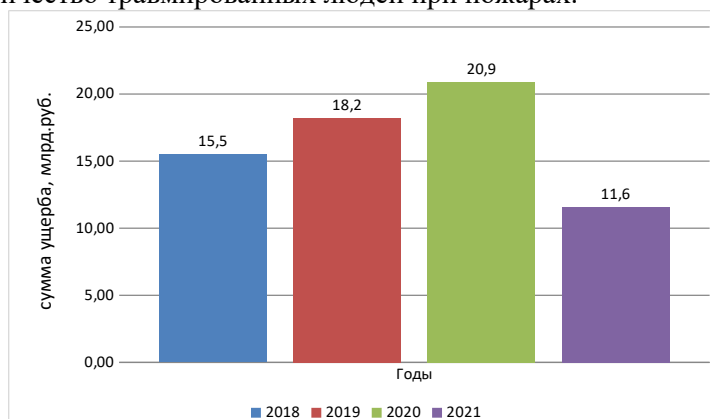


Рис. 3. Количество людей, травмированных на пожарах за 2018-2021 гг.

Как видно из графиков, статистика погибших и травмированных людей по годам неоднозначна.

На рис. 4 представлены данные о сумме прямого материального ущерба от пожаров.

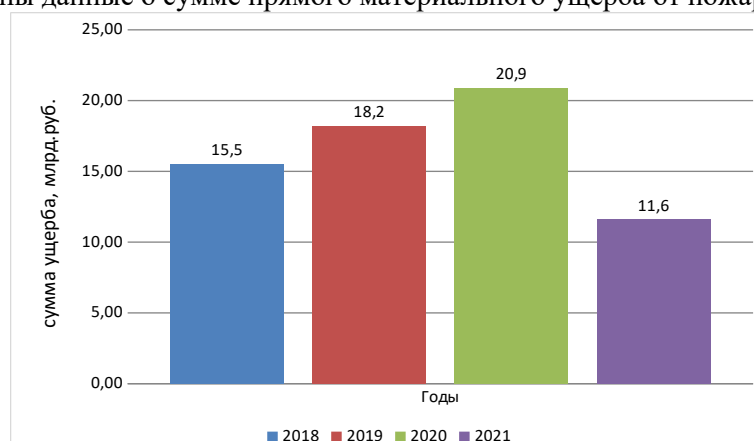


Рис. 4. Сумма прямого материального ущерба от пожаров в РФ

Материальный ущерб в 2021 году по сравнению с предыдущим годом снизился на 44,3%.

В 2018 году основные причины пожаров связаны с нарушением правил устройства и эксплуатации (далее – НПУиЭ) электрооборудования, от которых произошло 31,7% пожаров от общего числа по России (рисунок 5). На неосторожное обращение с огнем пришлось 26,8% пожаров, НПУиЭ печей

и дымовых труб – 16,6%, поджоги – 10,3%. 71% пожаров возник в зданиях и сооружениях жилого сектора, 12,4% – на транспортных средствах, 4,0% – в зданиях, сооружениях общественного назначения (рисунок 6).

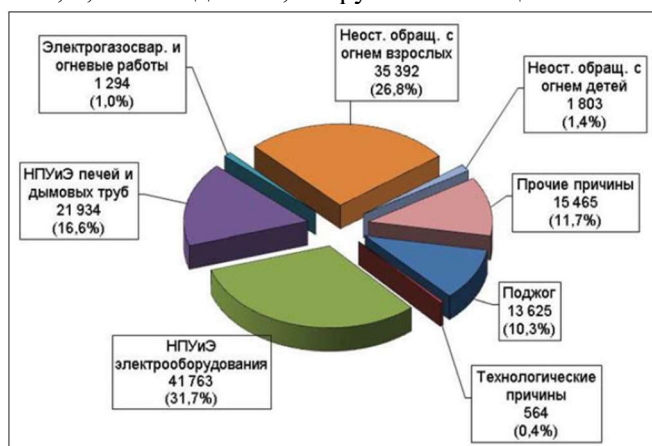


Рис. 5. Распределение числа пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2018 году по причинам пожаров



Рис. 6. Распределение числа пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2018 году по объектам пожаров

В сравнении с 2018 годом, в 2020 году ситуация существенно изменилась: 61% пожаров возник на объектах, расположенных на открытых территориях. В зданиях и сооружениях произошло немногим более трети пожаров – 34,6%, на транспортных средствах – 3,9%, на иных объектах – 0,5% (рис. 7).

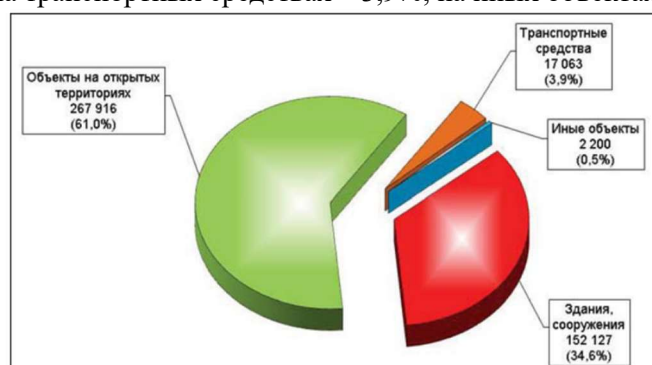


Рис. 7. Распределение числа пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2020 году по 4 группам объектов пожаров

Необходимо отметить, что основную часть пожаров на открытых территориях составили случаи горения сухой травы – 125081 ед. (28,5% от общего числа по России) и мусора на открытых территориях – 118874 ед. (27,1%).

По сравнению с 2018 годом, в 2020 году существенно изменилось и распределение числа пожаров по причинам их возникновения (рисунок 8). Причиной 69,7% пожаров стало неосторожное обращение с огнем взрослых, 11,8% – НПУиЭ электрооборудования, 6,4% – НПУиЭ печей и дымовых труб, 3,2% – поджоги [8].

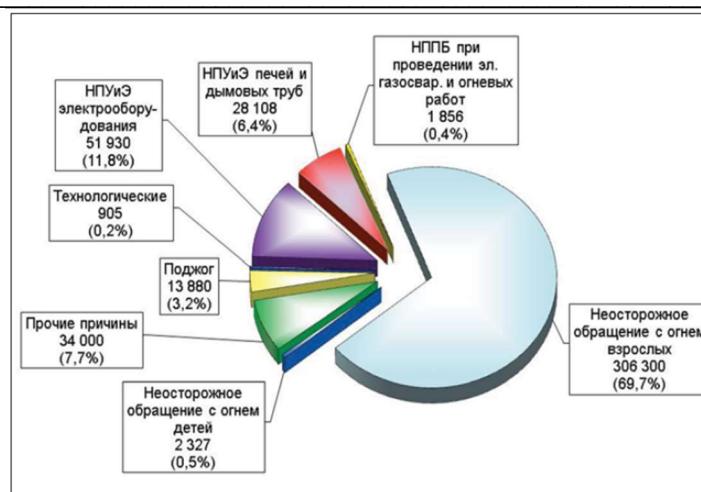


Рис. 8. Распределение числа пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2020 году по причинам пожаров

Таким образом, внесенные приказами МЧС России изменения в Порядок учета пожаров и их последствий оказали существенное влияние на значения показателей качества официальной статистики и уровень реалистичной обстановки с пожарами в Российской Федерации [2, 4].

Список источников

1. Приказ от 21 ноября 2008 г. № 714 «Об утверждении порядка учета пожаров и их последствий» // Официальный сайт МЧС России.
2. Приказ от 08 октября 2018 г. № 431 «О внесении изменений в порядок учета пожаров и их последствий, утвержденный приказом МЧС России от 21. ноября 2008 г. № 714» // Система гарант.
3. Приказ МЧС России от 24 декабря 2018 г. № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.
4. Приказ МЧС России от 17 ноября 2020 г. № 848 «О внесении изменений в Порядок учета пожаров и их последствий, утвержденный приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714» // Система гарант.
5. Приказ МЧС России от 17 марта 2022 г. № 211 «О признании утратившими силу некоторых приказов МЧС России по вопросам формирования электронных баз данных учета пожаров и их последствий».
6. Распоряжение МЧС России от 21 декабря 2020 г. № 973 «О продолжении проведения опытной эксплуатации модуля учета пожаров и их последствий автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России».
7. Савенкова А.Е., Завьялов Д.Е., Кондрашин А.В. Новые подходы к учету пожаров в целях повышения уровня пожарной безопасности в российской федерации // Научно-аналитический журнал Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. 2020. № 3. С. 18-22.
8. Сибирко В.И., Гончаренко В.С., Четина Т.А., Загуменнова М.В., Преображенская Е.С. Обстановка с пожарами в Российской Федерации в 2018-2020 гг. с учетом изменений в порядке учета пожаров и их последствий, вступивших в силу с 2019 года // статья в сборнике трудов конференции. 2021. С. 285-292.

Статья поступила в редакция 15.01.2022; одобрена после рецензирования 18.03.2022; принята к публикации 21.03.2022.

The article was submitted 15.01.2022, approved after reviewing 18.03.2022, accepted for publication 21.03.2022.