

Научная статья  
УДК 614.849  
doi: 10.34987/2712-9233.2022.92.72.003

## Современные теории и государственные практики обеспечения и регулирования систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

*Евгений Евгеньевич Яковлев*  
*Василий Васильевич Куимов*

*Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия*  
*Автор ответственный за переписку: Евгений Евгеньевич Яковлев, evgenij.yakovlev.97@inbox.ru*

**Аннотация.** В данной статье проанализированы действующие правовые механизмы формирования государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, пути совершенствования государственной политики в данной области. в условиях возникновения новых опасностей и угроз важное значение приобретает задача формирования системы обеспечения гражданской защиты населения на муниципальном уровне. Несмотря на то, что в настоящее время принимаются меры по ее решению, они требуют постоянного совершенствования на основе научных разработок и рекомендаций.

**Ключевые слова:** нормативно-правовая база, совершенствование, мероприятия, мониторинг, анализ разработка

**Для цитирования:** Яковлев Е.Е., Куимов В.В. Современные теории и государственные практики обеспечения и регулирования систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 3 (7). С. 21-24. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.92.72.003>.

## Modern theories and state practices of provision and regulation of emergency prevention and response systems

*Evgeny E. Yakovlev*  
*Vasily V. Kuimov*

*Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Zheleznogorsk, Russia*  
*Corresponding author: Evgeny E. Yakovlev, evgenij.yakovlev.97@inbox.ru*

**Abstract.** This article analyzes the current legal mechanisms for the formation of the state system of emergency prevention and liquidation, ways to improve state policy in this area. in the context of the emergence of new dangers and threats, the task of forming a system of ensuring civil protection of the population at the municipal level becomes important. Despite the fact that measures are currently being taken to solve it, they require constant improvement based on scientific developments and recommendations.

**Keywords:** regulatory framework, improvement, measures, monitoring, analysis and development

**For citation:** Yakovlev E.E., Kuimov V.V. Modern Theories and State Practices of Provision and Regulation of Emergency Prevention and Response Systems // Actual problems of safety In the technosphere, 2022. № 3 (7). С. 21-24. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.92.72.003>

Для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций усилия органов управления всех уровней и хозяйствующих субъектов объединяет единая структура — Российская система

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее-РСЧС). Она включает функциональные подсистемы и территориальные координирующие органы. Функциональные подсистемы представлены федеральными органами исполнительной власти по сферам деятельности. Ведущим среди них является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Главной задачей МЧС России является - спасение людей и ликвидация аварий и чрезвычайных ситуаций в случае их возникновения. Все процессы и процедуры в значительной мере основаны на законодательстве.

Ежедневно на планете происходят тысячи чрезвычайных ситуаций: катастроф, аварий, стихийных бедствий, в которые попадают десятки и сотни людей. Экстремальные ситуации возникают внезапно, требуя от человека незамедлительных и решительных действий. Они возникают в самой привычной обстановке: дома, на улице, на работе или в школе. Для того, чтобы выбраться и обезопасить себя, необходимо иметь знания в области защиты населения в чрезвычайных ситуациях. К 2022 году разработано множество перечней для избегания угроз различных уровней, вплоть до военных действий и эпидемиологической обстановки, но с каждым днём наука получает новые знания, поэтому и практики обеспечения и регулирования систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций постоянно развивается.

Чрезвычайная ситуация (ЧС) - обстановка, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей нас среде, значительные материальные потери и нарушение условий нормальной жизнедеятельности людей.[1]

Основными угрозами, влияющими на состояние защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, являются:

- стихийные бедствия, в том числе вызванные глобальным изменением климата, активизацией геофизических и космогенных процессов;
- аварии и техногенные катастрофы, в том числе вызванные износом инфраструктуры, а также возникшие в результате пожара или стихийного бедствия;
- особо опасные инфекционные болезни людей, животных и растений, в том числе связанные с усилением интенсивности миграционных процессов и повышением уровня урбанизации.

Как показывают исследования как в теории, так и в практике основными направлениями обеспечения и регулирования систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение необходимой готовности систем управления, связи, информации и оповещения, а также сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием риск-ориентированного подхода;
- мониторинг и анализ природных, техногенных и иных рисков и противодействие им;
- реализация профилактических мероприятий по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, охране здоровья граждан, уменьшению экологического ущерба и материальных потерь в кризисных ситуациях;
- выполнение планов мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование обучения населения вопросам культуры безопасности жизнедеятельности;
- разработка системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- повышение уровня безопасности особо ответственных и потенциально опасных объектов, обеспечение устойчивости их функционирования в аварийных ситуациях;
- разработка систем информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- совершенствование информационного взаимодействия экстренных оперативных служб в целях повышения эффективности мероприятий по оказанию необходимой помощи населению.

В условиях системного использования цифровых технологий (ЦТ) и программных продуктов (ПО) риски сбоев и аварий снижаются, но действия хакеров и специальных подразделений могут существенно

усложнить управление сложными технологическими процессами. Введенные рядом стран санкции, ограничение поставок ряда оборудования и запасных частей, ускоренное изменение климата, враждебные действия ряда стран в ходе специальной военной операции побуждают учитывать их при анализе известных и возникновения новых вызовов и угроз в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Все это требует дальнейшего развития и совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориально-функциональных подсистем на основе современных подходов. [2]

Основными тенденциями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций становятся [3]:

- совершенствование условий функционирования комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, в т.ч. цифровизация процессов их управления и разработка новых способов прогнозирования;

- повышение роли общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гармонизация их взаимодействий, в т.ч. в формировании знаний и навыков населения по действиям в условиях угроз;

- формирование современных систем предупреждения чрезвычайных ситуаций, и ее позиционирование как приоритетной задачи функционирования единой государственной системы - совершенствование методов управления рисками в чрезвычайных ситуациях с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;

- развитие функциональной и территориальной подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе внедрения новых механизмов управления рисками при чрезвычайных ситуациях и снижения размера ущерба при их возникновении.

Для реализации этих задач и обновления государственной практики в области РСЧС требуется совершенствование и обновление:

- нормативно-правового и нормативно-технического регулирования в области защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях;

- включение новых и дополнительных мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в программные документы федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование форматов участия граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций в реализации мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- гармонизация и системная оркестрация совместной деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- существенное улучшение защитных мер допуска к объектам критической инфраструктуры и формирование бдительности как работающих, так и населения.

Все эти подходы должны быть учтены в мониторинге и оценке текущего состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляемом МЧС России с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в их ведении. Результаты данного мониторинга и оценки должны быть учтены в ежегодном государственном докладе о состоянии защищенности населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подготавливаемом МЧС России. [4]

Эти новые факторы и угрозы должны быть учтены и в планах мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, разрабатываемых на всех уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Безопасные условия жизни населения Российской Федерации достигаются на основе проведения единой государственной политики во всех сферах жизни общества, включая систему правовых мер, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности и государства.

В новых условиях повышения угроз от деятельности хакеров, несанкционированного вмешательства в системы цифрового управления, проявления террористических действий, быстрых изменений климата и др. обеспечение безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях должно обеспечиваться путем совместной и эффективной реализации полномочий, как на федеральном уровне, так и органами государственной власти, и органами местного самоуправления и активном участии граждан. Именно такие бизнес-экосистемные форматы взаимодействий становятся характерными для работы предприятий и организаций всех отраслей экономики и социальной практики и могут и должны развиваться для обеспечения устойчивой и безопасной работы. [5]

Таким образом, в современных условиях мероприятия по гражданской обороне становятся все более востребованными, социально ориентированными и направленными на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, что обуславливает необходимость повышения разработок современных теорий и государственных практик в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### **Список источников**

1. Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 N 68-ФЗ (последняя редакция) / ПСП «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

2. Указ Президента РФ, от 11.01.2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»

3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 (ред. от 16.06.2022) "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

4. Постановление от 14 мая 2020 года N 254-п «Об организации подготовки населения города Омска в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями на 22 марта 2022 года) (в ред. Постановления Администрации города Омска от 22.03.2022 N 185-п)

5. В. Куимов. Экономика кооперационно-сетевых взаимодействий. Теория. Практика. Возможности. /В.В. Куимов.– М.:ИНФРА-М, 2019.– 220с. (Научная мысль)

#### **Информация об авторах**

Куимов В.В. - доктор экономических наук, профессор

Information about the authors

Kuimov V.V. - Holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science) in Economic Sciences, Full Professor

Статья поступила в редакция 26.08.2022; одобрена после рецензирования 24.09.2022; принята к публикации 29.09.2022.

The article was submitted 26.08.2022, approved after reviewing 24.09.2022, accepted for publication 29.09.2022.