

Научная статья
УДК 614.841.3
doi: 10.34987/2712-9233.2022.65.68.007

Деятельность органов местного самоуправления при решении вопросов пожарной безопасности муниципального образования

Сергей Владимирович Захаров
Руслан Васильевич Мусухранов

Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург, Россия
Автор ответственный за переписку: Руслан Васильевич Мусухранов, musuxranov@mail.ru

Аннотация. В рамках данной статьи рассмотрена нормативная правовая база обеспечения пожарной безопасности муниципальных образований: выделены основные федеральные законы, рассмотрены полномочия органов местного самоуправления. Выявлено, что возникает актуальность изучения проблем обеспечения пожарной безопасности органами местного самоуправления. В первую очередь это связано с тем, что работа органов муниципального местного самоуправления, которая связана непосредственно с осуществлением их прямых обязанностей по направлению к пожарной безопасности.

Ключевые слова: муниципальное образование, органы местного самоуправления, пожарная безопасность, решение вопросов пожарной безопасности

Для цитирования: Захаров С.В., Мусухранов Р.В. Деятельность органов местного самоуправления при решении вопросов пожарной безопасности муниципального образования // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 3 (7). С. 44-47. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.65.68.007>.

Motivation and stimulation of labor staff in the system of public service

Sergey V. Zakharov¹
Ruslan V. Musukhranov²

Ural Institute of State Fire Service EMERCOM of Russia, Ekaterinburg, Russia
Corresponding author: Ruslan V. Musukhranov, musuxranov@mail.ru

Abstract. Within the framework of this article, the regulatory legal framework for ensuring fire safety of municipalities is considered: the main federal laws are highlighted, the powers of local governments are considered. It was revealed that there is an urgency to study the problems of ensuring fire safety by local governments. First of all, this is due to the fact that the work of municipal local governments, which is directly related to the implementation of their direct duties towards fire safety.

Keywords: municipal formation, local self-government bodies, fire safety, solution of fire safety issues

For citation: Zakharov S.V., Musukhranov R.V. Motivation and stimulation of labor staff in the system of public service // Actual problems of safety In the technosphere. 2022. № 3 (7). С. 44-47. (In Russ.) [http://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.65.68.007](https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.65.68.007).

Современные условия развития территорий повышают важность изучения и обеспечения пожарной безопасности, выделения признаков пожарной безопасности, определение места пожарной безопасности в рамках полномочий органов местного самоуправления, а так же нормативное закрепление данного вопроса. Если вопросы обеспечения пожарной безопасности недостаточно рассмотрены на федеральном уровне, то и на муниципальном уровне они являются неструктурированными.

Если проанализировать все предпринятые меры для обеспечения пожарной безопасности муниципальных образований, а также в целом сложившаяся за годы обстановка с пожарами, обуславливается совокупностью проблем финансового, материально-техногенного и организационно-правового характера. То состояние пожарной и техногенной безопасности в муниципальных образованиях, в котором в настоящее время она прибывает, все силы властей муниципальных образований направлены на соответствующее решение причин и проблем в сфере данных видов безопасности, которые привели к такому положению.

В первую очередь, органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо рассмотреть проблемы финансирования. Все расходы, которые касаются непосредственно оптимизации системы пожарной и техногенной безопасности, муниципальное образование вполне может покрыть самостоятельно, собственными средствами, главным вопросом является, какую часть бюджета муниципальное образование способно выделить, а какую будет вынуждено взять из средств единого бюджета субъекта Российской Федерации.

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю. МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование.

Существуют нормативные правовые акты, которые: определяют общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации; регулируют в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства; нормативные правовые акты, устанавливающие ответственность за несоблюдение правил пожарной безопасности.

Субъекты РФ вправе разрабатывать и утверждать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по пожарной безопасности, не противоречащие требованиям пожарной безопасности, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В области обеспечения пожарной безопасности существует ряд НПА:

- федеральные законы;
- указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты федеральных органов государственной власти РФ;
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ;
- муниципальные НПА.

В соответствии со ст. 18-19 № 69-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления информируют население о принимаемых ими решениях в области обеспечения пожарной безопасности и содействуют распространению пожарно-технических знаний [1].

Порядок учета пожаров и их последствий определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти.

Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, документов по стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, норм пожарной безопасности или условиям договоров.

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим. Особый противопожарный режим – дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях [5].

Профилактика пожаров в соответствии со ст. 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» представляет собой совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий [1].

Рассмотрим полномочия органов местного самоуправления поселений, городских округов:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении пожарной безопасности в иных формах;
- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения [3].

Рассматривая целевые программы по пожарной и техногенной безопасности за 2019-2020 гг., а также многие другие целевые программы, можно отметить, что важной проблемой является проблемы с пожарами в муниципальных образованиях [5].

Главы муниципальных районов сегодня осуществляют активную политику, направленную на повышение уровня техногенной и пожарной безопасности:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении пожарной безопасности в иных формах;
- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- оснащение территорий общего пользования средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;
- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности [3].

Главы муниципальных районов предпринимает все соответствующие меры по повышению уровня сплоченности отдельных организаций, обеспечивающих соответствующий уровень безопасности в этих направлениях [4]. Формирование полноценного контроля над процессом ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, подготовка соответствующих подразделений для осуществления работы с населением. Муниципальные органы сегодня озабочены присутствием проблем, связанных с недостаточной подготовленностью кадров.

Сегодня муниципальные образования имеют недостаточно проработанные системы реагирования и обеспечения уровня техногенной и пожарной безопасности. Их развитие является обязательным условием реализации успешных мероприятий по их предупреждению и быстрой ликвидации последствий возникновения разного рода чрезвычайных ситуаций.

Службы, обеспечивающие принятие своевременных и правильных решений, не всегда полноценно взаимодействуют с операторами и диспетчерами, принимающими вызов о происшествии. Здесь важно рассматривать не только оперативные доклады, но и имеющийся опыт ликвидации разного рода случаев нарушения безопасности.

Одна из основных проблем – формальный подход к обеспечению пожарной безопасности на предприятиях. Несмотря на широкий ассортимент качественного противопожарного оборудования на рынке, владельцы будут покупать то, что дешевле и соответствует минимальным требованиям действующего законодательства.

По сей день остается актуальной проблема обеспечения защиты пожарной безопасности в сельской местности. Имеют место и непригодность систем водоснабжения сельских населенных пунктов, водонапорных башен забора воды для пожаротушения в зимнее время. В настоящее время вопросам

пожарной безопасности придается большое значение, однако, статистика гибели и ущерба по причине пожаров, по-прежнему неутешительна. В связи с этим особое значение приобретает проблема информирования, обучения населения, проведения профилактических мероприятий, связанных с вопросами обеспечения пожарной безопасности. В отношении населения профилактика пожаров осуществляется посредством пропагандистского воздействия и обучения мерам пожарной безопасности.

Неважно, в какой форме будет проведена эта работа (стационарного обучения или пропагандистско-агитационного воздействия). Важен положительный результат, заключающийся в сохранении жизни и здоровья людей, личных и государственных материальных ценностей.

Таким образом, органами местного самоуправления нормативными правовыми актами устанавливается решение вопросов в области обеспечения пожарной безопасности по ряду направлений: организационно-правовому, финансовому, материально-техническому в пределах населенных пунктов, городских округов и внутригородских районов. До сих пор наблюдается недостаточное количество местных пожарных команд, неудовлетворительный уровень технического состояния пожарных автомобилей, отсутствие горючего, обеспечения личного состава пожарных команд специальной одеждой, снаряжением, средствами индивидуальной защиты.

Список источников

1. Федеральный Закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 11.06.2021 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571.

3. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363263.

4. Алексеев, С.П. Безопасность жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях. Учебное пособие / С.П. Алексеев. – М.: Издательство Политехнического университета, 2017. – 482 с.

5. Свешникова А.Н. Проблемы обеспечения пожарной безопасности в России / А.Н. Свешникова // Моя профессиональная карьера. – 2020. – №19. – С. 40-45.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 20.08.2022; одобрена после рецензирования 27.09.2022; принята к публикации 29.09.2022.

The article was submitted 20.08.2022, approved after reviewing 27.09.2022, accepted for publication 29.09.2022.