

Научная статья
УДК 351.741
doi: 10.34987/2712-9233.2022.95.92.016

Развитие сферы безопасности муниципального образования на основе принципов системного подхода

*Максим Назипович Закиров^{1,2}
Ева Владиславовна Щербенко²*

¹Главное управление МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу, Кемерово, Россия

²Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железнодорожск, Россия

Автор ответственный за переписку: Максим Назипович Закиров, zakirov42@yandex.ru

Аннотация. В статье раскрывается муниципальный уровень управления системой обеспечения безопасности территории, его задачи, функционал, объекты и субъекты, нормативно-правовое обеспечение и модель организации сферы безопасности муниципального образования на основе принципов системного подхода.

Ключевые слова: система обеспечения безопасности территории, принципы системного подхода, инновации, региональные экосистемы

Для цитирования: Закиров М.Н., Щербенко Е.В. Развитие сферы безопасности муниципального образования на основе принципов системного подхода // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 4 (8). С. 81-85. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.95.92.016>.

A State of emergency AS a special legal regime of the protection of the rights and freedoms of a man and citizen in the Russian federation

*Maxim N. Zakirov^{1,2}
Eva V. Shcherbenko²*

¹The Main Directorate of the Ministry of Emergency Situations of Russia in the Kemerovo region – Kuzbass, Kemerovo, Russia

²Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Zheleznogorsk, Russia

Corresponding author: Maxim N. Zakirov, zakirov42@yandex.ru

Annotation. The article reveals the municipal level of management of the territorial security system, its tasks, functionality, objects and subjects, regulatory and legal support and the model of the organization of the security sphere of a municipality based on the principles of a systematic approach.

Keywords: territorial security system, principles of a systematic approach, innovations, regional ecosystems.

For citation: Zakirov M.N., Shcherbenko E.V. A State of emergency as a special legal regime of the protection of the rights and freedoms of a man and a citizen in the Russian federation // Actual problems of safety In the technosphere.2022;4(8):81-85. (In Russ.). <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.95.92.016>.

Для исследования развития сферы безопасности на уровне муниципального образования (МО) рассмотрим его в качестве социально-экономической системы. Для исследования применим методологию системного подхода. С помощью системного подхода возможно произвести анализ МО в соотношении «система-среда».

В муниципальном образовании как системе средой являются территория и различные социальные институты.

В МО как системе осуществляется постоянное генерирование целей, планирование мер для их достижения и изыскание ресурсов для их исполнения.

Муниципальное управление является специфическим видом деятельности по обеспечению безопасности территории МО, так как процесс управления охватывает все направления жизнедеятельности людей. Особенностью функционирования органов муниципального управления как системы является то, что граждане МО – это и объект, и субъекты управления. Все органы местного самоуправления также относятся к субъектам муниципального управления.

Само муниципальное образование является объектом муниципального управления вместе с его связями, отношениями, ресурсами и структурой.

Обозначим задачи муниципального управления системой обеспечения безопасности территории (СОБТ), к которым можно отнести:

- организацию охраны общественного порядка;
- организацию скорой медицинской помощи;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне;
- организацию аварийно-спасательных служб и формирований и их содержание;
- организацию мероприятий по мобилизационной подготовке;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- организацию мероприятий по охране окружающей среды [8].

Функции управления МО конкретизированы в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления» и в Уставе МО:

- участие в профилактике терроризма;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС;
- участие в обеспечении первичных мер пожарной безопасности;
- участие в организации мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного

и техногенного характера.

В качестве нормативно-правовой базы для МО служат следующие правовые акты:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [1]
2. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» [2]
3. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [3]
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4]
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [5].

Возникновение чрезвычайной ситуации на территории региона часто приводит к тому, что одно бедствие может вызвать ряд других, поэтому необходим комплексный подход к повышению безопасности муниципального образования и качества среды обитания.

Так, на территории Кемеровской области в рамках Распоряжения Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-Р «О Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" по заданию Администрации Кемеровской области и по согласованию с ГУ МЧС России по Кемеровской области с 01.11.2019г. осуществляется проектирование пилотной зоны АПК «Безопасный город» Кемеровской области – Кузбасса [6].

Все города Кемеровской области планируются к подключению в системе «Безопасный город». Сигналы с камер будут поступать в дежурную часть МВД города, что несомненно будет помогать в охране порядка городов Кемеровской области.

Функции муниципального управления могут меняться, дополняться, развиваться в зависимости от ряда факторов, таких как:

- характера протекающих в стране и регионе, политических процессов;
- снижения уровня безопасности жизнедеятельности населения МО;
- уровень социально-экономического развития МО и т.п.;

В последний год возросло значение таких функций, как:

- в связи с СВО – оказание мер дополнительной поддержки мобилизованным и членам их семей;
- усиление охраны общественного порядка;
- введение режима базовой готовности.

Муниципальные образования наделены муниципальной собственностью, с помощью которой возможно выполнение функций МО. Муниципальная собственность является экономической основой МО.

Но с другой стороны, в результате распределения государственной собственности и перераспределения полномочий государственных и местных органов не произошло адекватного перераспределения доходов, что снизило безопасность жизнедеятельности территории МО.

Поэтому для эффективного административного и экономического управления на своей территории органы местного самоуправления должны изыскивать доступные и реальные способы повысить финансовую устойчивость МО, в частности, одним из таких направлений является оказание реальной помощи хозяйствующим субъектам в их переходе на новый технологический уровень [11].

У большинства отечественных предприятий выявилась технологическая и инновационная отсталость. Снижение ВВП приведет к снижению налоговой базы МО и возможностей для выполнения муниципальными органами управления своих функций по повышению обеспечения безопасности территорий.

На основе предложений члена-корреспондента РАН Е.В. Попова о действии в экономике принципов экосистемности и инновационности, с учетом признаков, уместных для описания различных сторон региональных экосистем, основанных на инновационной парадигме, рассмотрим модели организации сферы безопасности муниципального образования на основе принципов системного подхода.

Экосистемная экономическая парадигма берет свое начало из естественно-научных концепций (биологических, экологических и т.п.).

Возможность применения природных терминов к экономическим отношениям доказывается и многими негативными событиями, происходящими в мире. Так, распространение инфекции COVID-19 оказало влияние практически на сферы жизнедеятельности, изменив поведенческие реакции и связи в экономической, финансовой и прочих отраслях.

Проецируя законы природной среды на экономические экосистемы, можно утверждать, что, во-первых, в рамках любой экосистемы осуществляется взаимодействие социально-экономических субъектов и, во-вторых, в условиях конкуренции, с учетом принципа относительной рациональности деятельности человека, любая экономическая деятельность в идеале направлена на выживание и развитие.

С позиции экономического анализа любая экосистема, состоящая из элементов сетевых коммуникаций (хозяйствующих субъектов, общественных организаций, учреждений, процессов) в целях поступательного эволюционного развития органически должна стремиться к новизне, инновационности. В рамках экономической деятельности обозначим данные принципы «экосистемность» и «инновационность» [7].

Для исследования экосистем инноваций для регионов, необходимо оценить пространственно распределенные основные компоненты экосистемы на конкретной территории (ресурсы и резервы), которые влияют на темпы социально-экономического развития региона и соответственно на уровень его экономической безопасности.

Ученый Е.В. Попов систематизировал экосистемы в зависимости от параметров их внутренней структуры на следующие типы:

1. Тетраэдрная модель (кластеры, инновационные инкубаторы и т.п.);
2. Модель спиралей (государство-бизнес-университеты);
3. Цифровая модель (искусственный интеллект, интернет, блокчейн);
4. Модель социально-инновационных экосистем (развитие социального предпринимательства);
5. Предпринимательская модель (формирование новых бизнес-структур) [9].

Внедрение моделей региональных инновационных экосистем дает возможность качественно улучшить территориальные показатели, вывести экономику на более высокий уровень развития и восстановить возможности для реализации стратегических целей и приоритетов, установленных в региональных проектах.

Так рассматривая город Ленинск-Кузнецкий (МО Кемеровской области), можно утверждать, что, применяя принцип системного подхода, при формировании модели организации сферы безопасности в регионе, в данном МО имеются необходимые ресурсы и резервы, а именно:

1) наличие подготовленных площадок, пригодных для промышленного развития, перечень которых будет определяться на основании разработанного генерального плана городского округа с учетом целей и задач комплексного социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу;

2) наличие природных ресурсов, которые могут представлять интерес для промышленного освоения, традиционно представлено значительными запасами каменного угля, в том числе коксующихся марок, наличие запасов глин кирпичных является основой динамичного развития предприятий стройиндустрии;

3) наличие недоиспользованных производственных мощностей на промышленных предприятиях. На промышленных предприятиях Ленинск-Кузнецкого городского округа имеются факторы, способствующие интенсификации промышленного производства на долгосрочную перспективу:

- наличие развитой транспортной и инженерной инфраструктуры,
- внедрение новых технологий;

4) наличие свободных трудовых ресурсов, так как в Ленинск-Кузнецком городском округе в структуре трудовых ресурсов высокий удельный вес лиц в трудоспособном возрасте и моложе трудоспособного возраста, что является резервом трудовых ресурсов на долгосрочную перспективу;

5) возможность создания замкнутых технологических цепочек, технологических кластеров. В Ленинск-Кузнецком городском округе ряд промышленных предприятий является частью вертикально ориентированных финансово-промышленных групп (ОАО «СУЭК-Кузбасс»), что дает возможность стабилизировать ситуацию в производственной, финансовой, социальной сферах: увеличить объем добываемого угля, темпы обновления основных фондов.

Машиностроительные предприятия производят продукцию, основными потребителями которой являются угольные, металлургические и химические предприятия Ленинск-Кузнецкого городского округа и городов Кемеровской области. Этот фактор наряду с развитой сетью автомобильных дорог и возможностью использования имеющихся мощностей железнодорожного транспорта позволяет говорить о возможности создания замкнутых технологических цепочек;

6) повышение качества общего образования и среднего профессионального образования; повышение эффективности и качества медицинского обслуживания и укрепление материально-технической базы спортивных сооружений способствуют сохранению здоровья трудоспособного населения;

7) возможность кооперации с другими территориями. В долгосрочном плане рассматривается кооперация Ленинск-Кузнецкого городского округа с другими территориями по ряду направлений:

в сфере образования - с городами Новокузнецк, Кемерово, Белово, Новосибирск;

в сфере трудоустройства безработных – с городами Новосибирск, Кемерово, Белово, Киселевск;

в сфере здравоохранения - с городами Новокузнецк, Кемерово;

в сфере культуры и отдыха – с городами Новокузнецк, Кемерово, Междуреченск, Мыски, Таштагол;

в сфере физической культуры и спорта – с городами Новокузнецк, Кемерово, Белово;

в сфере молодежной политики - с городами Новокузнецк, Кемерово;

в угольной промышленности – взаимодействие ОАО «СУЭК-Кузбасс» с органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области в вопросах экспортных поставок и социально-экономическом партнерстве;

в машиностроении – взаимодействие ООО «Завод «Красный Октябрь» (производство горношахтного оборудования) с угледобывающими предприятиями муниципальных образований Кемеровской области;

в химической промышленности – взаимодействие ООО «Завод полукоксования» (производство полукокса различных марок, карбюризатора полукоксосового, смолы каменноугольной) с промышленными предприятиями России, Казахстана; взаимодействие ООО «Торговый дом «Полифлок» (производство полиакриламид-геля, алюминия сернокислого) с предприятиями водоснабжения и водоотведения, обогатительными фабриками муниципальных образований Кемеровской области;

в производстве строительных материалов – взаимодействие ООО «Ленинск-Кузнецкий завод строительных материалов» (производство строительного кирпича, бетона, бетонного блока, бордюрного камня, тротуарной плитки) и ООО «Экономный дом» (производство теплоэффективных блоков) с предприятиями и органами власти муниципальных образований Кемеровской области, Омской области, Алтайского края и Новосибирской области [10].

Ресурсы длительного пользования и резервы для развития в исследуемом объекте г. Ленинск-Кузнецком имеются, их применение позволит обеспечить экономическую безопасность муниципального образования и путем внедрения инноваций в современные технологии обеспечить инновационность экономической деятельности.

Обобщая выводы исследования, следует указать, что применение принципов системного подхода в современных аспектах экосистемного, на основе цифровых платформ, развития взаимодействий субъектного состава к обеспечению безопасности территории позволит соответствовать новым вызовам среды как технологического, так и социально-экономического характера.

Список источников

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
3. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р (ред. от 05.04.2019) «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».
7. Типология моделей инновационных экосистем - Межфирменные взаимодействия // Учебные материалы.
8. Хайруллоев, Д.С. Формы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования / Д.С. Хайруллоев, Л.А. Давыдова // Вестник Казанского технологического университета. – 2012. – Т. 15. – № 23. – С. 207-213. – EDN PLHKJR.
9. Попов, Е.В. Межфирменные взаимодействия / Е.В. Попов, В.Л. Симонова. – Москва: Юрайт, 2022. – 276 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-14248-8. – EDN СМСАСQ.
10. Комплексная программа социально-экономического развития Ленинск-Кузнецкого городского округа
11. Система муниципального управления: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление" / [Зотов В.Б. и др.]; под ред. В.Б. Зотова. - 5-е изд., испр. и доп. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2010. - 717 с.: ил., табл.; 22 см. - (Высшее образование); ISBN 978-5-222-16540-9

Информация об авторах

Е.В. Щербенко - доктор экономических наук, доцент

Information about the author

E.V. Shcherbenko - Holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science) in Economic Sciences, Docent

Статья поступила в редакцию 28.11.2022; одобрена после рецензирования 09.12.2022; принята к публикации 21.12.2022.

The article was submitted 28.11.2022, approved after reviewing 09.12.2022, accepted for publication 21.12.2022.