

Научная статья  
УДК 614.841.3  
doi: 10.34987/2712-9233.2022.14.20.009

## Основы системы управления сферой общественной безопасности территорий РФ

*Максим Назипович Закиров*<sup>1</sup>,  
*Ева Владиславовна Щербенко*<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Губернаторская кадетская школа-интернат МЧС России, Кемерово, Россия

<sup>2</sup>Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия

**Автор ответственный за переписку:** Максим Назипович Закиров, zakirov42@yandex.ru

**Аннотация.** Рассмотрены особенности и порядок проведения осмотра места пожара с целью получения информации, необходимой для производства судебных нормативных пожарно-технических экспертиз. Определен перечень запрашиваемой информации, которую потребуется предоставить для проведения исследований по пожару.

**Ключевые слова:** осмотр места пожара, нормативная пожарно-техническая экспертиза, требование пожарной безопасности, анализ

**Для цитирования:** Закиров М.Н., Щербенко Е.В. Основы системы управления сферой общественной безопасности территорий РФ // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 1 (5). С. 50-53. <https://dx.doi.org/10.34987/2712-9233.2022.14.20.009>.

Original article

## Fundamentals of the public security management system of the Territories of the Russian Federation

*Maksim N. Zakirov*<sup>1</sup>,  
*Eva V. Shcherbenko*<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Governor's Cadet Boarding School of EMERCOM of Russia, Kemerovo, Russia

<sup>2</sup>Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk, Russia

**Corresponding author:** Maksim N. Zakirov, zakirov42@yandex.ru

**Abstract.** Features and procedure of fire site inspection are considered in order to obtain information necessary for the production of judicial normative fire and technical expertise. A list of requested information to be provided for fire studies has been identified.

**Key words:** inspection of the fire site, standard fire and technical examination, fire safety requirement, analysis

**For citation:** Zakirov M.N., Shcherbenko E.V. Fundamentals of the public security management system of the Territories of the Russian Federation // Actual problems of safety In the technosphere 2022. № 1 (5). С. 50-53. <https://dx.doi.org/10.34987/2712-9233.2022.14.20.009>.

Общественная безопасность, как состояние защищенности отдельного человека, общественных ценностей материального и духовного характера от противоправных посягательств, различной природы конфликтов социальных и национальных групп, а также от чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных воздействием человека на природу, - выступает важнейшим приоритетом политики безопасности любого цивилизованного государства. На современном этапе развития технологий сфера общественной

безопасности формируется на острие ведущих трендов растущей глобализации и цифровизации общества, что определяет необходимость разработки соответствующих механизмов и инструментов ее обеспечения и поддержания на необходимом уровне.

Базисом функционирования любых государственных институтов и систем выступают организационные и правовые аспекты их построения.

В составе единой государственной системы органической частью выделяется организационная структура системы, обеспечивающей общественную безопасность страны. В основе ее построения лежит уровневая иерархия, разделение функционала субъектов управления, их организационные и коммуникационные связи. Субъектами обеспечения общественной безопасности РФ выступают государство, органы местного самоуправления, общественные организации и непосредственно граждане.

В виду сложности функций по обеспечению общественной безопасности организационная структура объединяет разные уровни субъектов управления, с необходимыми административными и другими полномочиями.

Президент РФ, МЧС, ФСБ, МВД России, а также общероссийские общественные организации, функции которых связаны с обеспечением безопасности России, представляют Федеральный уровень. К данному уровню относятся и Вооруженные силы РФ, решающие задачи по оказанию содействия органам внутренних дел и внутренним войскам, по пресечению вооруженных столкновений и защите важных стратегических объектов.

Функции по обеспечению общественной безопасности на региональном уровне субъектов страны и на территориях, представляют соответствующие структуры органов государственной власти и местного самоуправления, а также учреждения, организации, предприятия, наделенные соответствующими компетенциями.

Статья 71 Конституции РФ устанавливает, что государство выступает как основной субъект обеспечения безопасности каждого гражданина РФ. Свои функции оно осуществляет с помощью органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Законодательное регулирование в общероссийском масштабе осуществляется Федеральным Собранием РФ, которое устанавливает общие принципы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению безопасности территории населения. В свою очередь в компетенции региональных органов власти разработка нормативных актов по вопросу обеспечения безопасности населения и территории субъекта РФ с учетом его специфики и разработка административного законодательства субъекта РФ.

Основой эффективного законодательного регулирования в системе общественной безопасности, является соблюдение принципов правового государства, регулирования общественных отношений, в основе которых лежит строгая соподчиненность уровней взаимодействия нормативных правовых актов и единый механизм реализации норм.

В качестве такой основы выступают Конституция РФ и федеральные законы, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, в совокупности, составляющие федеральное законодательство исследуемой области. Так в федеральном законе от 28.12.2010 №3 90 – ФЗ «О безопасности» определены основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В 2013 году Президент РФ утвердил «Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации» (№ПР-2685 от 14.11.2013г.), в которой отражены приоритеты, векторы и основные положения развития системы защиты общественной безопасности государства, как составляющей его национальной безопасности. Так, в Концепции определены цели, задачи и основные функции государственных органов и организаций, уполномоченных за обеспечение общественной безопасности, также выявлены основные источники угроз общественной безопасности РФ.

В 2021 году Указом Президента РФ утверждена «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» (№ 400 от 02.07.2021г.) [11]. Считаем, этот документ результатом комплексного исследования, документом особого назначения, который является не просто обновленной версией «Стратегии...», принятой в 2015 г. и формирует не только векторы национальной безопасности, но и основополагающие направления других сфер, в т.ч. экономики, экологии и ценности общества российского государства.

Наши исследования позволяют отметить, что за последние годы в сфере обеспечения общественной безопасности принято 50 федеральных законов, десятки указов президента РФ, более 100 постановлений Правительства РФ, значительное количество нормативных актов субъектов РФ.

Соблюдение Конституции РФ, законов и других нормативно-правовых актов, реализация их положений возложена на органы исполнительной ветви власти. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах исключительного ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения России и её субъектов, составили единую систему органов исполнительной власти, реализующих, в том числе и функции по обеспечению общественной безопасности.

Президент РФ является гарантом прав и свобод человека и гражданина. В его полномочиях формирование стратегии внутренней и внешней безопасности, контроль и координация деятельности государственных органов обеспечения безопасности. Ежегодно Президент РФ предоставляет Федеральному собранию доклад о результатах обеспечения безопасности в стране и об основных перспективных направлениях в сфере безопасности. Президент РФ также возглавляет совет безопасности РФ, который осуществляет координацию между ведомствами в системе обеспечения безопасности.

В соответствующих Федеральных округах полномочные представители Президента РФ организуют работы по реализации основных направлений, определенных Президентом РФ, внутренней и внешней политики государства.

На правительстве РФ в соответствии со статьей 114 Конституции РФ лежит прямая ответственность за принятие мер безопасности. Так, для повышения эффективности борьбы с угрозами общественной безопасности, правительство РФ утверждает Федеральные целевые программы по обеспечению общественной безопасности.

Министерство внутренних дел РФ – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий свои полномочия в сфере обеспечения общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Федеральная служба безопасности РФ – осуществляет свои полномочия по обеспечению национальной безопасности РФ, включая борьбу с террористической деятельностью и преступностью. Данная структура обеспечивает также информационную безопасность: при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств; при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в данной области [5].

Судебные органы обеспечивают защиту конституционного строя в России, ведение правосудия по делам об административных правонарушениях и преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства, судебную защиту граждан, общественных и иных организаций, чьи права были нарушены.

Большую роль в системе обеспечения общественной безопасности играют органы местного самоуправления, которые в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были наделены соответствующими полномочиями в исследуемой нами сфере.

Именно в возможностях органов местного самоуправления обеспечение полной защищенности граждан в муниципальном образовании. По мнению А.И. Черкасова, «практически невозможно провести абсолютную границу между функциями государственного управления и местного самоуправления. Ведь местные органы осуществляют как сугубо местные функции, так и полномочия, вытекающие из централизованного государственного управления» [10].

К вопросам местного значения в исследуемой области отнесены: участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация охраны общественного порядка муниципальной полицией, организация мероприятий по охране окружающей среды, осуществление мероприятий по гражданской обороне, по обеспечению безопасности

людей на водных объектах и по организации деятельности аварийно-спасательных служб. Также органами местного самоуправления решаются все вопросы, связанные с безопасностью дорожного движения в соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения».

Перечисленные нами в данной статье субъекты, относящиеся к системе обеспечения общественной безопасности, активно взаимодействуют между собой с помощью обмена актуальной информацией. Такой межведомственный информационный обмен масштабен и охватывает: состояние правопорядка на соответствующей территории, характер и частоту совершаемых административных правонарушений и преступлений, данные о ситуации, связанной с климатическими и иными процессами, о ликвидации последствий стихийных бедствий, о необходимости введения предусмотренных законодательством ограничений или чрезвычайного положения и др. Следует отметить, что и сами межведомственные взаимодействия в сфере обеспечения общественной безопасности, и проблемы формирования комплексного информационно-аналитического обеспечения в данной сфере требуют глубокого осмысления в условиях необходимости их цифровой трансформации. Это выступает отдельным аспектом наших исследований в области проблем формирования и развития системы обеспечения общественной безопасности.

Кроме того, по нашему мнению, значительного исследовательского внимания, как малоизученная сфера, требует функция изучаемой нами системы по оценке реальных потенциальных угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства в различных сферах безопасности.

Это требует проведения в этих сферах комплекса аналитических мероприятий, мониторинга ситуации и выявления потенциальных угроз в системе общественной безопасности. Решение задач по развитию функциональных элементов системы позволит обеспечить дальнейшее устойчивое прогрессивное развитие и обновление России, достижение стратегических целей национального развития.

#### **Список источников**

1. Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности: приказ МЧС РФ от 30 июня 2009 г. № 382. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12169057/>.
2. Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах: приказ МЧС РФ от 10 июля 2009 г. № 404. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/196118/>.
3. Оформление фототаблицы при осмотре места пожара: метод. рекомендации. М.: ВНИИПО, 2013. 44 с.

#### **Информация об авторах**

Е.В. Щербенко – доктор экономических наук

#### **Information about the author**

E.V. Shcherbenko - Holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science) in Economic Sciences

Статья поступила в редакция 20.02.2022; одобрена после рецензирования 01.03.2022; принята к публикации 21.03.2022.

The article was submitted 20.02.2022, approved after reviewing 01.03.2022, accepted for publication 21.03.2022.