

Научная статья
УДК 614.8.01
doi: 10.34987/2712-9233.2022.89.61.019

Проблемы доведения прогнозной информации до территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

*Жанна Радиковна Костюнина
Людмила Валерьевна Юшкова*

*Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия
Автор ответственный за переписку: Людмила Валерьевна Юшкова, Luda210173@mail.ru*

Аннотация. В статье проводится анализ проблемного поля информативно-прогнозной базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного характера. Среди таких проблем выявлены авторами сложность иерархических коллизий информационного регулирования, с запараллеливанием ряда функций, не соответствие научным критериям использования прогнозной информации, актуализации терминологии и алгоритмов действий в случаях чрезвычайных ситуаций, адаптация нормативно-правового регулирования под конкретные регионы и ситуации.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, прогнозная информация, РСЧС, территориальные подсистемы, защита территорий и населения от чрезвычайных ситуаций, штормовое предупреждение

Для цитирования: Костюнина Ж.Р., Юшкова Л.В. Проблемы доведения прогнозной информации до территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 4 (8). С. 96-99. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.89.61.019>.

Problems of bringing forecast information to the territorial subsystems of the unified State system of emergency prevention and response

*Zhanna R. Kostyunina
Liudmila V. Yushkova*

*Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk, Russia
Corresponding author: Liudmila V. Yushkova, Luda210173@mail.ru*

Annotation. The article analyzes the problem field of the informative and predictive base in the field of protection of the population and territories from natural emergencies. Among such problems, the authors have identified the complexity of hierarchical collisions of information regulation, with parallelization of a number of functions, non-compliance with scientific criteria for the use of predictive information, updating terminology and algorithms of actions in emergency situations, adaptation of regulatory regulation to specific regions and situations.

Keywords: emergency situation, forecast information, emergency situations, territorial subsystems, protection of territories and population from emergencies, storm warning

For citation: Kostyunina Zh.R., Yushkova L.V. Problems of bringing forecast information to the territorial subsystems of the unified state system of emergency prevention and response // Actual problems of safety In the technosphere.2022;4(8):96-99. (In Russ.). <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2022.89.61.019>.

Организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций разной этимологии всегда являлась приоритетной государственной задачей в составе стратегии национальной безопасности,

а в современных условиях она приобретает остро важный характер, поскольку от слаженных системных и последовательных действий территориальных и функциональных структур РСЧС зависит соблюдение конституционных гарантий жизни граждан.

Для эффективного функционирования механизма защиты населения от чрезвычайных ситуаций, рост которых стабильно наблюдается последние три десятилетия, требуются актуальная и релевантная нормативно-техническая база, и информационное обеспечение.

В данной статье остановимся на проблемах с коммуникациями по прогнозной информации между разными ведомственными организациями и территориальными подсистемами РСЧС, как наиболее серьезно влияющих на организацию защиты территорий и населения в чрезвычайных ситуациях и доминирующих над остальными. Рассматривая вопросы доведения прогнозной информации в области организации защиты территорий и населения в чрезвычайных ситуациях, обозначим ряд коммуникационных неточностей.

Человечество сталкивается с опасными природными явлениями (наводнениями, засухами, землетрясениями и т.д.) на протяжении всей своей истории, однако в XXI веке их количество растет совершенно иными темпами, что в немалой степени связано с наибольшим подъемом вмешательства человека в природные процессы и, как следствие, с колоссальными форматами изменениями климата и. Рост числа природных бедствий приводит к увеличению экономических и финансовых затрат (разрушения государственной и частной собственности, инфраструктуры, сельского хозяйства, фермерства, сбой в работе коммунальных служб, дополнительные затраты на выплаты пострадавшему населению и прочее).

Россия, как и другие страны, подвержена воздействию опасных природных явлений, причем за последние два десятилетия их стало в два раза больше, поскольку потепление на ее территории происходит в 2,5 раза быстрее, чем в целом на планете вследствие уникального географического положения государства: площадь суши в РФ значительно превосходит площадь воды. Одновременно происходят и другие трансформации с климатическим ландшафтом: в частности, меняется режим осадков, циркуляции воздуха в атмосфере и вод в океане. Самыми частыми и разрушительными стихийными бедствиями природного характера в стране являются наводнения и природные пожары, [7].

Одной из целей Федерального закона 68-ФЗ является «предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций», а приоритетной задачей МЧС России выступает «осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров...», [1].

Вопросы спасения и оказания помощи при чрезвычайных ситуациях на территории Российской Федерации алгоритмически отработаны в достаточной мере, однако более актуальным, на наш взгляд, является система превентивных мер и мероприятий, не столь отлаженных к сожалению, но позволяющих исключить и предупредить возникновение угрозы жизни и здоровью людей. По сути заблаговременность проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение развития чрезвычайных ситуаций становится приоритетной социально-экономической задачей государственного управления.

В приказе МЧС России от 05.07.2021 года № 429 «Критерии информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» перечислено 57 источников чрезвычайных ситуаций природного характера, из них порядка на 63% такого рода ситуаций территориальные органы Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды формируют прогнозные наблюдения в виде информации о штормовых предупреждениях и направляют их в центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России, на которые, в свою очередь, возложены функции осуществления информирования и оповещения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, [4]. Прогнозирование в большинстве случаев является основой предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Специалисты центров управления в кризисных ситуациях на основе мониторинговой информации о прогнозе штормовых предупреждений составляют экстренные предупреждения, включающие все возможные риски возникновения чрезвычайных ситуаций, характерные для территории, а также перечень превентивных мероприятий, направленных для предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций и минимизации их последствий.

Эффективность деятельности по защите населения в основном зависит от того, насколько состоятельными, обоснованными и своевременными являются принятые управленческие решения. Принятие

таких управленческих решений возможно только в том случае, если они базируются на релевантной, своевременной, точной и достоверной информации.

Возникает необходимость оперативного и качественного доведения информации о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях до органов управления сил и средств территориальных подсистем РСЧС, руководителей муниципальных образований, руководителей организаций и предприятий в целях своевременного принятия решений на выполнение превентивных мероприятий, обеспечивающих снижение рисков нарушения жизнедеятельности населения и минимизацию ущерба от чрезвычайных ситуаций, приведения в готовность сил и средств территориальной подсистемы РСЧС к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации, а также планированию, уточнению и выполнению мероприятий по ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций.

Порядок подготовки и доведения прогнозной информации и организация реагирования регламентируются приказом МЧС России от 31.12.2002 № 632, причем необходимо подчеркнуть, что ряда коммуникационных проблем возможно было бы избежать, однако в Приказе на протяжении многих лет не вносились актуализирующие дополнения и изменения, [2]. Приказ является основным регламентирующим документом по порядку обеспечения прогнозной информацией и организации реагирования на прогнозы чрезвычайных ситуаций, но он не обеспечивает критериям качества информации и оперативности ее доведения до территориальной подсистемы РСЧС, требует серьезных дополнений и изменений.

Во-первых, Приказ не регламентирует такой важный показатель как «время доведения экстренного предупреждения об опасных явлениях погоды центрами управлениями в кризисных ситуациях до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления и организаций, а также населения», вследствие чего управленческие решения и мероприятия в рамках таких решений содержат временные погрешности и не приводят к необходимым социально-экономическим эффектам.

Во-вторых, в разделе «Реагирование на прогноз ЧС на региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях» перечисляются лишь некоторые общие мероприятия реагирования на прогноз, отсутствует сам порядок реагирования на прогнозы ЧС, что может быть трактовано в территориальных подсистемах РСЧС как некоторые вольности, а по сути приводит к недостаточной действенности принимаемых управленческих решений.

В-третьих, отсутствует типовой перечень рекомендаций по управлению возможными рисками, в зависимости от прогнозируемых опасных явлений погоды со всеми вытекающими отсюда последствиями по алгоритмизации дорожных карт предотвращения чрезвычайных ситуаций.

В-четвертых, не регламентированы параметры источников природных ЧС для составления экстренных предупреждений, что также вносит сумятицу в общую картину использования прогнозной информации для предупреждения последствий чрезвычайных ситуаций. Сущностное содержание коммуникационных проблем с научной точки зрения формирует неправильность критериев применяемой информации: системность, комплексность и релевантность. Только их неукоснительное соблюдение в практике предупреждения чрезвычайных ситуаций поможет избежать целого ряда проблем.

В регионах эту проблему с использованием прогнозной информации решают по-разному и по мере собственных сил. Так, для решения вышеперечисленных проблем в Главном управлении МЧС России по республике Хакасия утвержден Приказ «О порядке организации работы оперативной дежурной смены центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по республике Хакасия при поступлении штормовых предупреждений».

ГУ МЧС России по республике Хакасия был инициирован вопрос на Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности республики Хакасия по утверждению перечня прогнозируемой обстановки, являющейся основанием для принятия решения на задействование систем оповещения населения и территориальной подсистемы РСЧС об опасных явлениях погоды. Также в рамках решения проблем использования прогнозной информации ГУ МЧС России по республике Хакасия утвержден Алгоритм действий оперативной дежурной смены центра управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по республике Хакасия при получении от Росгидромета штормовых предупреждений, который предусматривает комплекс мероприятий, выполняемый оперативной дежурной сменой для обеспечения качественного доведения информации до территориальной подсистемы РСЧС

и населения с указанием временных показателей. Приказом регламентируется порядок формирования экстренного предупреждения и время его доведения до территориальной подсистемы РСЧС, подача заявки на смс-оповещение абонентов сотовой сети, размещение информации на официальном сайте Главного управления, порядок задействования системы оповещения населения. В целях обеспечения оперативности формирования и полноты содержания экстренных предупреждений утверждаются рекомендуемые образцы экстренных предупреждений по источникам ЧС природного характера, включающие все возможные риски, характерные для данной территории, а также перечень рекомендуемых превентивных мероприятий для территориальной подсистемы РСЧС, направленных на предотвращение возникновения ЧС.

Для обеспечения качественного доведения экстренных предупреждений в ГУ МЧС России по республике Хакасия утвержден указатель рассылки экстренных предупреждений, включающий наименование адресата, электронный адрес и телефон. Ежедневно в телефонном режиме проводится сверка адресов электронной почты, что обеспечивает своевременную корректировку адресов рассылки. Ввиду большого количества получателей экстренных предупреждений проверка адресов осуществляется по графику.

Таким образом, принятый на ведомственном уровне Приказ решает проблемы качественного и оперативного доведения прогнозной информации на региональном уровне, а также до уровня единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований. Многолетний опыт практической деятельности показывает, что информация оперативными дежурными единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований не всегда доводится в полном объеме на подведомственной территории, так как отсутствует утвержденный порядок ее доведения. Для комплексного обеспечения защиты населения от ЧС необходимо инициировать принятие нормативно-правовых актов по обеспечению прохождения прогнозной информации на муниципальном уровне.

Список источников

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48356/37620aed580f67a0aa5528da328137246a216dd5/ (дата обращения 10.12.2022)

3. Приказ МЧС России от 31.12.2002 № 632 «Об утверждении порядка подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования на прогнозы чрезвычайных ситуаций».

4. Приказ МЧС России от 5 июля 2021 г. № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в котором приводятся источники чрезвычайной ситуации и критерии отнесения события к чрезвычайной ситуации».

5. Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году» / – М.: МЧС России. ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России», 2022, 250 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/5946>.

6. Решение Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Хакасия от 14.08.2020 № 25.

7. Почему климат в России теплеет в два раза быстрее, чем в мире? [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://bio.spbu.ru/science/scienceinfo/el_resource.php.

Информация об авторах

Л.В. Юшкова - доктор экономических наук, доцент

Information about the author

L.V. Yushkova – Holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science) in Economic Sciences, Docent

Статья поступила в редакцию 20.11.2022; одобрена после рецензирования 15.12.2022; принята к публикации 21.12.2022.

The article was submitted 20.11.2022, approved after reviewing 15.12.2022, accepted for publication 21.12.2022.