

Научная статья

УДК 614.8

doi: 10.34987/2712-9233.2023.20.16.004

## Развитие региона через проекты, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства на примере Ямало-Ненецкого автономного округа

Капустина Дарья Сергеевна<sup>1</sup>, Кузнецова Карина Андреевна<sup>2</sup>, Изупов Никита Сергеевич<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Московская международная академия, г. Москва

<sup>2</sup> Воронежский институт ФСИН России, г. Воронеж

<sup>3</sup> Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, г. Железногорск

Автор ответственный за переписку: Никита Сергеевич Изупов, [ron1230@yandex.ru](mailto:ron1230@yandex.ru)

**Аннотация.** Данная статья рассматривает проведенную работу в рамках государственно-частного партнерства для обеспечения выполнения важных задач комплексного социально-экономического развития, а также привлечения частного капитала в экономику автономного округа. Также сделан упор на такое приоритетное направление, как обеспечение безопасности территории и населения продемонстрированы возможные направления государственно-частного партнерства в данном направлении.

**Ключевые слова:** безопасность, государство и бизнес, государственно-частное партнерство, региональное развитие, инвестиции.

**Для цитирования:** Капустина Д.С., Кузнецова К.А., Изупов Н.С. Развитие региона через проекты, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства на примере Ямало-Ненецкого автономного округа // Актуальные проблемы безопасности в техносфере 2023. № 3 (11). С.24-28. URL: <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2023.20.16.004>.

## Development of the region through projects implemented on the principles of public-private partnership using the example of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug

Darya S. Kapustina<sup>1</sup>, Karina A. Kuznetsova<sup>2</sup>, Nikita S. Izupov<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Academy of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Moscow

<sup>2</sup> Voronezh institute of the Russian Federal Penitentiary Service, Voronezh

<sup>3</sup> Siberian Fire and Rescue Academy of EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk

Corresponding author: Nikita S. Izupov, [ron1230@yandex.ru](mailto:ron1230@yandex.ru)

**Abstract.** This article examines the work carried out within the framework of public-private partnership to ensure the implementation of important tasks of comprehensive socio-economic development, as well as attracting private capital to the economy of the Autonomous Okrug. Emphasis was also placed on such a priority area as ensuring the security of the territory and population, and possible areas of public-private partnership in this direction were demonstrated.

**Keywords:** security, state and business, public-private partnership, regional development, investment.

**For citation:** Kapustina D.S., Kuznetsova K.A., Izupov N.S. Development of the region through projects implemented on the principles of public-private partnership using the example of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug // Actual problems of safety In the technosphere 2023. No.3(11). P. 24-28. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2023.20.16.004>.

Общественное благополучие нашей страны и субъектов Российской Федерации — важная роль государства. Развитие региона это не просто стратегическое направление, но и ключевая составляющая устойчивого и благополучного будущего. В мире, который постоянно меняется и развивается, регионы играют решающую роль в формировании экономической, социальной и экологической среды.

Несмотря на разнообразие региональных особенностей, сегодня перед всеми регионами стоят схожие задачи. Однако, регион – это живая организация, состоящая из людей, их культуры, инфраструктуры, предпринимательства, и развитие каждого региона отличается своей уникальностью. Необходимо рассматривать регион как сложную систему, включающую в себя различные направления развития. Взаимодействие и сбалансированное развитие всех компонентов создают устойчивые основы для будущего.

Арктика - это единый физико-географический район Земли, примыкающий к Северному полюсу и включающий окраины материков Евразии и Северной Америки, почти весь Северный Ледовитый океан с островами (кроме прибрежных островов Норвегии), а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов. Арктика считается самым неосвоенным районом Земли, площадь которого составляет около 27 млн км<sup>2</sup>. Здесь сокрыта основная часть полезных ископаемых всего мира: 13% нефти, 30% природного газа мирового запаса. Интерес Российской Федерации к арктической зоне подразумевает обширный перечень направлений развития [3].



Рис.1. Арктическая зона РФ

Один из способов развития общественной инфраструктуры, основанный на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, при котором частная сторона участвует не только в проектировании, финансировании, строительстве или реконструкции объектов инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации это реализация проектов, основанных на принципах государственно-частного партнёрства [1].

Государственно-частное партнерство (далее – Партнерство) – это один из механизмов достижения целей социально-экономического развития.

Партнерство дает право:

- привлекать частный капитал в экономику субъектов РФ;
- обеспечить практическое использование имущества, находящегося на балансе региональных органов власти;
- улучшить качество товаров и услуг, предоставляемых населению.

Партнерство – это юридически оформленное соглашение между публичным и частным партнерами с целью привлечения в экономику частного капитала, а также обеспечения органами государственной власти доступности товаров, работ и услуг. Данное соглашение заключается на определенный срок и основывается на объединении ресурсов, а также распределении рисков между партнерами [0].

Зачастую амбициозные проекты либо не рентабельны, либо имеют длительный срок окупаемости. Данное явление подтверждает потребность участия государства в подобных проектах на условиях разделения рисков, ответственности и финансирования.

Органы власти субъектов РФ стараются отыскать решения, которые позволили бы увеличить доступность, повысить качество предоставляемых государством услуг населению. Не стоит забывать о том, что увеличение количества услуг, предоставляемых государством, не должно повлечь дальнейшее обременение государственного бюджета. В связи с ограниченностью государственного бюджета, государству нелегко самостоятельно удовлетворять растущие потребности общества [0].

Высший орган исполнительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Правительство ЯНАО), утвердило государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика» с целью совершенствования программно-целевого планирования [3]. Подпрограмма номер 7, вышеуказанной госпрограммы, определяет развитие Партнерства в ЯНАО.

Одним из ключевых преимуществ Партнерства является повышение эффективности использования ресурсов. Государственные органы могут выделять средства на социальные программы и образование, тогда как частные компании берут на себя ответственность за эффективное управление проектом, что приводит к развитию экономики и созданию рабочих мест. Это взаимодействие позволяет оптимизировать расходы и достичь синергии, улучшая качество жизни местного населения. Примеры реальных взаимодействий в рамках Партнерства в Ямало-Ненецком автономном округе указаны в таб.1.

Табл. 1 Примеры проектов в рамках Партнерства

№ п/п	Проект	Назначение
1.	Объект обработки и захоронения твердых коммунальных отходов в г. Салехард, г. Новый Уренгой, г. Муравленко	Объекты на которых осуществляется обработка , накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых бытовых отходов
2.	Многофункциональный культурно-досуговый центр в г. Салехард	Объекты образования, культуры. - спорта. - объекты. используемые- для организации отдыха граждан- и туризма, иные объекты социально- культурного- назначения, социального • обслуживания населения^
3.	Туристический комплекс Рай-Из	
4.	Автомобильная дорога общего пользования регионального или межмуниципального значения ЯНАО- «п. ЯНАО Горнолыжный центр - Международная станция «Снежинка», участок п. Харп – Горнолыжный центр.	Автомобильные дороги (участки автомобильных дорог)
5.	Автоматизированный мусоросортировочный комплекс с полигоном в г. Салехард, г. Новый Уренгой, г. Муравленко	Объекты, на которых осуществляются- обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, утилизация размещение твердых коммунальных отходов
6.	Аэропортовый комплекс г. Салехард	Аэродромы или- здания (сооружения), предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов.

Как видно из приведенных примеров Партнерство в настоящее время нацелено на улучшение комфорта жизни и выражается в развитии транспортной, рекреационной и экологической инфраструктуры. Однако приоритетные направления развития региона также включают в себя и обеспечения безопасности населения и территорий.

Обеспечение безопасности - одно из важнейших направлений государственной политики Система безопасности региона сложная и многокомпонентная структура, включающая в себя множество элементов и взаимосвязанных компонентов. Региональная безопасность в свою очередь состоит из: экономической, политической, информационной, духовной, и др. (рис.2).



Рис. 2. Направления обеспечения безопасности

В рамках Партнерства возможно развитие данного направления. Взаимовыгодное сотрудничество приводит к симбиозу предпринимательской деятельности и государственной поддержки. На условиях Партнерства обе стороны смогут получить выгоду. Бизнес получит финансовую поддержку, а государство квалифицированное содействие в решении вопросов.

Из актуальных направлений общественной безопасности в РФ [2] выделены такие направления как:

1. Пресечение террористической и экстремистской деятельности
2. Профилактика социальных и межнациональных конфликтов
3. Ликвидация и минимизация последствий ЧС
4. Совершенствованию государственного управления в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности.

Из возможных направлений для Партнерства, в большей степени подходит содействие и помощь в реализации государственного управления. Содействие и помощь может выражаться в:

1. Технологической поддержке. Бизнес может предоставить государственным учреждениям доступ к передовым технологиям и программным решениям, которые улучшают эффективность в управлении данными, обработке информации и взаимодействии с гражданами.
2. Консультации и экспертные знания: Бизнес-эксперты могут консультировать государственные органы в различных областях, включая управление проектами, финансами, правовыми вопросами и стратегическим планированием.
3. Обучение и развитие кадров. Бизнес может оказывать финансовую и техническую поддержку для обучения государственных служащих, помогая им развивать профессиональные навыки и знания, необходимые для более эффективного выполнения своих обязанностей.
4. Оптимизация процессов. Бизнес может помочь государственным учреждениям оптимизировать свои бюрократические процессы, внедряя современные методы управления и автоматизацию, что приводит к улучшению качества предоставляемых услуг и снижению затрат.
5. Продвижение прозрачности. Партнерство может помочь в создании механизмов контроля и прозрачности в государственных учреждениях, способствуя борьбе с коррупцией и повышению доверия граждан к государственным структурам.

Эти виды содействия и поддержки могут существенно улучшить эффективность государственного управления в областях мониторинга, профилактики и реализации механизмов реагирования на возникающие угрозы.

#### Список источников:

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ // КонсультантПлюс: сайт. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/?ysclid=ljgryicmu5976351449](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/?ysclid=ljgryicmu5976351449) (дата обращения 21.09.2023);

2. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ г. // Гарант: сайт. -URL: <https://base.garant.ru/12181538/> (дата обращения 21.09.2023);

3. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г № 645. // Гарант: сайт. - URL: <https://base.garant.ru/74810556/> (дата обращения 21.09.2023);

4. Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Экономическое развитие и инновационная экономика»: Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25.12.2013 № 1111-П // Техэксперт: сайт. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/460284271?ysclid=ljgsmyo25g920494762> (дата обращения 22.09.2023);

5. Об утверждении перечня объектов, в отношении которых в 2023 году планируется заключение концессионных соглашений и (или) соглашений о государственно-частном партнерстве: Приказ Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа от 18.01.2023 № 6-О // [Электронный ресурс] сайт. - URL: <https://проектныйофис.янао.рф/documents/active/235724/> (дата обращения 21.09.2023);

6. Об утверждении перечня объектов, в отношении которых в 2022 году планируется заключение концессионных соглашений и (или) соглашений о государственно-частном партнерстве: Приказ Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа от 25.01.2022 № 24-О // [Электронный ресурс] сайт. - URL: <https://проектныйофис.янао.рф/documents/active/141865/> (дата обращения 23.09.2023);

7. Региональная экономика и вопросы североведения / под ред. В.С. Селина, Т.П. Скуфьиной. Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2013, 200 с.;

8. «Сделка года» - аэропорт Новый Уренгой удостоен Национальной премии в сфере инфраструктуры. // [Электронный ресурс] сайт. - URL: <https://nux.aero/about/news/sdelka-goda-aeroport-novyy-urengoy-udostoen-natsionalnoy-pre/?ysclid=ij946d28574277467> (дата обращения 23.09.2023).

Статья поступила в редакцию 18.09.2023; одобрена после рецензирования 02.10.2023, принята к публикации 02.10.2023.

The article was submitted 18.09.2023, approved after reviewing 02.10.2023, accepted for publication 02.10.2023.