

Научная статья  
УДК 614.841.3  
doi: 10.34987/2712-9233.2022.99.83.010

## Актуальные вопросы обеспечения пожарной безопасности особо важных объектов, охраняемых специальными подразделениями пожарной охраны

*Елена Олеговна Каркарина*

*Специальное управление ФПС № 50 МЧС России, Санкт-Петербург, Россия*

*Автор ответственный за переписку: Елена Олеговна Каркарина, karele@bk.ru*

**Аннотация.** В статье рассматривается значимость пожарной безопасности особо важных и режимных объектов, охраняемых специальными подразделениями пожарной охраны МЧС России. Обозначена специфика охраняемых специальными подразделениями организаций, включенных в перечень особо важных организаций. Делается акцент на уникальности особо важных и режимных объектов с учетом их специфики. Статья посвящена необходимости совершенствования пожарно-профилактической деятельности на федеральном уровне. Автор настоящей статьи раскрывает основные задачи и функции пожарной профилактики и ее качественной организации на объектах государственной важности и подчеркивает необходимость доработки законодательной базы в вопросах регулирования пожарной безопасности.

**Ключевые слова:** Специальная пожарная охрана, пожарно-профилактическая деятельность, профилактика пожаров, особо важные режимные объекты, нормативные документы

**Для цитирования:** Каркарина Е.О. Актуальные вопросы обеспечения пожарной безопасности особо важных объектов, охраняемых специальными подразделениями пожарной охраны // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 4 (8). С. 53-55. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.99.83.010>.

## Topical issues of ensuring fire safety of especially important objects protected by special fire protection units

*Elena O. Karkarina*

*Special Management of FPS No. 50 of the Ministry of Emergency Situations of Russia", St. Petersburg, Russia*

*Corresponding author: Elena O. Karkarina, karele@bk.ru*

**Abstract.** The article discusses the importance of fire safety of particularly important and sensitive facilities protected by special fire protection units of the Ministry of Emergency Situations of Russia. The specifics of organizations protected by special units included in the list of particularly important organizations are indicated. The emphasis is placed on the uniqueness of particularly important and sensitive objects, taking into account their specifics. The article is devoted to the need to improve fire prevention activities at the federal level. The author of this article reveals the main tasks and functions of fire prevention and its qualitative organization at objects of national importance and emphasizes the need to finalize the legislative framework in matters of fire safety regulation.

**Keywords:** Special fire protection, fire prevention activities, fire prevention, especially important regime facilities, regulatory documents

**For citation:** Karkarina E.O. Topical issues of ensuring fire safety of especially important objects protected by special fire protection units // Actual problems of safety In the technosphere.2022;4(8):53-55. (In Russ.). <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.99.83.010>.

Основной функцией специальной пожарной охраны России является обеспечение профилактики пожаров и создание необходимых условий, направленных на их успешное тушение на территории охраняемых особо важных и режимных организаций. Удовлетворительное состояние пожарной безопасности на стратегических объектах страны должно способствовать укреплению суверенитета нашего государства и поддержанию обороноспособности страны. Именно поэтому обеспечение пожарной безопасности на особенных объектах является одним из приоритетных направлений специальных управлений пожарной охраны.

Основанием для создания объектовых и специальных подразделений федеральной противопожарной службы МЧС России на охраняемых объектах является Перечень предприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана. Включенные в засекреченный список объекты объединяются по особым категориям, характеризующимся особой угрозой пожарной опасности.

Специфика осуществления деятельности спецподразделений непосредственно связана со спецификой охраняемых ими объектов и основных пожароопасных характеристик технологических производств.

Как указывает Е.А. Серебренников, «пожарная опасность объектов ВПК и особо важных государственных объектов характеризуется крайне повышенными факторами риска, т.к. в технологических процессах, кроме обычных, хорошо изученных пожаровзрывоопасных веществ и материалов, применяются делящиеся материалы, обладающих мощным ионизирующим излучением, новые составы высокотоксичных химических и высокоэнергетичных взрывчатых веществ, сложное технологическое оборудование, в т.ч. ядерные реакторные установки, которые, кроме широкого спектра поражающих факторов, имеют значительную пожарную опасность. Во многих случаях технологические процессы, особенно при создании ядерного оружия, ракетно-космических систем, подводного атомного флота и др. носят уникальный экспериментальный и научно-исследовательский характер» [1].

Достойное состояние пожарной безопасности людей и целостность обслуживаемых объектовыми подразделениями специальной пожарной охраны организаций зависит от того, каким образом будут реализованы все противопожарные мероприятия. Одним из важнейших аспектов на день сегодняшний является организация профилактического обслуживания в области обеспечения пожарной безопасности на территории охраняемого предприятия. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69 «О пожарной безопасности» профилактика пожаров – это совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий [2]. Целью пожарно-профилактической работы является снижение общего количества пожаров, минимизация материальных и социальных потерь от пожаров, усиление роли и повышение эффективности деятельности пожарно-профилактических групп, отделений в охраняемых организациях.

Распорядительным документом по организации деятельности объектовых и специальных подразделений пожарной охраны и регулирующим вопросы по осуществлению профилактики и тушению пожаров является Порядок организации деятельности объектовых и специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, утвержденный приказом МЧС России от 11 августа 2015 года № 424 (далее – Порядок) [3]. Основными направлениями работы в соответствии с действующим документом являются: участие в разработке и реализации мер, организация и осуществление наблюдения за противопожарным состоянием объекта защиты. Таким образом, действующим Порядком не предусмотрено понятий «проверок» или «обследований». «Проверка» как действие заменено на «наблюдение». Так, законодатель, определяя нормы руководящего документа, обезличил права и обязанности сотрудника при осуществлении им своих полномочий. При этом нормативного документа, определяющего статус сотрудника профилактики, законодательством не предусмотрено. Право на осуществление контрольно-надзорной деятельности отсутствует. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» проверки и обследования объекта входят в полномочия инспекторов федерального государственного пожарного надзора [4]. Действия сотрудников из числа группы профилактики пожаров ограничиваются исключительно правовым пространством приказа МЧС России. Пробелы и недостатки в этом законодательном поле приходится заполнять изданием локальных нормативных документов, компенсируя тем самым ряд обязательных профилактических мероприятий, которые следует предусмотреть при организации работы. Для осуществления профработы не определена

исчерпывающая компетенция при обнаружении нарушений требований пожарной безопасности, в объёме полномочий Порядка не предусмотрена форма предложения и порядок контроля за выявленными сотрудниками объектового подразделения нарушениями требований пожарной безопасности при выполнении ими своих служебных обязанностей.

Проведенный анализ содержания рассмотренных нормативных правовых актов указывает на то, что существующий порядок нормативного регулирования организации деятельности в сфере пожарно-профилактического обеспечения охраняемых организаций является неполным и не обеспечивает всестороннюю регламентацию осуществления их полномочий. Неоспоримым является и тот факт, что на сегодняшний правовой статус сотрудника отделения профилактики пожаров спецподразделения пожарной охраны при осуществлении им должностных полномочий по предназначению не определен. Перечисленные несоответствия в системе нормативного регулирования оказывают существенное влияние на эффективность деятельности сотрудников, обеспечение надлежащих показателей в области организации службы и обеспечении должного уровня пожарной безопасности на особо важных и режимных объектах страны.

В рамках решения этой проблемы необходимо, во-первых, определиться с формированием перечня должностей сотрудников, осуществляющих пожарно-профилактическое обслуживание на федеральном уровне, законодательно закрепить усилить их правовое положение. В обязательном порядке необходимо совершенствовать действующие нормативные правовые акты и нормативные документы Российской Федерации в области пожарной безопасности по организации служебной деятельности сотрудников объектовых подразделений с целью разработки полномочий как одной из множества составляющих частей обеспечения устойчивого функционирования объектов защиты данной категории.

Следовательно, отношение к предупреждению пожаров должно быть комплексным, используемые в работе подходы по осуществлению профилактической программы в охраняемых спецуправлениями организациях должны отражать все предусмотренные законодательством формы и методы, а также включать в себя качественную организацию пожарно-профилактического обслуживания на территории объектов государственной важности.

#### Список источников

1. Серебренников, Е.А. Пожарная безопасность - составная часть национальной безопасности / Е.А. Серебренников // Стратегические риски чрезвычайных ситуаций: оценка и прогноз: Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, Москва, 15–16 апреля 2003 года / Центр стратегических исследований гражданской защиты МЧС России. – Москва: ООО "Триада", 2003. – С. 37-47. – EDN VCVHWV/.

2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9028718?ysclid=I9rbe7m3mx362875261> (дата обращения 25.10.2022).

3. Приказ МЧС России от 11 августа 2015 г. № 424 «Об утверждении Порядка организации деятельности объектовых и специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420295228?ysclid=I9rb18t7sh177258582> (дата обращения: 27.10.2022).

4. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

5. Пожарная безопасность и современные направления ее совершенствования / Е.А. Серебренников, А.П. Чуприян, Н.П. Копылов и др. М., 2004. 187 с.

6. Пожары и пожарная безопасность в 2021 году: Статистический сборник. Под общей редакцией Д.М. Гордиенко. – М.: ВНИИПО, 2022, - 114 с.

Статья поступила в редакцию 24.11.2022; одобрена после рецензирования 08.12.2022; принята к публикации 21.12.2022.

The article was submitted 24.11.2022, approved after reviewing 08.12.2022, accepted for publication 21.12.2022.