

Научная статья
УДК 338.486.1.025.3
doi: 10.34987/2712-9233.2022.27.61.011

Лицензирование в области пожарной безопасности: исторический аспект

Кристина Владимировна Жутова

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия
Автор ответственный за переписку: Кристина Владимировна Жутова, Kristimar@mail.ru

Аннотация: В статье раскрываются основные аспекты зарождения лицензирования в России и факторы, оказывающие влияние на его развитие. Указаны основные нормативные акты, формирующие правовую основу лицензионной деятельности. Описаны основные направления лицензирования в советской России, выделены два этапа в развитии лицензирования в постсоветский период.

Ключевые слова: Лицензия, лицензионная деятельность, «льготные письма», континентальная блокада, правовые формации, направления, этапы развития, законодательные акты

Для цитирования: Жутова К.В. Лицензирование в области пожарной безопасности: исторический аспект // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 3 (7). С. 71-74. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.27.61.011>

Licensing in the fire safety: historical aspect

Kristina V. Zhutova

Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk, Russia
Corresponding author: Kristina V. Zhutova, Kristimar@mail.ru

Abstract: The article reveals the main aspects of the origin of licensing in Russia and the factors influencing its development. The main normative acts forming the legal basis of licensing activity are specified. The main directions of licensing in Soviet Russia are described, two stages in the development of licensing in the post-Soviet period are highlighted.

Keywords: License, licensing activity, "preferential letters", continental blockade, legal formations, directions, stages of development, legislative acts

For citation: Zhutova K.V. Licensing in the fire safety: historical aspect // Actual problems of safety In the technosphere 2022. № 3 (7). С. 71-74. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.27.61.011>.

Рассматривая лицензионную деятельность в России, нужно отметить, что ее активное развитие приходится на 90-е гг. 20 века. Это связано, прежде всего, с тем, что в этот период произошла смена правовых формаций. Большие перемены произошли в экономике страны и, что естественно, изменился характер воздействия государства на различные общественные отношения.

Обратимся к некоторым историческим фактам.

История лицензирования как особого разрешительного документа на осуществление экономической деятельности начинается с XVIII века. Во Франции при правлении Наполеона возникло само понятие лицензии как таковой.

Наполеон объявил континентальную блокаду, которой обязал как всех французских купцов, так и купцов, зависящих каким-либо образом от Франции, прекратить торговлю с Англией и ее колониями [1].

В это же время у купцов, покупающих для военных целей Франции в английских колониях товары, появилась возможность получить разрешение - лицензию на такую торговлю. Лицензию на торговлю купцы получали в полиции.

Интересен исторический факт, что Россия также выдавала подобные разрешения. Они имели интересное название - «льготные письма».

Российская империя в 1811-1812 гг. присоединилась к мерам континентальной блокады. Когда континентальная блокада была сведена на нет (июль 1812 года), то и выдача лицензий была отменена. Можно сделать вывод, что в данном случае предпосылкой лицензирования в современном понимании этого слова являлся не столько экономический, сколько политический фактор.

Россия развивалась, вполне естественно, что и ее правовые и экономические реалии видоизменялись.

Большую роль в становлении лицензирования в России сыграла отмена крепостного права (70-80-е гг. XIX в.). Потребовалось новое правовое регулирование. И здесь одним из многих методов государственного регулирования выступила система лицензирования производственной и торговой деятельности, введенная в 1865 г. [2].

Большая работа по экономическому реформированию России была проведена графом Сергеем Юльевичем Витте, который был министром финансов с 1892 по 1903 год. Им были введены нововведения в налоговую политику государства (в отношении предпринимательства).

В 1899 году был создан Департамент окладных сборов. - Департамент окладных сборов - это аналог современного лицензирующего органа. В его функции, помимо прочего, вменялось взимание «патентных сборов» за осуществление торговых операций.

Это происходило следующим образом. Сбор оплачивался в казну. После оплаты выдавался патент на осуществление определенной деятельности. С помощью этой системы чиновники учитывали и контролировали разные сферы экономики.

После 1917 года в стране происходили большие реформы практически во всех областях.

Необходимо отметить тот факт, что в советский период лицензирование применялось очень узко – всего в двух направлениях.

Первое направление лицензирования: в сфере внешнеторговой деятельности выдача лицензий Министерством внешней торговли Союза ССР и последующее заключение гражданско-правовых договоров государственными торговыми организациями представляли собой одну из форм реализации монополии внешней торговли государства.

Второе направление лицензирования: выдача разрешений на использование изобретений, предоставляемых на основании лицензионного договора. Однако надо учитывать, что этот договор относится к области права интеллектуальной собственности. Он не имеет ничего общего с лицензированием, как формой государственного контроля.

В постсоветский период лицензионная деятельность стала активно развиваться.

Некоторые ученые (М. А. Агапова [3] и др.), изучающие развитие лицензирования, выделяют два этапа в развитии лицензирования в постсоветский период, в зависимости от видов нормативно-правовых актов.

Первый этап ознаменован периодом времени между принятием двух законодательных актов: Законом РСФСР «О банках и банковской деятельности в РСФСР» от 2 декабря 1990 г. до Федерального закона от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В Законе РСФСР «О банках и банковской деятельности в РСФСР» впервые упоминалось понятие «лицензирование деятельности». Здесь необходимо учитывать отраслевую направленность закона.

Позднее, 25 декабря 1990 г. с принятием Закон РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности» были урегулированы вопросы взаимодействия государства с субъектами предпринимательства. Согласно п. 4 ст. 21 данного Закона: «Отдельные виды деятельности могут осуществляться предприятием только на основании специального разрешения (лицензии)».

В соответствии с законодательным актом к компетенции Совета Министров РСФСР и Совета Министров входящих в ее состав республик или уполномоченными ими органами, стало входить:

- определение перечня видов деятельности,
- порядок получения лицензии.

Позднее данная норма стала распространяться на органы исполнительной власти краев, а также областей и городов федерального значения.

Большое значение имел тот факт, что в законодательстве появились общие нормы о возможности лицензирования определенных видов деятельности. Однако, к сожалению, принятие данного перечня было отложено на 4 года. Постановление Правительства Российской Федерации № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности» было принято 24 декабря 1994 г. В Постановлении был указан перечень лицензируемых видов деятельности. В Перечень не вошли 30 видов деятельности, предусмотренных законами и указами Президента РФ.

Важнейшим моментом в развитии лицензирования явилось принятие в 1994 г. 1-й части Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ).

ГК РФ (ст. 49) указал, что отдельными видами деятельности юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

После принятия 1 части ГК РФ Государственной Думой РФ было принято принималось достаточно большое количество законов, касающихся лицензирования. Например, 1995 г. - 35 законов, в 1996 г. - 17 федеральных законов. Законы, как правило, регламентировали процедуру лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизируя как процедуры лицензирования, так и отдельные виды деятельности.

Начало 2-го этапа ознаменовал Федеральный закон № 158-ФЗ от 25 сентября 1998 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Для становления лицензионного права в Российской Федерации принятие этого законодательного акта имело огромное значение.

В нем четко был очерчен круг органов, которые могли осуществлять лицензирование, их полномочия. Была установлена судебная процедура аннулирования лицензии и т. д. В то же время, в законе прослеживались недостатки. Например:

- разногласия на предмет - как или кем должна была разделяться компетенция по выдаче лицензий между тремя уровнями исполнительной власти;
- не было установлено исчерпывающего перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию;
- не была унифицирована процедура получения лицензий на занятие различными видами деятельности;
- не были четко перечислены органы, выдающие лицензии и т.д.

Большее количество недостатков было устранено принятием Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [5]. В то же время нельзя не указать на то, что деятельность по лицензированию нуждается в постоянном совершенствовании.

В настоящий момент подводятся итоги эксперимента по автоматизации и оптимизации лицензирования деятельности в области пожарной безопасности зданий и сооружений. В ходе эксперимента для получения лицензии соискателю лицензии необходимо было только заполнить заявление в личном кабинете юридического лица портале государственных и муниципальных услуг и оплатить государственную пошлину.

Оценка соответствия лицензиата необходимым требованиям проводилась лицензирующим органом на выездной проверке. В ходе эксперимента срок рассмотрения заявления не превышал 15 рабочих дней. Озираясь на долгий исторический путь становления лицензионной деятельности в России и активное развитие информационных и телекоммуникационных технологий можно смело предположить успешное завершение эксперимента и в ближайшем будущем ожидать дальнейших нововведений, облегчающих жизни как лицензиатам, так и лицензирующим органам.

Список источников

1. Орлов А. Н. Теория и практика правового регулирования лицензионных отношений в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018.
2. Сорокина Ю. В. Лицензирование торговли и промышленности в пореформенной России (вторая половина XIX века) // Юридические записки: Право и рынок. Юридические записки Воронежского университета. Вып. 4. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 2018.
3. Агапова М.А. Институт лицензирования в административном праве: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018.
4. Постановление Правительства РФ от 12 сентября 2020 г. N 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями» (ред. от 29 ноября 2021 г. N 2074) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Консультант Плюс

5. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 29 декабря 2010 г. N 442-ФЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Консультант Плюс

Статья поступила в редакцию 26.08.2022; одобрена после рецензирования 25.09.2022; принята к публикации 29.09.2022.

The article was submitted 26.08.2022, approved after reviewing 25.09.2022, accepted for publication 29.09.2022.