

Научная статья

УДК 614.842/.847

doi: 10.34987/2712-9233.2023.93.36.002

Уровни и задачи субъектного состава системы решения задач МЧС в области пожарной безопасности

Михаил Сергеевич Пухов,

, Ева Владиславовна Щербенко

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия

Автор ответственный за переписку: Пухов Михаил Сергеевич, poohov-mc@mail.ru

Аннотация. В статье система обеспечения пожарной безопасности раскрывается как комплексный подход к совокупному функционированию механизмов предотвращения и ликвидации пожаров и их последствий через совокупность организационных, технических, профилактических и инженерных мер. Указан субъектный состав системы исполнительных органов пожарной безопасности, а также соответствующие определяющие области Законов субъектов РФ. Автором акцентируется необходимость сотрудничества МЧС России, его территориальных образований с органами местного самоуправления для достижения эффективности решения проблем пожарной безопасности, в т.ч. в области профилактических мер и просвещения населения, раскрываются направления совершенствования данных направлений работы. Исследуется нормативно-правовая основа формирования полномочий органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности в границах своих территорий. Раскрываются направления применения цифровых технологий в развитии системы обеспечения безопасности населения, в т.ч. предупреждения и ликвидации пожаров и их последствий.

Ключевые слова: обеспечение пожарной безопасности, меры пожарной безопасности, полномочия в области пожарной безопасности, профилактика пожарной безопасности, цифровые решения развития системы пожарной безопасности.

Для цитирования: Пухов М.С., . . ., Щербенко Е.В. Уровни и задачи субъектного состава системы решения задач МЧС в области пожарной безопасности // Актуальные проблемы безопасности в техносфере 2023. № 4 (12). С. 12-16. URL: <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2023.93.36.002>.

Levels and tasks of the subject composition of the system for solving the tasks of the Ministry of Emergency Situations in the field of fire safety

Michael S. Puhov, Evgeniy V. Chernov, Eva V. Shcherbenko

Siberian Academy of state Fire Service of EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk, Russia

Corresponding author: Mikhail S. Pukhov, poohov-mc@mail.ru

Abstract. The article describes the fire safety system as an integrated approach to the overall functioning of mechanisms for the prevention and elimination of fires and their consequences through a set of organizational, technical, preventive and engineering measures. The subject composition of the system of fire safety executive bodies is indicated, as well as the corresponding defining areas of the Laws of the subjects of the Russian Federation. The author emphasizes the need for cooperation of the Ministry of Emergency Situations of Russia, its territorial entities with local self-government bodies to achieve the effectiveness of solving fire safety problems, including in the field of preventive measures and public education, reveals the directions for improving these areas of work. The regulatory and legal basis for the formation of the powers of local self-government bodies to ensure fire safety within the boundaries

of their territories is investigated. The directions of application of digital technologies in the development of the system of ensuring the safety of the population, including the prevention and elimination of fires and their consequences, are revealed.

Keywords: fire safety, fire safety measures, fire safety authorities, fire safety prevention, digital solutions for the development of fire safety systems.

For citation: Pukhov M.S., Chernov E.V., Shcherbenko E.V. Levels and tasks of the subject composition of the system for solving the tasks of the Ministry of Emergency Situations in the field of fire safety // Actual problems of safety In the technosphere 2023. No. 4 (12). P. 12-16. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2023.93.36.002>.

Пожарная безопасность является одной из важнейших задач государства. Предотвращение пожаров осуществляется путем создания надежной системы пожарной безопасности, которая включает в себя следующие мероприятия:

1. Организационные меры. В рамках организационных мероприятий разрабатываются и внедряются нормативные акты, регламентирующие требования безопасности пожарной безопасности. Кроме того, проводятся обучение и тренировки персонала по правилам пожарной безопасности, планирование эвакуации людей, разработка планов ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций.

2. Технические меры. Включают в себя установку и обслуживание пожарной сигнализации, автоматических пожаротушителей, противопожарного оборудования, системы пожаротушения, дымоудаление и т.д. Также проводятся регулярные проверки и испытания данного оборудования.

3. Профилактические меры. Они направлены на предотвращение возникновения пожаров и включают в себя проведение проверок и контроль по соблюдению правил пожарной безопасности.

4. Инженерные меры формируются и реализуются на этапе проектирования зданий и сооружений при соблюдении требований пожарной безопасности (логистика эвакуации, системы пожаротушения, вентиляции и пр. аспекты пожарной безопасности)

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определяет принципы пожарной безопасности, требования к формированию системы пожарной безопасности, обязанности организаций, граждан, уполномоченных органов и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности [1].

МЧС России как основной исполнительный орган системы пожарной безопасности в России осуществляет контролирующие и надзорные функции за соблюдением ее требований, проводит проверки и расследование причин пожаров, а также разрабатывает и реализует меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. МЧС также имеет свои подразделения в каждом субъекте Российской Федерации [4].

Организация и проведение пожаротушения и аварийно-спасательные работы осуществляются специально обученными и подготовленными спасателями, которые имеют особый статус и права согласно федеральному законодательству.

Таким образом, МЧС России играет ключевую роль в области пожарной безопасности в стране, осуществляя контроль, надзор и организацию мер по предупреждению пожаров и обеспечению безопасности людей и имущества.

В соответствии с федеральным законом от 21 декабря 1994 года

№ 69-ФЗ «О пожарной безопасности» органы исполнительной власти наделены полномочиями по организации тушения пожаров силами ГПС, однако в государственную противопожарную службу входит и федеральная противопожарная служба [1]. Таким образом, следует, что органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации должны организовывать тушение силами ФПС МЧС России.

Законами субъектов Российской Федерации по пожарной безопасности определяются полномочия и функции исполнительных органов. Кроме того, в некоторых субъектах РФ также создаются иные органы, ответственные за пожарную безопасность, например, комитеты или управления по пожарной безопасности и гражданской обороне.

Законы субъектов о пожарной безопасности обычно регулируют вопросы, связанные с организацией работы противопожарных служб, определением их структуры и функций, обязанностями и правами персонала, требованиями к оборудованию и техническим средствам противопожарной защиты, а также нормами и процедурами предотвращения и ликвидации пожаров, обеспечения пожарной безопасности на предприятиях и в местах массового пребывания людей.

Правила и порядок формирования и работы противопожарных служб территорий РФ (квалификация персонала, организация и проведение инспекций и проверок, стандарты оборудования и технических средств и пр.), а также организационные и производственно-технологические аспекты межведомственных взаимодействий органов и структур системы пожарной безопасности территориально-административных образований, определяют Постановления правительства субъектов РФ об утверждении положений о противопожарных службах субъектов. Общие принципы обеспечения

оперативности реагирования пожарных подразделений устанавливает ФЗ от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) [3].

Следует отметить, что в развитие Технического регламента Правительством Российской Федерации утверждены новые нормативные акты, которые включают в себя требования к пожарным системам, пожарным аксессуарам, огнезащитным покрытиям и другим материалам, используемым для обеспечения пожарной безопасности. Эти требования обязательны на территории РФ для всех производителей и поставщиков данного рода продукции.

Обеспечение пожарной безопасности является одним из важнейших приоритетов современной государственной политики, однако на уровне местного самоуправления данное направление деятельности, к сожалению, реализуется не в полном объеме.

Активное сотрудничество между МЧС России, его территориальными органами с муниципальными образованиями направлено на эффективное решение проблем пожарной безопасности. Направления взаимодействия включают проведение совместных тренировок и учений, разработку единых стандартов и правил организации пожарной безопасности, а также обмен информацией о возможных угрозах и проблемах.

Профилактические меры и обучение населения также играют важную роль в обеспечении пожарной безопасности. Проведение пропагандистских мероприятий, направленных на повышение осведомленности граждан о правилах пожарной безопасности, а также предоставление обучения по действиям в случае пожара может значительно снизить число пожаров и уменьшить их последствия. Однако, несмотря на значительное совершенствование законодательных мер и активное проведение профилактических мероприятий, проблема пожарной безопасности остается актуальной. По данным статистики МЧС России, число пожаров в муниципальных образованиях остается высоким, что мы связываем с недостаточной эффективностью принимаемых мер и организации системы пожарной безопасности, важным аспектом остается также и человеческий фактор.

Для улучшения ситуации необходимо постоянное совершенствование работы, направленной на устранение причин и условий, способствующих возникновению пожаров. Это может включать анализ и модернизацию существующих систем пожарной безопасности, усиление контроля со стороны МЧС и муниципальных органов, а также меры по повышению осведомленности и обучения населения. Проблема пожарной безопасности в муниципальных образованиях требует постоянного внимания и усилий со стороны государства и общества. Важно продолжать разрабатывать и внедрять новые меры и методы, которые помогут снизить число пожаров и защитить жизни и имущество граждан.

Полномочия по обеспечению пожарной безопасности в границах своих территорий, предоставлены ОМС следующими федеральными законами [5]:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - закон № 131-ФЗ).
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - закон № 69-ФЗ).
3. Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Согласно закону № 131-ФЗ, «местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом его исторических и иных местных традиций» [2].

Вопросы местного значения для каждого из типов муниципальных образований (поселение, муниципальный район, городской округ) приведены в статьях 14-18 закона № 131-ФЗ.

Согласно статье 14 закона № 131-ФЗ «Вопросы местного значения поселения», в полномочия органов местного самоуправления поселений включены полномочия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

Привлечение современных цифровых технологий в обеспечение безопасности населения является важным шагом и позволяет значительно повысить эффективность работы МЧС России, в т.ч. сократить время реагирования на ЧС, улучшить процесс обработки информации и принятия решений, а также оптимизировать использование ресурсов и средств.

Одним из таких новых технологических решений является система автоматизированной геоинформационной поддержки управления в чрезвычайных ситуациях (АГПУ ЧС). Она позволяет собирать, обрабатывать, анализировать и визуализировать геоинформацию о местоположении объектов, топографии местности, состоянии объектов инфраструктуры, а также погодных условиях и других параметрах, важных для принятия решений в условиях ЧС.

Также важным направлением в использовании цифровых технологий является создание системы автоматизированного учета и контроля за состоянием пожарозащитных систем и средств, а также для прогнозирования и моделирования возможных пожарных и аварийных ситуаций.

Такие цифровые технологии, как системы видеонаблюдения, средства связи и передачи данных, системы дистанционного зондирования Земли, системы автоматизации учета и анализа данных, позволяют значительно повысить эффективность реализации задач МЧС России, улучшить реагирование на возможные ЧС. Однако, внедрение цифровых технологий требует значительных финансовых и организационных ресурсов. Поэтому важным аспектом является разработка и реализация долгосрочных программ развития систем предупреждения и реагирования на ЧС с использованием современных цифровых технологий.

В целом, использование современных цифровых технологий в МЧС России является важной составляющей повышения безопасности населения и обеспечения эффективного реагирования на ЧС. Для успешной реализации данного направления необходимо не только внедрить технологии, но и обеспечить обучение и подготовку специалистов, а также создать и развивать эффективные механизмы координации и взаимодействия всех служб и организаций, работающих в сфере предупреждения и ликвидации ЧС [5].

Существует ряд других законов, нормативных актов и положений, которые касаются конкретных аспектов использования информационных технологий, таких как защита авторских прав, компьютерная преступность, правовая защита детей в сети интернет и т.д. Эти нормативные акты регулируют различные стороны взаимодействия граждан, компаний и государства в сфере информационных технологий.

Законодательство Российской Федерации в области информационных технологий включает в себя следующие законы:

- 1) Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»;
- 2) Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»;
- 3) Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
- 4) Федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- 5) Федеральный закон Российской Федерации от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;
- 6) Федеральный закон Российской Федерации от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;
- 7) Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- 8) Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- 9) Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- 10) Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- 11) Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 12) Федеральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Из перечисленного перечня видим широту нормативно-правового поля и разнообразие аспектов процесса внедрения современных информационных и цифровых технологий в развитии системы обеспечения пожарной безопасности на всех ее уровнях: федеральном, субъектовом и местном.

Работа местных администраций в области пожарной безопасности включает ряд важных задач, направленных на предотвращение возникновения пожаров и защиту жизни и имущества граждан. Эти мероприятия охватывают различные направления:

1. Разработка мероприятий по профилактике пожаров. Местные администрации разрабатывают и внедряют соответствующие программы и планы действий с целью предотвращения пожаров. Эти мероприятия включают проверку соблюдения санитарных и пожарных норм, проведение учебных мероприятий для населения, обеспечение доступности пожарной техники и оборудования.

2. Консультационная и разъяснительная работа. Местные администрации активно информируют и консультируют население по вопросам пожарной безопасности. Они разрабатывают информационные материалы, проводят беседы и семинары, организуют просветительские мероприятия для населения. Такие мероприятия позволяют распространять знания о профилактике пожаров, правилах поведения в чрезвычайных ситуациях и способствуют формированию гражданской активности и сознательности.

3. Вовлечение граждан. К работе по обеспечению пожарной безопасности активно привлекаются население и общественные организации. ОМСУ разрабатывают механизмы социального партнерства, в рамках которых граждане и организации могут принять участие в профилактических мероприятиях, выполнении необходимых работ и рекомендаций.

Указанные аспекты в совокупности с требованиями среды, в т.ч. нормативно-правового обеспечения внедрения цифровых технологий и вовлеченности населения в формирование и развитие системы обеспечения пожарной безопасности, требуют системной и сопряженной в решении общих задач работы местных администраций и региональных, федеральных органов власти. В свою очередь это определяет актуальность исследования проблем, механизмов и инструментов их сотрудничества в условиях цифровизации общества, развития платформенных, экосистемных форматов взаимодействия субъектно-объектного состава системы пожарной безопасности.

Список источников:

1. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21.12.1994 года № 69-ФЗ // Собрании законодательства РФ. 26.12.1994. № 35 ст. 3649.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ (в ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. ст. 3822.
3. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ (в ред. от 14.07.2002) // Собрание законодательства РФ. 28.07.2008. № 30 (часть I). ст. 3579.
4. Колесников, А. С. Муниципальный уровень сферы обеспечения пожарной безопасности: функции и проблемы их реализации / А. С. Колесников, Е. В. Щербенко // Актуальные исследования. 2022. № 35(114). С. 48-53. EDN IDQHAN.
5. Официальный портал МЧС России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mchs.gov.ru> (дата обращения 28.10.2023).
6. Официальный портал Главного управления МЧС России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://24.mchs.gov.ru> (дата обращения 28.10.2023).

Информация об авторах

Е.В. Щербенко – доктор экономических наук

Information about the author

E.V. Shcherbenko – Holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science) in Economic Sciences

Статья поступила в редакция 11.12.2023, одобрена после рецензирования 21.12.2023, принята к публикации 21.12.2023.

The article was submitted 11.12.2023, approved after reviewing 21.12.2023, accepted for publication 21.12.2023.