

Научная статья
УДК 614.84
doi: 10.34987/2712-9233.2022.13.10.002

ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ – ОСНОВА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ

Илья Игоревич Левинский

Главное управление МЧС России по Республике Хакасия, Абакан, Россия

Аннотация. В статье особое внимание обращено проблеме правоприменения государственными инспекторами по пожарному надзору требований пожарной безопасности к объектам капитального строительства. Автор на основании глубокого и детального анализа действующих нормативных правовых актов в строительной и пожарной областях, а также практического опыта предлагает актуальный метод по обеспечению пожарной безопасности эксплуатирующихся объектов защиты. Новый метод по выявлению нарушений требований пожарной безопасности позволит достичь целей, связанных с обеспечением пожарной безопасностью всех групп населения.

Ключевые слова: федеральный государственный пожарный надзор, противопожарный режим, объект надзора, предписание, жизненный цикл здания, проектная документация.

Для цитирования: Левинский И.И. Проектная документация – основа пожарной безопасности объекта защиты// Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 2 (6). С. 11-18. [http:// 10.34987/2712-9233.2022.13.10.002](http://10.34987/2712-9233.2022.13.10.002).

Project documentation is the basis of fire safety of the object of protection

Ilya I. Levinsky

Main Directorate of the Ministry of Emergency Situations of Russia for the Republic of Khakassia, Abakan, Russia

Annotation. In the article, special attention is paid to the problem of law enforcement by state fire supervision inspectors of fire safety requirements for capital construction projects. The author, based on a deep and detailed analysis of the current regulatory legal acts in the construction and fire fields, as well as practical experience, offers an up-to-date method for ensuring fire safety of operating protection facilities. A new method for detecting violations of fire safety requirements will allow achieving goals related to ensuring fire safety of all population groups.

Keywords: federal state fire supervision, fire protection regime, object of supervision, prescription, building life cycle, project documentation.

For citation: Levinsky I.I. Project documentation is the basis of fire safety of the object of protection// Actual problems of safety in the technosphere 2022. № 2 (6). С. 11-18. [http:// 10.34987/2712-9233.2022.13.10.002](http://10.34987/2712-9233.2022.13.10.002).

История органов государственного пожарного надзора «де-юре» исчисляется от 18 июля 1927 года, с момента утверждения органами власти РСФСР Положения о государственном пожарном надзоре, но «де-факто» еще 18 мая 1926 года на открытии 2-й Всероссийской пожарно-технической конференции нарком внутренних дел Белобородов докладывал о государственном пожарном надзоре и его задачах [1]. Однако почти за вековое существование действительно чрезвычайно необходимой службы, выполняющей одну из важнейших функций государства по обеспечению пожарной безопасности, противопожарный режим [2, ст. 1, абз. 6] на объектах надзора [3, ст. 2, п. 15], как видно из статистических данных [4; 5] и практического опыта, до сих пор не установлен в полном объеме.

С помощью мощнейшего инструмента под названием регуляторная гильотина несомненно удалось достичь глобальных и справедливых целей по пересмотру и отмене морально устаревших, в том числе переживших себя, нормативных правовых актов во всех сферах общественных отношений, тем самым сократив на 33% количество обязательных требований, применяемых контрольными (надзорными) органами к хозяйствующим субъектам.

Вместе с тем, объективная действительность бескомпромиссно заявляет всему российскому обществу о том, что коммерческие и некоммерческие юридические лица, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, иные физические лица повсеместно лимитированы как материально, так и духовно, действующими предписаниями органов федерального государственного пожарного надзора (далее – ФГПН).

Контролируемые лица, пунктуально исполняющие предписанные требования в сроки, установленные индивидуальными ненормативными правовыми актами, выданными одними инспекторами ФГПН, подвергаются новым ударам в виде плановых или внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в соответствии с риск-ориентированным подходом [6, п. 41], либо по иным основаниям другими должностными лицами ФГПН, которые в установленном порядке вновь предлагают административным субъектам устранить выявленные нарушения требований пожарной безопасности.

Причинами происходящего зачастую выступают вакуум глубоких знаний в области пожарнотехнического регулирования у сотрудников ФГПН, недостаток опыта в правоприменительной практике, невнимательность, нежелание совершенствовать свою квалификацию и профессиональную подготовку, отсутствие стремления быть всесторонне развитым и высокообразованным человеком, а также банальный дефицит времени, вызванный кадровым голоданием.

Названная процедура отражает одно из центральных понятий индийской философии – сансара [7]. Бесконечный круговорот рождения и смерти в мирах, ограниченных кармой, схож с бесконечным административным контролем (надзором) со стороны проверяющих лиц, обусловленный в очередной раз новыми предписаниями, приводящим к перманентным финансовым и имущественным затратам подконтрольных лиц.

Казалось бы, в мире, герметически замкнутом и бесплодном, нет места мысли о спасении [8], и что из порочного круга отсутствует выход, основанный на симбиозе принципов гуманизма и законности, вдобавок отвечающий распространенным в праве методам формальной логики, изречение Джона Бродуса Уотсона: «Правильное решение должно оказаться не только изящным, но и простым» дает шанс на реанимацию текущего положения дел.

Итак, основным законом, регулирующим деятельность по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и эксплуатации объектов капитального строительства, является Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК), основывающийся на установленных в статье 2 ГрК принципах градостроительной деятельности, одними из которых являются принципы осуществления градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов и обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения [9].

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123) содержит частные случаи, при которых проектная документация имеет место быть. Например, в соответствии с проектной документацией должны монтироваться автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации [3, ст. 83, ч. 1], или в проектной документации должны быть указаны категории зданий, сооружений и помещений производственного и складского назначения по пожарной и взрывопожарной опасности [3, ст. 27, ч. 22].

Вместе с тем, в Федеральном законе № 123 не упоминается о том, что объект капитального строительства обязан эксплуатироваться в соответствии с проектной документацией. Отсюда следует, что к отношениям, связанным с принятием мер по обеспечению безопасной эксплуатации зданий, могут применяться нормы законодательства о градостроительной деятельности, потому как данные правоотношения напрямую не урегулированы Федеральным законом № 123 [3, ст. 4, ч. 2].

К сказанному необходимо добавить, что при поддержке первого закона Гегеля, закона единства и борьбы противоположностей, к градостроительной деятельности прилагается законодательство Российской Федерации в области пожарной безопасности [3, ст. 4, ч. 3], благодаря чему ГрК и Федеральный

закон № 123 совместно создают справедливую структуру условий выполнения требований пожарной безопасности.

Предметом ФГПН является оценка соответствия требованиям пожарной безопасности зданий, к которым предъявляются такие требования [6, п. 2 «а»]. В соответствии с Федеральным законом № 123 здание считается объектом защиты. Из анализа понятий [9, пп. 10 и 10.2], называемых ГрК, следует, что объект защиты представляет собой объект капитального строительства, который и будет рассмотрен в настоящей статье.

По существу, действия по установлению противопожарного режима на будущем объекте капитального строительства предпринимаются еще на этапе инженерных изысканий для подготовки проектной документации, в целях получения материалов, необходимых для обоснования компоновки здания, принятия конструктивных и объемно-планировочных решений, а также материалов, необходимых для проведения расчетов оснований, фундаментов и конструкций здания [9, ст. 47, ч. 4, пп. 2 и 3].

Следующим этапом по обеспечению пожарной безопасности предполагаемого здания является архитектурно-строительное проектирование, осуществляемое путем подготовки проектной документации, разрабатываемой на все объекты капитального строительства и отвечающей требованиям технических регламентов, организация которой происходит на основании результатов инженерных изысканий [9, ст. 48].

Вышеприведенный двухступенчатый подход по обеспечению качественных и количественных характеристик объекта капитального строительства, как правило, завершается прохождением экспертизы в государственной или негосударственной форме, предметом которой являются в том числе оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов и результатов инженерных изысканий [9, ст. 49].

Кроме того, гарантом обеспечения пожарной безопасности здания выступают основания для отказа в приеме проектной документации на экспертизу [9, ст. 49, ч. 8]. Причинами отказа могут стать отсутствие в составе проектной документации разделов, которые подлежат включению в состав такой документации в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительством Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – постановление Правительства № 87), а также направление на экспертизу не всех документов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 272 «Об утверждении Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий». В соответствии с федеральными нормативными правовыми актами разработка разделов 5 и 9 проектной документации на объект капитального строительства для проведения экспертизы является обязательным.

Помимо положительного заключения экспертизы, для возникновения права на дальнейшее строительство здания, необходимо получить разрешения на такое строительство, при котором проектная документация на соответствие требованиям технических регламентов не проверяется, поскольку такое соответствие презюмируется на основании того, что в обязательном порядке к заявлению о выдаче разрешения на строительство прикладывается положительное заключение экспертизы проектной документации [9, ст. 51].

Предпоследним этапом возведения объекта капитального строительства выступает непосредственно само строительство, осуществляемое в строгом соответствии с проектной документацией, а также положениями технических регламентов [9, ст. 52, ч. 1.2 и 6].

Венцом безопасности здания служит этап ввода его в эксплуатацию. Разрешение на ввод в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство и проектной документацией [9, ст. 55, ч. 1].

Подводя краткий итог вышеизложенному, важно отметить, что еще до наступления этапа жизненного цикла здания – эксплуатация, законодатель предпринял все исчерпывающие меры по обеспечению противопожарного режима для всех категорий людей, предусмотрев контроль качества в виде этапов строительства, таких как инженерные изыскания, являющиеся исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, прохождения проектной документацией экспертизы для подтверждения ее

требованиям технических регламентов, и, как следствие, получения разрешения на строительство, а также ввода здания в эксплуатацию как положительного результата самого строительства.

Самое приятное и долгожданное событие, как для заказчика, который может начать получать прибыль после трудо-финансовых затрат, так и для потребителя, которому открывается калейдоскоп социальных услуг, непременно является эксплуатация здания.

Эксплуатация объекта защиты допускается только после получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, полученного в том числе на основании заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, и только в соответствии с его разрешенным использованием (назначением), и должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации и другими нормативными правовыми актами [9, ст. 55.24].

Идентичная позиция отражена в документе, регулирующем сферу обеспечения безопасности зданий – Федеральном законе от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384), которая состоит в том, чтобы проектная документация на объект капитального строительства была разработана таким образом, чтобы в процессе строительства и эксплуатации здание было безопасным для жизни и здоровья граждан (включая инвалидов и другие группы населения с ограниченными возможностями передвижения) [10, ст. 30, ч. 3], имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений [10, ст. 15, ч. 5].

Основные положения Федерального закона № 384, связывающие его с ГрК и составляющие квинтэссенцию безопасности любого здания, находятся в части 10 статьи 15 и части 2 статьи 36, выраженные в использовании проектной документации на здание в качестве основного документа при принятии решений об обеспечении безопасности здания на всех последующих этапах его жизненного цикла, а также в выборе параметров и других характеристик строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе его эксплуатации, не противоречащим проектной документации.

На основании вышеизложенного, а также части 5 статьи 3, Федеральный закон № 384 является главным документом, устанавливающим краеугольные требования в области пожарной безопасности, при этом дополнительные требования, установленные Федеральным законом № 123, не могут ему противоречить.

При таком подходе ГрК совместно с Федеральными законами № 384 и № 123 формируют целостный и согласованный единый механизм по организации и обеспечению противопожарного режима на объекте.

Сформированную позицию обосновывает Федеральный закон № 384, который имеет ряд квалифицирующих признаков, относящих его к нормативным правовым актам по пожарной безопасности:

-идентичность Федеральному закону № 123 сводов правил, расположенных в перечнях документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящих Федеральных законов [10, ст. 6, ч. 7; 3, ст. 6, ч. 1, п. 2; 11; 12];

-повторность требований пожарной безопасности с требованиями, установленными Федеральным законом № 123 [10, ст. 8 и 12];

-системы инженерно-технического обеспечения, которые по своей природе относятся к системам противопожарной защиты, поименованные в главе 14 Федерального закона № 123 [10, ст. 2, п. 21].

В подтверждение такого рода мнения, требуется привести мнение доктора юридических наук Сергеева А.П., отмеченный в его комментариях к статье 3 Гражданского кодекса Российской Федерации. Профессор пишет: «Гражданское право и гражданское законодательство соотносятся как содержание и форма. Гражданское законодательство – это содержание гражданско-правовых норм, содержащиеся в нормативных правовых актах. Соответственно к гражданскому законодательству относятся не ненормативные акты в целом, а лишь те их части, которые содержат гражданско-правовые нормы, независимо от того, какой удельный вес в конкретном акте они составляют по отношению к нормам иной отраслевой принадлежности».

Кроме этого, законодатель четко определил статьей 3, пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 4 Федерального закона № 123, что Федеральный закон № 384 полноценно относится к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности, устанавливающим обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

Установив первопричину безопасности объекта капитального строительства, заключенную в обеспечении здания проектной документацией, соответствующей требованиям нормативно-правовых

актов, в том числе техническим регламентам на всех этапах его жизненного цикла, осталось привести доказательства, относящиеся к невозможности применения требований пожарной безопасности должностными лицами ФГПН к конструктивным и объемно-планировочным решениям вне проектной документации, за ее пределами.

Так, Федеральным законом № 123, постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила противопожарного режима) установлено, что в процессе эксплуатации объекта капитального строительства должны соблюдаться, указанные в проектной документации, категории наружных установок по пожарной опасности [3, ст. 24, ч. 3], а также категории зданий, сооружений и помещений производственного и складского назначения по пожарной и взрывопожарной опасности [3, ст. 27, ч. 22]; степень огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков, классы их функциональной и конструктивной пожарной опасности [3, ст. 28, ч. 2]; автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации [3, ст. 83, ч. 1]; состав и функциональные характеристики систем обеспечения пожарной безопасности производственных объектов [3, ст. 92, ч. 2]; пределы огнестойкости строительных конструкций и инженерного оборудования [13, п. 13]; системы противопожарной защиты [13, п. 16 «о»]; эвакуационные пути и выходы (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) [13, п. 23]; содержание пожарных автомобилей в пожарных депо или специально предназначенных для этих целей боксах, имеющих отопление, электроснабжение, телефонную связь, твердое покрытие полов, утепленные ворота [13, п. 58]; защитные мембраны взрывных предохранительных клапанов на линиях и на адсорберах по виду материала и толщине [13, п. 133]; размещение транспортных средств в помещениях, под навесами и на открытых площадках для хранения (стоянки) транспорта [13, п. 209]; располагать производственные, складские и вспомогательные здания и сооружения на территории строительства [13, п. 308]; наружные пожарные лестницы и ограждения на крышах [13, п. 315]; внутренний противопожарный водопровод [13, п. 334]; автозаправочные станции [13, п. 388 и 390].

Кроме того, приказом МЧС России от 09 февраля 2022 г. № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора», исполнение которого предписано статьей 53 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248), в проверочном листе, распространяющимся на объекты всех классов функциональной пожарной опасности, в пунктах 1.6 и 2 приведены следующие вопросы, обоснование которых строится на ГрК, Федеральных законах № 384 и № 123: выполнены ли в полном объеме решения, предусмотренные проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке? обеспечивается ли пожарная безопасность объекта защиты путем выполнения выбранного условия, перечисленных в пунктах 2.1-2.15, которые соответствуют разделу 9 постановления Правительства № 87.

Полученный результат обобщают статьи 6.1 и 28 Федерального закона № 123, указывающие на то, что идентификация здания проводится путем установления его соответствия классу функциональной пожарной опасности, степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности, оказывающиеся в проектной документации, ставящие в зависимость выбор, с целью применения, тех или иных требований пожарной безопасности к системам обеспечения пожарной безопасности зданий.

Из этого следует, что отсутствие информации о пожарно-технических характеристиках здания, отраженных в проектной документации, делает задачу по применению положений нормативных правовых актов и нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности, недостижимой.

Следуя принятой логике, не допускается подменять функции ФГПН и государственного строительного надзора. Как видно из подпунктов 3 и 7 части 1 статьи 144 Федерального закона № 123, предмета ФГПН, а также из правил, установленных абзацем 2 пункта 29, пунктов 36(1), 42 и 47 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 (далее – постановление Правительства № 290), ФГПН проводится только на эксплуатирующихся объектах. Альтернативный подход предьявляется к осуществлению полномочий для государственного строительного надзора, заключенного в реализации своей компетенции исключительно

при строительстве или реконструкции объектов капитального строительства, и выраженного в положениях статьи 54 ГрК и части 5 статьи 6 Федерального закона № 69.

Ввиду этого, ФГПН является как бы перестраховочным элементом, проводящим контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов защиты, которые заведомо обязаны соответствовать требованиям пожарной безопасности в части конструктивных и объемно-планировочных решений, а также некоторым организационным моментам, поскольку построенное здание, имея разрешение на ввод в эксплуатацию и проверенное государственным строительным надзором, постфактум должно соответствовать проектной документации, а значит и техническим регламентам.

Проверочные листы на 100 %, содержат требования пожарной безопасности так называемого режимного характера, за исключением основного проверочного листа, который содержит в своем начале требования капитального типа, проверяемые органами ФГПН путем сопоставления фактически принятых решений, проектным. Проектная документация на объект защиты, как выяснилось ранее, является обязательным условием безопасной эксплуатации здания, следовательно, при отсутствии проектной документации необходимо принять все меры по ее восстановлению.

Способ восстановления проектной документации находится в Федеральном законе № 384 [10, ст. 15, ч. 8; ст. 36, ч. 2] и ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» [14, пп. 5.1.1 и 5.1.2].

Проектная документация должна быть предусмотрена в объеме, необходимом для обеспечения безопасности здания, доступность элементов строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения для определения фактических значений их параметров и других характеристик, а также параметров материалов, изделий и устройств, влияющих на безопасность здания или сооружения, в процессе его строительства и эксплуатации. Цель комплексного обследования технического состояния здания заключается в определении действительного технического состояния здания и его элементов, получении количественной оценки фактических показателей качества конструкций (прочности, сопротивления теплопередаче и др.) с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ по капитальному ремонту или реконструкции. При комплексном обследовании технического состояния здания получаемая информация должна быть достаточной для проведения вариантного проектирования реконструкции или капитального ремонта объекта. При обследовании технического состояния здания и сооружения получаемая информация должна быть достаточной для принятия обоснованного решения о возможности его дальнейшей безаварийной эксплуатации (случай нормативного и работоспособного технического состояния). В случае ограниченно работоспособного и аварийного состояния здания получаемая информация должна быть достаточной для вариантного проектирования восстановления или усиления конструкций.

Таким образом, результатом проводимых обследований является, в том числе восстановление проектной документации, основные требования к которой установлены ГОСТ Р 21.101-2020 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации».

В дополнение ко всему сказанному, в обеспечении пожарной безопасности на объекте защиты, помимо государственного строительного надзора и ФГПН, участвует, как правило, лицо, владеющее зданием [9, ст. 55.25, ч. 1; 2, ст. 37; 10, ст. 40, ч. 2], несущее в установленном порядке разного рода ответственность. Также лицо, владеющее зданием, обязано вести журнал эксплуатации здания, в который вносятся сведения о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований здания, строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, их элементов, о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, о проведении текущего ремонта здания, о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания нарушений, сведения об устранении этих нарушений [9, ст. 55.25, ч. 5].

На основании вышесказанного, предлагаю органам ФГПН проводить контрольные (надзорные) мероприятия исключительно в рамках закона, а именно:

1. При наличии проектной документации на объект защиты проводить сверку принятых проектных решений с фактическими (имеющимися), и в случае их совпадения проверять соблюдение требований пожарной безопасности только режимного характера.

2. При наличии проектной документации на объект защиты проводить сверку принятых проектных решений с фактическими (имеющимися), в случае их расхождения предлагать в предписание, например, выполнить в полном объеме решения, предусмотренные проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке, в части обеспечения пожарной безопасности наружного противопожарного водоснабжения, а также проверять соблюдение требований пожарной безопасности режимного характера.

3. В случае отсутствия проектной документации на объект защиты предлагать в предписание, например, обеспечить пожарную безопасность наружного противопожарного водоснабжения путем разработки и утверждение в установленном порядке проектной документации, как основного документа для принятия решения об обеспечении безопасности здания [15], а также проверять соблюдение требований пожарной безопасности режимного характера.

В случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3, дополнительно уведомлять органы прокуратуры для выхода прокуроров в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц в порядке, предусмотренном статьями 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, с целью принудительного понуждения лица, владеющего объектом защиты, исполнить предписания, и (или) постановления вопроса о приостановлении деятельности объекта защиты [16, ст. 1065, п. 1], так как в случаях отсутствия проектной документации на здание, заведомо предполагается, что его дальнейшая эксплуатация небезопасна [9, ст. 55.26, ч. 1].

Кроме этого, по согласованию с органами прокуратуры, использовать предоставленные полномочия, предусматривающие подобные права для выхода в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц в порядке, предусмотренном статьями 46 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и 40 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в силу пункта 2 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248 и подпункта «б» пункта 27 постановления Правительства № 290.

По итогам изложенного следует заявить, что выстроенный метод проведения проверок основан исключительно на соблюдение положений федерального законодательства, нормативных правовых актов и иных документов в исследуемой области. Кроме этого, настоящий подход позволит построить объективную и законную систему по выявлению нарушений требований пожарной безопасности, следствием которой будет уменьшено административное давление на хозяйствующие субъекты, при этом не опуская высокой планки, заданной для обеспечения пожарной безопасности.

Станет понятен и прост сам механизм, предъявляемый к проверочным мероприятиям, как лицам, владеющим зданиями, так и органам прокуратуры и следственного комитета, при проведении ими различных процессуальных проверок, в том числе в отношении сотрудников ФГПН.

Также названный метод позволит исключить подмену прав, обязанностей и ответственности государственного строительного надзора и ФГПН, а самое главное позволит выстроить единую судебную практику на территории Российской Федерации, которая значительным образом уменьшит поступления жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц.

Список источников

4. Пожарное дело: ежемес. журн. М-ва охраны обществ. порядка СССР. - 1926.- № 6 (16).
5. О пожарной безопасности: Федер. закон от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ; в ред. Федер. закона от 11 июня 2021 г. №170-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации.- 26 декабря 1994 г.- №35.- Ст. 3649.
6. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федер. закон от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ; в ред. Федер. закона от 30 апреля 2021 г. №117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации.- 28 июля 2008 г.- №30 (часть I).- Ст. 3579.
7. Пожары и пожарная безопасность в 2020 году: статистический сборник. - М.: Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны (ВНИИПО), 2021. - 112 с.
8. Анализ обстановки с пожарами и их последствиями на территории Российской Федерации за 9 месяцев 2021 г.- М: ДНПР МЧС России, 2021 г. - 18 с.

9. О федеральном государственном пожарном надзоре: постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. №290; в ред. постановления Правительства РФ от 1 декабря 2021 г. №2169 // Собрание законодательства Российской Федерации.- 23 апреля 2012 г.- №17.- ст. 1964.

10. Прохоров А.М. Большой энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Большая Рос. энцикл., 2004. – 1456 с.

11. Вдовина И. С. Мунье // Новая философская энциклопедия: в 4 т. / пред. науч.-ред. совета В. С. Стёпин. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Мысль, 2010. - 2816 с.

12. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ; в ред. Федерального закона от 30 декабря 2021 г. №476-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 03 января 2005 г.- №1 (часть I). - ст. 16.

13. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: Федер. закон от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ; в ред. Федер. закона от 2 июля 2013 г. №185-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 04 января 2010 г.- №1. - ст. 5.

14. Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384: приказ Росстандарта от 02 апреля 2020 г. №687 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/564577621> (Дата обращения: 28.03.2022).

15. Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона №123: приказ Росстандарта от 14 июля 2020 г. №1190 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/565314055> (Дата обращения: 28.03.2022).

16. Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 28 сентября 2020 г.- № 39.- ст. 6056.

17. ГОСТ 31937-2011. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния (введен в действие Приказом Росстандарта от 27.12.2012 №1984-ст) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200100941> (Дата обращения: 28.03.2022).

18. По вопросу восстановления проектной документации: письмо Минстроя России от 21.02.2022 № 3362-ОГ/08 [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_336146 (Дата обращения: 28.03.2022).

19. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 г. №14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации.- 29 января 1996 г.- №5.- ст. 410.

Статья поступила в редакцию 28.05.2022; одобрена после рецензирования 20.06.2022; принята к публикации 30.06.2022.

The article was submitted 28.05.2022, approved after reviewing 20.06.2022, accepted for publication 30.06.2022.