

Научная статья

УДК 614.8

doi: 10.34987/2712-9233.2024.86.18.001

Анализ перспектив развития ЕДДС муниципальных образований

Леонид Николаевич Стеблянский

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, г. Железногорск

Автор ответственный за переписку: Леонид Николаевич: Стеблянский, slnmchskrsk@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрен вопрос совершенствования единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования (далее ЕДДС), практической реализации вопросов по её созданию, развитию и совершенствованию в Красноярском крае. Предложен перечень мероприятий повышения возможностей ЕДДС органов местного самоуправления.

Ключевые слова: ЕДДС, ЧС, органы местного самоуправления, АРМ, СОД, ТП РСЧС, 112, муниципальное образование

Для цитирования: Стеблянский Л.Н. Анализ перспектив развития ЕДДС муниципальных образований // Актуальные проблемы безопасности в техносфере 2024. № 1 (13) С.6-9. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.86.18.001>

Analysis of the prospects for the development of EDDS of municipalities

Leonid N. Steblyansky

Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Zheleznogorsk

The author responsible for the correspondence: Leonid N. Steblyansky, slnmchskrsk@mail.ru

Annotation. The article considers the issue of improving the unified duty dispatch service of the municipality (hereinafter EDDS), the practical implementation of issues related to its creation, development and improvement in the Krasnoyarsk Territory. A list of measures to enhance the capabilities of the EDDS of local governments is proposed.

Keywords: EDDS, emergency situations, local governments, ARM, SOD, TP RSChS, 112, municipality

For citation: Steblyansky L.N. Analysis of the prospects for the development of EDDS of municipalities // Actual problems of safety In the technosphere 2024. No. 1 (13). P. 6-9. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.86.18.001>

Принятие Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» в 1994 году стало законодательной основой Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС). В 1995 году вышло Постановление Правительства Российской Федерации № 1113, которое определило построение РСЧС.

Таблица 1. Сравнение уровней функционирования РСЧС 1995 и 2023 г.

| 1995г. ППРФ № 1113. | 2003г. ППРФ № 794 |
|---------------------|-------------------|
| федеральный | федеральный |
| региональный | межрегиональный |
| территориальный | региональный |
| местный | муниципальный |
| объектовый | объектовый |

В 1995 году органом повседневного управления на местном уровне определена оперативно-дежурная служба органа управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям муниципального образования. Современный облик эта служба приняла в 1995 году в виде ЕДДС.

На территории Российской Федерации функционируют 2302 ЕДДС муниципальных образований общей численностью 24439 чел. (укомплектованность 94 %) из них ежедневно на дежурстве находится 4709 специалистов. С учетом требования ГОСТ Р 22.7.01 – 2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения» [10] определяется состав решаемых задач, структура, порядок создания и функционирования единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования (ЕДДС) в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации (ЧС), а также его оснащение и подготовка персонала.

В 2022 году на заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в 2022 году (протокол от 29 ноября 2022 г. № 9) было одобрено Примерное положение о ЕДДС муниципального образования. В нем предложены мероприятия по предупреждению ЧС с учетом внедрения в деятельность органов управления РСЧС современных информационных систем, в том числе «Личного кабинета ЕДДС», который предоставляет доступ в режиме единого окна к возможностям «Атласа опасностей и рисков», «Паспорту территории» и «Термическим точкам» [6].

Рассмотрим на примере Красноярского края развитие ЕДДС муниципальных образований.

В Красноярском крае создано 54 ЕДДС муниципальных образований, из них 7 являются объединёнными (межмуниципальными) по принципу «город-район»: ЕДДС (Ачинск и Ачинского района, Енисейск и Енисейского района, Канск и Канского района, Минусинск и Минусинского района, Назарово и Назаровского района, Шарыпово и Шарыповского муниципального округа, Ужурского района и ЗАТО Солнечный).

Штатная численность ЕДДС Красноярского края составляет 649 человек, фактическая 595 человек (92%).

Соответствуют ГОСТ Р 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения» 31 ЕДДС (65 %)[10].

25 ЕДДС (46%) осуществляют свою деятельность в форме отдельного юридического лица;

16 ЕДДС (29%) функционирует в составе администрации органа местного самоуправления;

13 ЕДДС (25%) функционирует в составе другого юридического лица (как структурное подразделение).

На территории Красноярского края 38 ЕДДС расположены в зданиях администраций районов (городов), 10 ЕДДС в отдельных зданиях, 1 ЕДДС в зданиях МЧС России, 5 ЕДДС расположены в зданиях иного назначения.

В 37 ЕДДС (68%) площади оперативных залов ЕДДС соответствуют требованиям (от 24 кв. м. и более), и позволяют разместить необходимое количество АРМ, находящихся в едином информационном пространстве, средства отображения информации – позволяющие выводить и оценить оперативную обстановку на территории муниципального образования, а также обеспечить полноценную работу персонала ЕДДС по принятию быстрых, эффективных решений, с целью предупредить и не допустить человеческую гибель, минимизировать ущерб окружающей среде.

В зале оперативной дежурной смены ЕДДС размещено, как минимум, пять АРМ (главы муниципального образования, СОД ЕДДС, Оператора-112, помощника СОД ЕДДС, смены усиления – резервное место), которые находятся в едином информационном пространстве и расположены к системе отображения информации, в целях оперативной оценки обстановки на территории, принятия быстрых, эффективных решений.

В целях обеспечения приема и передачи документов управления, обмена всеми видами информации с вышестоящими, взаимодействующими и подчиненными органами управления в установленные контрольные сроки и с требуемым качеством, доведения сигналов оповещения до органов управления и населения в ЕДДС городских округов и муниципальных районов области формируется и создается информационно-телекоммуникационная инфраструктура, включающая в себя необходимые технические средства управления, связи и оповещения.

В 2023 году 54 ЕДДС (100%) оснащены современным оборудованием, позволяющее принимать звонки по единому номеру «112» на территории каждого муниципального образования.

С учетом имеющихся баз данных и информационных ресурсов (в том числе взаимодействующих органов управления), а так же в целях повышения качества реагирования органов управления, сил и средств, в работу ЦУКС и ЕДДС внедряется специализированное программное обеспечение, которое представляет собой комплексное решение, охватывающее различные задачи, и предназначено для создания единого информационного пространства. Программа представляет собой единую интеграционную платформу позволяющую интегрировать различные существующие системы безопасности.

Таблица 2. Результаты развития ЕДДС [6]

| Задача ЕДДС | Результат |
|--|---|
| Автоматизированный сбор, обработка и анализ информации о потенциальных источниках возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера и происшествий и причинах их возникновения на муниципальном уровне | сократить время обработки поступившего сигнала о ЧС |
| Сбор и обработка данных, необходимых для подготовки и принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также контроль их исполнения; Подготовка вариантов решений по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (происшествий) и планирование их реализации, представление вышестоящему органу местного самоуправления подготовленных предложений | автоматизировать формирование управленческих решений по привлечению сил и средств для ликвидации ЧС |
| Представление докладов (донесений) об угрозе или возникновении ЧС (происшествий), сложившейся обстановке, возможных вариантах решений и действиях по ликвидации ЧС (происшествий) на основе ранее подготовленных и согласованных планов вышестоящим органом управления по подчиненности | осуществлять информационно-аналитическую поддержку управленческих решений при ликвидации ЧС |
| Оценка уже сложившейся и возможной обстановки на основе сопоставления и анализа всей имеющейся информации, в том числе, результатов прогнозирования с реальными данными, полученными от автоматических (автоматизированных) систем мониторинга, а также от вышестоящих, взаимодействующих и подчиненных организаций | осуществлять хранение информации в базе данных с привязкой к объектам ЧС |
| Обобщение, оценка и контроль данных обстановки, принятых мер по ликвидации чрезвычайной ситуации и реагированию на происшествие, подготовка и корректировка заранее разработанных и согласованных со службами муниципального образования вариантов управленческих решений по ликвидации ЧС (происшествий), принятие экстренных мер и необходимых решений (в пределах, установленных вышестоящими органами полномочий) | возможности автоматизации формирования отчетов, ведение статистики, анализ оперативной обстановки. |

На данный момент оснащенность ЕДДС, в том числе средствами связи и автоматизации управления, в том числе средствами радиосвязи составляет более 97 %.

Таблица 2. Дальнейшее направления развития ЕДДС [6]

| | |
|--|--|
| Обобщенные задачи ЕДДС согласно ГОСТ Р 22.7.01 – 2021 | Задачи по совершенствованию ЕДДС направить на: |
| Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации | Совершенствование ЕДДС как органа управления муниципального образования в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера; продолжение формирования для ЕДДС единого информационного пространства за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с учётом автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС и обмена плановой и оперативной информацией – в «озере данных» (цифровая трансформация системы управления РСЧС); оперативное доведение до ЕДДС информации ГК «Роскосмос» результатов космического мониторинга в период циклических рисков возникновения ЧС на территории края; совершенствование муниципальной системы оповещения и информирования населения, в том числе с учетом комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС; обеспечение и совершенствование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112, что в целом обеспечит развитие в направлении интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования; продолжение работы по регламентам межведомственного взаимодействия. |

Направление развития ЕДДС обуславливается нормативными правовыми документами и установленными стандартами. В статье рассмотрено состояние ЕДДС по состоянию на 2022 год. Это связано с тем, что от времени установления нормативных требований и до их начала практической реализации проходит не менее года с учетом внесения изменений (дополнений) в нормативные правовые документы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Исследование перспектив развития ЕДДС муниципальных образований позволяет «сверять шаги» практической работы по реализации требований к ЕДДС. Вместе с тем в работе не ставилась задача проанализировать соответствие программного обеспечения ЕДДС с ЦУКС ГУ, наличия всего спектра аппаратуры. Рассматривался вопрос соблюдения в целом концепции перспектив и с этим учетом даны обобщенные рекомендации для муниципальных образований. С учетом соответствия ЕДДС предъявляемым требованиям, конкретно для каждой ЕДДС, естественно будет и индивидуальный план перспективы её развития.

Развитие и совершенствование ЕДДС в Красноярском крае ведется по подготовке их к выполнению поставленных перед ними задач. Вместе с тем первостепенное значение имеет совершенствование ЕДДС как органа повседневного управления звена ТП РСЧС, подготовка персонала и своевременное ресурсное (программное) обеспечение.

Практическое использование предложений позволит повысить уровень развития и в целом готовности ЕДДС Красноярского края по вопросам защиты населения и территорий муниципальных образований.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/?ysclid=lqq2nhhldq20649012 (дата обращения 28.12.2023).
2. Российская Федерация. Законы. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861/?ysclid=lqq2q3ac6m80035511 (дата обращения 28.12.2023).
3. Российская Федерация. Законы. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 11.01.2018 № 12 // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287639/?ysclid=lqq2s7ix4w945096651 (дата обращения 28.12.2023).
4. Российская Федерация. Законы. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71471010/?ysclid=lqq2turci0106565779> (дата обращения 28.12.2023).
5. Российская Федерация. Законы. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/492eda9f08b2b56e284a2ab0b4c8d3719f3a2585/?ysclid=lqq2uznbt800530660 (дата обращения 28.12.2023).
6. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2022 году <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/itogi-deyatelnosti-mchs-rossii/2022-god> (дата обращения 28.12.2023).
7. Красноярский край. Законы. Об утверждении государственной программы Красноярского края "Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края: Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п // <https://docs.cntd.ru/document/422436868?ysclid=lqq2yues3b573714013> (дата обращения 28.12.2023).
8. Красноярский край. Законы. О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов: Закон Красноярского края от 09.12.2021 № 2-255 // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2400202112290011?ysclid=lqq302qjn8666450091> (дата обращения 28.12.2023).
9. Красноярский край. Законы. О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов: Закон Красноярского края от 20.12.2022 № 4-1351 // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2400202212260001?ysclid=lqq31egbpz629964678> (дата обращения 28.12.2023).
10. Российская Федерация. ГОСТ Р 22.7.01 – 2021 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. ЕДИНАЯ ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКАЯ СЛУЖБА. Основные положения // <https://www.vniigochs.ru/center/news/192> (дата обращения 28.12.2023).

Статья поступила в редакцию 12.03.2024, одобрена после рецензирования 27.03.2024; принята к публикации 28.03.2024.

The article was submitted 12.03.2024, approved after reviewing 27.03.2024, accepted for publication 28.03.2024.