

Научная статья  
УДК 654.924.56  
doi: 10.34987/2712-9233.2022.50.41.005

## К вопросу о необходимости совершенствования нормативной документации по пожарной безопасности в сфере строительства

*Людмила Викторовна Канышева*  
*Глеб Юрьевич Юркин*

*Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия*  
*Автор ответственный за переписку: Юркин Глеб Юрьевич, gleby@mail.ru*

**Аннотация.** Рассмотрены изменения требований нормативной документации по пожарной безопасности за последние 10 лет, необходимость обновления нормативной документации. Анализируются некоторые изменения.

**Ключевые слова:** нормативная документация, пожарная безопасность

**Для цитирования:** Канышева Л.В., Юркин Г.Ю. К вопросу о необходимости совершенствования нормативной документации // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 4 (8). С. 26-29. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.50.41.005>.

## To the question of the need to improve regulatory documentation on fire safety in the field of construction

*Ludmila V Kanysheva*  
*Gleb Yu. Yurkin*

*Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk, Russia*  
*Corresponding author: Yurkin G.Yu., gleby@mail.ru*

**Abstract.** The article provides how the requirements of regulatory documentation on fire safety have changed over the past 10 years. Why reissue regulatory documentation. What such changes lead to.

**Keywords:** Requirements of regulatory documentation on fire safety

**For citation:** Kanysheva L.V, Yurkin G.Yu. To the question of improving the of regulatory documentation // Actual problems of safety In the technosphere.2022;4(8):26-29. (In Russ.). <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.50.41.005>.

В современном мире все развивается с огромной скоростью. Компьютерные технологии, программы, фармацевтика, медицина и даже строительство за последние годы шагнули вперед. С появлением новых архитектурных решений, строительных и отделочных материалов постоянно пересматриваются и требования нормативных документов, в том числе и по пожарной безопасности.

За последние десятилетия увеличилось количество нормативных документов, а их содержание стало более информативным и объемным. Это происходит, в том числе, и по причине развития и уточнений различных вариантов на стадии проектирования, строительства и в эксплуатации здания. Однако обновление нормативной документации не всегда идет по пути ужесточения требований, ослабление требований также имеет место.

Ввиду того, что в разработке требований нормативных документов прежде принимали участие профильные строительные организации, сами требования были более краткими, конкретные и понятные. Их можно было бы назвать «инструкций к строительству». Настолько все четко и однозначно, без иных

вариантов, было прописано в нормативных документах. Акцент в таких документах был на строительные конструкции. В связи с ограниченным выбором строительных конструкций их пределы огнестойкости были прописаны в строительных нормах и правилах (СНиПах). В настоящее время предел огнестойкости необходимо определять опытным путем, проводя лабораторные испытания на отжиг изделия или расчетно-аналитическим методом сравнивая показатели рассматриваемого образца с данными уже испытанного образца.

Варианты инженерных систем пожарной защиты здания в современной документации более разнообразны, чем прежде. Ранее не были так популярны многоэтажные и многофункциональные здания, преследовались цели освоения и расширения территорий. Однако в настоящее время при выборе конфигурации здания преобладают объекты, увеличенные в высоту, а не в плане, всему причина плотная застройка, экономия земли и ресурсов. Экономически эффективнее построить многоэтажный дом, по сравнению с малоэтажным. Одной из причин является то, что земляные работы – это самый дорогой этап строительства. Совершенствование требований нормативных документов предусматривается с целью их адаптации под спрос различных зданий. Стали пользоваться популярностью жилые многоэтажные дома высотой более 10 этажей, в которых необходимо предусматривать уже незадымляемые лестничные клетки, с дополнительными системами противопожарной защиты здания: противодымной вентиляции, систем пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией, лифты для транспортирования пожарных подразделений.

Не так давно появилось разделение требований строительных норм на обязательное и добровольное применение, что дает своего рода послабление на принятие некоторых правил во внимание. Право выбора какие требования нормативных документов выполнять, а какие можно не выполнять, является серьезной проблемой. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений 384-ФЗ на данный момент имеет в дополнение постановление №815 от 28 мая 2021 г. «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г №985» и приказ №687 от 2 апреля 2020 г об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 30 декабря 2009 г. 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". При этом есть документы, не вошедшие ни в один из перечней. Наличие этих перечней документов приводит к неоднозначной трактовке требований. С 1 сентября 2022 в Постановление 815 внесено изменение, в результате которого в перечне обязательных документов осталось всего пять: ГОСТ 27751-2014 "Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения", СП 20.13330.2016 "СНиП 2.01.07-85\* Нагрузки и воздействия", СП 28.13330.2017 "СНиП 2.03.11-85 Защита строительных конструкций от коррозии", СП 59.13330.2020 "СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения", СП 131.13330.2020 "СНиП 23-01-99\* Строительная климатология".

Технический регламент о требованиях пожарной безопасности 123-ФЗ имеет в дополнение приказ от 14 июля 2020 г. № 1190 об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

В статье 6 123-ФЗ прописаны условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

При этом указано, что пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из перечисленных в статье условий, среди которых отмечено такое, как выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно же п.1 ч. 3 ст. 4 123-ФЗ к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, которые включены в перечень документов по стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Следовательно, и в пожарной безопасности есть требования добровольного применения. Вероятно, т.е., кто разделил требования на группы разной важности применения упустил из виду, что требования пожарной безопасности создавались годами, а некоторые и в последствии какой-либо трагедии и гибели людей.

Совершенствование нормативных документов не всегда ведет к улучшению. Сегодня в разработке нормативной документации принимают участие не только специалисты пожарной безопасности или строительства, но и юристы, и менеджеры, что в итоге дает не совсем понятный смысл. Иногда формулировка требований настолько сложная, что за ее разъяснением необходимо обращаться к разработчикам, которые в свою очередь не всегда понимают, о чем их просят и просто дублируют в ответ цитату из нормативного документа, при этом разъяснения не имеют юридическую силу.

В 2020 году перевыпустили ряд нормативных документов, впервые выпущенных в 2009 году. Некоторые из них заменили: СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты эвакуационные пути и выходы», СП 2.13130.2020 «Системы противопожарной защиты обеспечение огнестойкости объектов защиты», СП 8.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности», СП 10.13130.2020 «Системы противопожарной защиты внутренний противопожарный водопровод нормы и правила проектирования», СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические нормы и правила проектирования» заменили на три документа СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»; СП 485.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»; СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности»; в некоторые внесли изменения: СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности». А в 2021 году заменили СП 6.13130.2021 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности».

Новые требования ведут к обеспечению зданий различными автоматическими системами (пожарной сигнализации, пожаротушения, противодымной защиты) для повышения его пожарной безопасности.

Рассмотрим изменения в требованиях к зданиям школ. В СП 2.13130.2020 исключили требование 25% учебных помещений на 4 этаже, заменив его следующей формулировкой: «на четвертом этаже зданий допускается размещать учебные помещения только для старших классов». При этом сам термин «старшие классы» отсутствует как таковой. Даже работники сферы образования не понимают, что имеется ввиду под «старшие классы», т.к. есть разделение на старшую и среднюю школу, но не классы.

В СП 1.13130.2020 появился подробный перечень требований для обеспечения безопасности маломобильных групп населения в дополнение к единственному упоминанию про безопасные зоны с 2012 года в требованиях пожарной безопасности в статье 89 пункте 15 123-ФЗ. В СП 1.13130.2020 появились требования: деления этажей на зоны площадью не более 1300 м<sup>2</sup> противопожарными преградами с пределом огнестойкости 45 минут, к пределу огнестойкости дверей лестничных клеток, ширина маршей лестничных клеток 1,6 м при более 600 человек на этаже, сократилось расстояние от помещений в тупиковом коридоре до следующего ближайшего со 100 до 80 м. В СП 4.13130.2013 дополнили требование к подъездам пожарных автомобилей по всей длине здания, дали пояснение подъезда и проезда для пожарных автомобилей. В СП 7.13130.2013 системы вытяжной противодымной вентиляции требуются в помещениях «книгохранилищ, библиотек» вместо «книгохранилищ библиотек». Иными словами, ранее требовалось система дымоудаления из книгохранилищ библиотек, а сейчас из книгохранилищ, и из библиотек. Согласно СП 2.13130.2020 допускается строительство пятиэтажных зданий школ. При этом согласно СП 486.1311500.2020 при строительстве здания школы высотой более 4 этажей, требуется предусматривать систему пожаротушения в здании. Возникает вопрос, как содержать и уберечь систему пожаротушения от ложного срабатывания в школе, где посетители разновозрастные дети, которые из шалости или интереса могут ее запустить, не подумав о последствиях.

При всей существующей в настоящее время сложности с нормативной документацией, главным же остается по-прежнему следующее: соблюдая требования пожарной безопасности и с учетом возраста посетителей, спроектировать здание, построить его и безопасно эксплуатировать. При эксплуатации необходимо выполнять все требования проектной документации и вовремя проверять работоспособность всех систем защиты.

Таким образом, совершенствование нормативной документации – это важный и непрерывный процесс. Однако, на пути совершенствования нормативной документации в области строительства следует уделить особое внимание соблюдению требований пожарной безопасности при проектировании и строительстве каждого конкретного объекта. Добровольный статус применения некоторых важных нормативных документов может послужить причиной к экономии на этапе строительства, что крайне негативно скажется на безопасности объекта в целом и на пожарной безопасности в частности.

#### Список источников

1. Федеральный закон от 22.07.2008 №123 «Технический регламент о пожарной безопасности».
2. Федеральный закон от 30.12.2009 №384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
3. Постановление Правительства РФ от 28.05.2021 №815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. №985.
4. Приказ Росстандарта от 02.04.2020 №687 «Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 30 декабря 2009 г. 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"».
5. Приказ Росстандарта от 14.07.2020 № 1190 «Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"».
6. СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».
7. СП 2.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты».
8. СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».
9. СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».
10. СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования».
11. СП 485.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования».
12. СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности».

#### Информация об авторах

Г.Ю. Юркин - кандидат физико-математических наук

Information about the author

G.Yu. Yurkin - Ph.D. of Physico-mathematical Sciences

Статья поступила в редакцию 21.09.2022; одобрена после рецензирования 13.10.2022; принята к публикации 21.12.2022.

The article was submitted 21.09.2022, approved after reviewing 13.10.2022, accepted for publication 21.12.2022.