

Научная статья

УДК 328.185

doi: 10.34987/2712-9233.2023.24.25.004

Реализация государственной антикоррупционной политики в деятельности МЧС России

Артыш Алексеевич Ховалыг

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия

Автор ответственный за переписку: Артыш Алексеевич Ховалыг, artysh3132@mail.ru

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются отдельные проблемы, складывающиеся в ходе реализации государственной антикоррупционной политики в деятельности МЧС. Автор делает вывод о том, что отдельные нормы законодательства требуют корректировки. По итогам исследования сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства и практики реализации антикоррупционных требований в деятельности МЧС России.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика, МЧС, государство, превентивные меры, совершенствование работы комиссий, правовое просвещение.

Для цитирования: Ховалыг А.А. Реализация государственной антикоррупционной политики в деятельности МЧС России // Актуальные проблемы безопасности в техносфере 2023. № 4 (12). С. 25-28. URL: <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2023.24.25.004>.

Implementation of the state anti-corruption policy in the activities of the Russian ministry of emergencies

Artysh A. Hovalyg

Siberian Academy of state Fire Service of EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk, Russia

Corresponding author: Artysh. A. Hovalyg, artysh3132@mail.ru

Abstract. This article examines individual problems arising in the implementation of state anti-corruption policy in the activities of the Ministry of Emergency Situations. The author concludes that certain legal norms require adjustment. Based on the results of the study, proposals were formulated to improve the current legislation and practice of implementing anti-corruption requirements in the activities of the Russian Ministry of Emergency Situations.

Keywords: corruption, anti-corruption policy, Ministry of Emergency Situations, state, preventive measures, improving the work of commissions, legal education.

For citation: Hovalyg A.A. Implementation of the state anti-corruption policy in the activities of the Russian ministry of emergencies // Actual problems of safety In the technosphere 2023. No. 4 (12). P. 25-28. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2023.24.25.004>.

Вопросы, касающиеся формирования государственной антикоррупционной политики и ее последующей реализации в деятельности конкретных публичных органов, должностных лиц и граждан являются чрезвычайно актуальными в последние десятилетия. Тем не менее, громкие факты возбуждения уголовных дел, в том числе, относящихся к категории тяжких и особо

тяжких, свидетельствуют в пользу вывода о том, что проблемы законодательного и правоприменительного порядка в данной сфере по-прежнему не решены или решены, но недостаточно эффективно, а потому тема будет продолжать вызывать интерес у исследователей.

Термин «коррупция» имеет уже более чем столетнюю историю своего существования и употребления. С тех пор в целом сохранилось данное понимание указанного негативного социального явления. Возникновение коррупции связано с появлением первых классовых обществ и государств, поэтому в истории нашей цивилизации власть и коррупция являются неразделимыми. С усложнением государственного аппарата у профессиональных чиновников, имеющих фиксированный доход по должности, неизбежно появились мотивы для получения дополнительного дохода за счет средств тех людей, которые заинтересованы в принятии того или иного управленческого решения в свою пользу.

Трансформация политической и экономической обстановки в мире с течением времени обусловила изменения коррупции, ее проявлений и масштабов. Процессы глобализации способствовали ее выходу на международный уровень как массового явления. Коррупция в XXI веке приобрела поистине угрожающий размах и, как считают исследователи, оттеснила на дальний план практически все остальные глобальные мировые проблемы [1]. Сегодня ее проявление можно наблюдать в таких важных социальных сферах как государственное управление, образование, медицина и др.

Поэтому коррупция представляет собой, с одной стороны, негативное социальное явление, с которым обществу необходимо бороться, так как она ставит под угрозу национальную безопасность, эффективное развитие общественного производства, демократический характер власти и обостряет социальную напряженность. С другой стороны, со всей очевидностью необходимо признать, что она представляет собой утвердившееся и сложившееся явление системного характера, борьба с которым невозможна посредством устранения и пресечения фактов совершения коррупционного поведения, а должна вестись на уровне государственной политики и выработки комплексных государственно-властных решений, оказывающих воздействие, как на поведение конкретных субъектов, так и в целом на организацию работы государственного аппарата.

В России в целом можно назвать завершенным процесс становления законодательства о противодействии коррупции и формирования основ государственной политики в данной сфере; на их основе складывается административная и судебная практика, созданы специальные институты по профилактике коррупции и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области противодействия коррупции, ужесточены санкции за совершение коррупционных правонарушений.

Следовательно, можно признать, что организация государственных и муниципальных органов, а также порядка замещения должностей и поступления на службу в них в своей структуре реализуют антикоррупционные предупредительные меры, которые законодатель предусмотрел в целях снижения давления частного интереса на процесс исполнения функций и полномочий органов власти.

Между тем, ситуация продолжает оставаться достаточно сложной. По свидетельству В.Е. Шорохов, «для российской модели все большую актуальность приобретают превентивные меры культурного, образовательного и иного характера» [2].

В содержание государственной антикоррупционной политики включается совокупность различного рода мероприятий, реализуемых в разных сферах жизнедеятельности государства и общества, приоритетная роль среди которых принадлежит мероприятиям по предупреждению и пресечению коррупции в органах государственной власти.

Как подчеркивают исследователи, «одним из ключевых моментов в системе МЧС России является профилактика коррупционных действий, поскольку выявлением коррупционных преступлений должны заниматься другие силовые структуры, такие как МВД, ФСБ и Прокуратура, а сотрудники МЧС с ними лишь взаимодействуют по данному направлению» [3].

В системе МЧС России на постоянной основе проводится комплекс мероприятий, направленных на выявление, пресечение и предупреждение коррупционных правонарушений со стороны сотрудников и государственных гражданских служащих, а также реализуются иные специальные меры противодействия коррупции. Так, в последнее время на уровне ведомственного нормотворчества утверждена Карта коррупционных рисков и мер по их минимизации [4], установлен Перечень функций МЧС России, при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков [5], обновлен ряд других нормативных актов, содержащих ведомственную адаптацию правовых требований к антикоррупционной деятельности органов власти.

Однако факты коррупционных проявлений в настоящее время продолжают существовать в органах безопасности, свидетельством чему служит информация о возбужденных уголовных делах в отношении сотрудников МЧС в Краснодарском крае [6], Екатеринбурге [7] и Москве [8]. К сожалению, есть и другие примеры. Случаи совершения коррупционных преступлений негативным образом сказываются на имидже таких органов публичной власти, а также в целом на облике российского государства. Более того, проблема коррупции в органах безопасности непосредственно связана с контрольно-надзорной, разрешительной и правоохранительной сферами, следовательно, является проблемой, которая влияет на общую социальную и экономическую ситуацию в нашей стране, ее стабильность и эффективную работу.

Поэтому необходимо продолжить законодательные реформы, направленные на совершенствование нормативного регулирования в части реализации государственной антикоррупционной политики в деятельности МЧС России. Так, обращает на себя внимание то, что недостаточно реализован потенциал комиссий МЧС по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Например, в системе МЧС России действует Приказ МЧС России от 31.10.2022 № 1102 [9] (далее – Приказ), регулирующий ключевые вопросы формирования и деятельности рассматриваемых комиссий (для территориальных органов – Приказ МЧС России от 31.10.2022 № 1103 [10]). Из п.п. 7, 8 и 12 утвержденного данным Приказом Положения следует, что в числе необязательных членов упоминаются представители профсоюзов, решение об участии которых принимается в установленном порядке после согласования соответствующих кандидатур на основании направленного в профсоюз запроса. Между тем, на наш взгляд, из всех перечисленных в норме субъектов именно профсоюзы имеют реальную заинтересованность в том, чтобы отстаивать интересы сотрудников и работников, а также обладают достаточной компетенцией для того, чтобы проводить такую работу эффективно. Разумеется, деятельность рассматриваемой комиссии не должна и не носит обвинительного уклона, тем не менее, интересы сотрудников и служащих должны быть представлены в ходе ее заседаний более весомо. По этой причине можно сделать вывод о том, что было бы рационально представителей профсоюзной организации МЧС России упомянуть в числе обязательных членов, перечисленных в п. 7 вышеуказанного Положения, для повышения правозащитного потенциала таких комиссий.

Кроме того, в Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы [11] Президентом РФ дана рекомендация по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции, в том числе, по включению в составы комиссий представителей научного и экспертного сообщества, что в части представителей экспертного сообщества не воспринято Приказами МЧС России.

Следовательно, изменения в целях наиболее полной реализации антикоррупционной политики государства в нормативных актах МЧС России требуется внести и в Приказ МЧС России от 31.10.2022 № 1103.

Стоит признать, что данная проблема в целом выходит за пределы МЧС России и свойственна правовому регулированию статуса и работы названных комиссий, поскольку в действующем законодательстве не оговорен точный и единообразный порядок формирования комиссии, отсутствует процедура ввода новых членов, не закреплен количественный их состав, отсутствуют данные о подчинении комиссии какому-либо органу или должностному лицу, не определены порядок обжалования решений, отсутствует контроль за их деятельностью и принимаемыми ими решениями.

Помимо сказанного, нельзя не заметить, что меры превентивного характера, составляющие основу антикоррупционной политики, также могут и должны получить дальнейшее развитие. В первую очередь, в условиях современных темпов инфляции просто необходимо обеспечить рост доходов сотрудников и служащих МЧС России опережающими темпами, чтобы коррупционное поведение было невыгодным, и реальные риски лишиться работы и должности из-за коррупции стали сами по себе сдерживающим фактором, который в условиях разумно достаточного денежного содержания способен удерживать от коррупции лучше, чем любые меры наказания.

Кроме того, по мнению Д.А. Медведева, озвученному в ходе одного из совещаний по вопросам противодействия коррупции в государственном аппарате, необходимо также уделять внимание правовому просвещению граждан. «По сути, речь идёт об атмосфере в обществе. Мы должны создать антикоррупционный стандарт поведения. Без этого ничего не будет. Ведь в развитых странах, как мы обычно говорим, в странах с высокой правовой культурой, взяток не берут не только потому, что боятся, но и в том числе потому, что это невыгодно, это разрушает карьеру до конца. И это, может быть, самый сильный стимул» [12].

Данное мнение совершенно справедливо до сих пор, поскольку укоренившаяся в общественном сознании как норма (или как неизбежное зло) коррупция выступает самовоспроизводящимся явлением, и только прочное правосознание, построенное на стойком неприятии противоправных и противозаконных форм поведения, способно создать действенных заслон таким проявлениям, причем как со стороны граждан, так и со стороны самих представителей власти.

Таким образом, подводя итог, подчеркнем, что в современной России коррупция может проникать в различные сферы деятельности, но наиболее опасной она является в сфере обеспечения безопасности, для публичной службы, где принимаются основные управленческие решения, напрямую затрагивающие самые важные социальные аспекты. На пути становления в России правового государства и гражданского общества имеются коррупциогенные препятствия, которые требуют применения комплексных усилий по противодействию ее проявлениям во всех социально значимых сферах. Полагаем, что в целях повышения эффективности борьбы с коррупцией необходимо постоянно актуализировать российское законодательство в сфере борьбы с коррупцией и его детализацию в рамках ведомственного нормотворчества, в том числе, в системе МЧС России. Совокупность законодательных и подзаконных актов РФ в сфере борьбы с коррупцией при их качественном изложении и непротиворечивом объединении является важной частью государственной политики по борьбе с этим противоправным явлением.

Список источников:

1. Гришаев В.В. Размышления о борьбе с коррупцией (Аргументы за и против). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stopcrime.ru/investigations/95/1771.html> (дата обращения: 20.11.2023).
2. Шорохов В.Е. Современная модель государственной антикоррупционной политики в России // Российская юстиция. 2020. № 9. С. 2 - 4.
3. Чуйков А.М., Сметанкина Г.И., Дорохова О.В. Направления и перспективы развития антикоррупционной политики в системе МЧС России // Мировая наука. 2019. № 10 (31). С. 210.
4. Об утверждении карты коррупционных рисков и мер по их минимизации при осуществлении надзорных и контрольных функций, отнесённых к компетенции Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: приказ МЧС России от 11.04.2023 № 332. [Электронный ресурс]. URL: <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/protivodeystvie-korruptcii/normativnye-pravovye-akty/vedomstvennye-normativnye-pravovye-akty/obshchie-organizacionnye-prikazy> (дата обращения: 16.11.2023).
5. Перечень функций МЧС России, при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков (одобрено на заседании комиссии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов от 10.03.2023 № 2). [Электронный ресурс]. URL: <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/protivodeystvie-korruptcii/normativnye-pravovye-akty> (дата обращения: 17.11.2023).
6. Начальника краснодарского управления МЧС задержали по коррупционному делу. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/27/09/2023/651428579a79474a2b7175af> (дата обращения: 21.11.2023).
7. Начальник отделения профилактической работы МЧС Екатеринбурга осужден за коррупцию. [Электронный ресурс]. URL: https://eanews.ru/news/nachalnik-otdeleniya-profilakticheskoy-raboty-mchs-yekaterinburga-osuzhden-za-korruptsiyu_01-11-2023 (дата обращения: 21.11.2023).
8. За защиту от терроризма платили взятки. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6056652> (дата обращения: 21.11.2023).
9. Об утверждении Положения о комиссии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, и урегулированию конфликта интересов: приказ МЧС России от 31.10.2022 № 1102 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (Дата обращения 20.11.2023).
10. Об утверждении Порядка формирования и деятельности комиссии территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: приказ МЧС России от 31.10.2022 № 1103 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (Дата обращения 20.11.2023).
11. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы: Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (ред. от 26.06.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (Дата обращения 20.11.2023).
12. Вступительное слово на совещании по проблемам противодействия коррупции. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.special.kremlin.ru/events/president/transcripts/135> (Дата обращения: 21.11.2023).

Статья поступила в редакцию 04.12.2023; одобрена после рецензирования 11.12.2023; принята к публикации 14.12.2023.
The article was submitted 04.12.2023, approved after reviewing 11.12.2023, accepted for publication 14.12.2023.