

Научная статья

УДК 614.8

doi: 10.34987/2712-9233.2024.28.55.002

Современная организационная структура взаимодействия местного пожарно-спасательного гарнизона и муниципального образования

Леонид Николаевич Стеблянский

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

Автор ответственный за переписку: Леонид Николаевич Стеблянский, slnmchskrsk@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены цели создания местного пожарно-спасательного гарнизона и организации его деятельности. Установлено, что задачи по защите населения и территорий муниципального образования и задачи гарнизона тесно связаны и для их реализации необходимо тесное взаимодействие через органы управления звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Предложено в состав координационного органа управления звена территориальной подсистемы РСЧС ввести представителей МПСГ, а при комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности создать постоянно действующий оперативный штаб.

Ключевые слова: органы управления, местный пожарно-спасательный гарнизон, комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, муниципальное образование, постоянно действующий оперативный штаб, единая дежурно-диспетчерская служба, жизнеобеспечение, чрезвычайная ситуация

Для цитирования: Стеблянский Л.Н. Современная организационная структура взаимодействия местного пожарно-спасательного гарнизона и муниципального образования // Актуальные проблемы безопасности в техносфере 2024. № 2 (14) С.10-14. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.28.55.002>

Modern organizational structure of interaction between the local fire and rescue garrison and the municipality

Leonid N. Steblyansky

Siberian Fire and Rescue Academy of EMERCOM of Russia

Corresponding author: Denis N. Steblyansky, slnmchskrsk@mail.ru

Annotation. The article discusses the goals of creating a local fire and rescue garrison and organizing its activities. It is established that the tasks of protecting the population and territories of the municipality and the tasks of the garrison are closely related and for their implementation close interaction is necessary through the management bodies of the link of the territorial subsystem of the unified state emergency prevention and response system. It is proposed to introduce representatives of the MPSG into the coordinating management body of the link of the territorial subsystem of the Russian Emergency Situations Ministry, and to create a permanent operational headquarters under the Commission for the prevention and elimination of emergency situations and fire safety.

Keywords: management bodies, local fire and rescue garrison, commission for the prevention and elimination of emergency situations and fire safety, municipality, permanent operational headquarters, unified duty and dispatch service, life support, emergency situation

For citation: Steblyansky L.N. Modern organizational structure of interaction between the local fire and rescue garrison and the municipality // Actual problems of safety In the technosphere 2024. No. 2 (14). P. 10-14. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.28.55.002>

Задачи местного пожарно-спасательного гарнизона (далее – МПСГ) тесно связаны с задачами по защите населения и территорий муниципального образования, что предполагает постоянное взаимодействие с администрацией муниципального образования. Создаваемые органы управления на муниципальном уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) фактически совместно решают задачи предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) с МПСГ. Назрела необходимость повышения качества выполнения задач.

На основании федерального законодательства [1], в соответствии с приказом МЧС России [3] начальником ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации определяются границы МПСГ и назначаются их начальники. В МПСГ организуется гарнизонная служба (рис. 1).

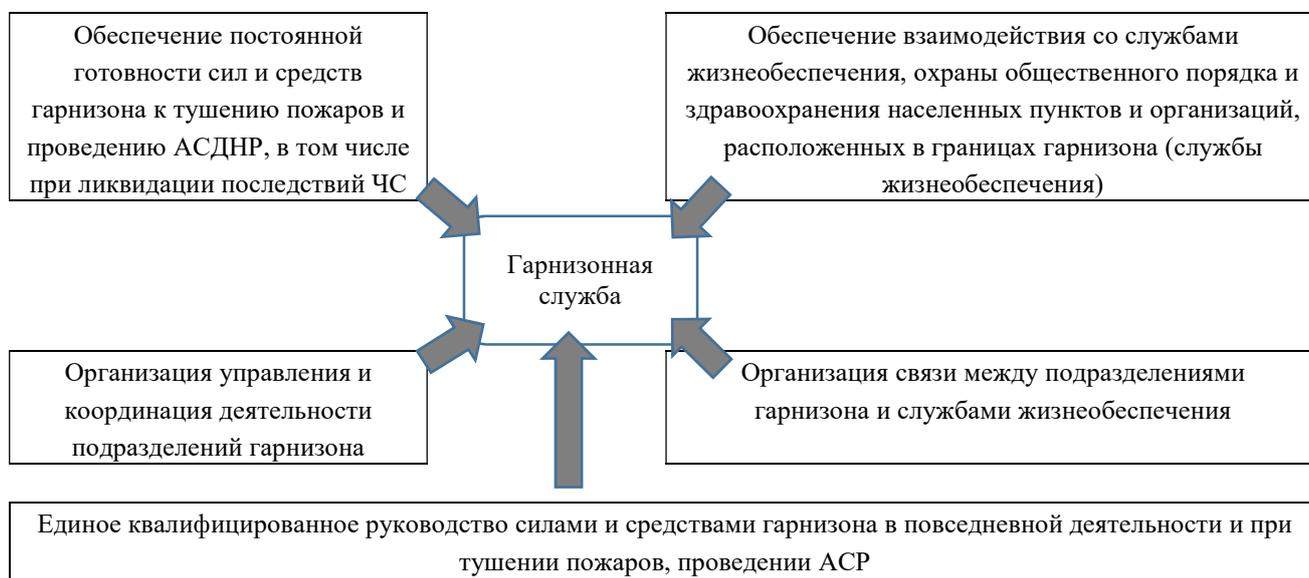


Рис.1. Цели создания гарнизонной службы

В состав МПСГ входят [1] не только подразделения МЧС России, но и другие организации и учреждения независимо от их ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм, в том числе входящие в состав территориальных и функциональных подсистем РСЧС, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ (далее – АСР).

Для организации деятельности МПСГ создаются нештатные службы [3], которые обеспечивают выполнение задач гарнизона. Одним из направлений деятельности является организация взаимодействия со службами жизнеобеспечения. Основным элементом координирующим это направление в границах МПСГ является комиссия по предупреждению и ликвидации последствий ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (далее – КЧС и ОПБ), которая принимает решение на проведение эвакуационных мероприятий [2]. В законодательном порядке издается распоряжение (постановление) главы муниципального образования (далее – Глава МО) по этому вопросу. В муниципальном образовании (далее – МО) создается эвакуационная комиссия [3] которая в режиме повседневной деятельности заблаговременно разрабатывает документы на проведение эвакуационных мероприятий, где учитываются вопросы жизнеобеспечения. Распоряжением Главы МО определяются пункты временного размещения пострадавшего населения, подготовка которых осуществляется заблаговременно. Работа в составе КЧС и ОПБ практически улучшает организацию взаимодействия при решении задач МПСГ. В интересах задач гарнизонной службы в состав КЧС и ОПБ

включены представители от МПСГ, на примере Курагинского района Красноярского края, где заместителем председателя КЧС и ОПБ назначен (по согласованию) начальник 56 ПСЧ 6 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Красноярскому краю, а членом комиссии (по согласованию) начальник ОНД и ПР по Курагинскому району УНД и ПР по Красноярскому краю. Это дает возможность оперативно рассматривать КЧС и ОПБ вопросы, обеспечивающих деятельность МПСГ, например обеспечение готовности сил и средств гарнизона к тушению пожаров и проведению АСР.

Функционирование МПСГ осуществляется в соответствии с «Положением о ... пожарно-спасательном гарнизоне» и «Планом гарнизонных мероприятий ... ПСГ», поэтому для более полной организации работы в МПСГ целесообразно эти документы рассмотреть и одобрить решением КЧС и ОПБ на муниципальном уровне.

Рассматривая дальнейшие перспективы реагирования на вопросы предупреждения и ликвидации ЧС на муниципальном уровне функционирования целесообразно учесть опыт создания постоянно действующего оперативного штаба при КЧС и ОПБ Красноярского края (далее – ПДОШ) [4, 5], который например, привлекался в 2023 году для решения оперативных задач в течение всего лесопожарного периода. Учитывая, что работа ПДОШ в зоне ЧС организуется с использованием (по согласованию) объектов территориальных органов и подведомственных органов ФОИВ, органов исполнительной власти Красноярского края, органов местного самоуправления, организаций, необходимо готовить к этой работе КЧС и ОПБ МО, а также и единую дежурно-диспетчерскую службу, в т. ч. по использованию через личный кабинет базы данных АИУС РСЧС.

При анализе полномочий органов местного самоуправления [2] и их сравнении с задачами МПСГ видно, что часть полномочий и задач совпадает (табл. 1).

Таблица 1. Полномочия муниципального образования и задачи гарнизонной службы

Муниципальное образование	МПСГ
осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения, и территорий от ЧС	обеспечивают подготовку подразделений гарнизона путем проведения пожарно-тактических учений и занятий по решению пожарно-тактических задач, оперативно-тактического изучения объектов
организуют и проводят АСР, а также поддерживают общественный порядок при их проведении	организуют применение сил и средств гарнизона для тушения пожаров и проведения АСР; обеспечивают руководство силами и средствами гарнизона в повседневной деятельности и при тушении пожаров, проведении АСР
осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием КСЭОН	изучают и проводят разбор крупных пожаров, разрабатывают мероприятия, направленные на устранение причин и условий, способствующих возникновению и развитию пожаров; осуществляют учет и контроль сил и средств гарнизона
разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований	создают единую систему управления силами и средствами гарнизона
устанавливают при ликвидации ЧС факты проживания граждан в жилых помещениях, находящихся в зоне ЧС, нарушения условий их жизнедеятельности	организуют взаимодействие со службами жизнеобеспечения
содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС	создают условия для эффективного применения сил и средств гарнизона при тушении пожаров и проведении АСР
вводят режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС устанавливают местный уровень реагирования	находясь в зоне ЧС, выполняет АСР

Общность задач по защите населения и территорий муниципального образования предполагает при КЧС и ОПБ МО создать ПДОШ, который возглавит начальник МПСГ (или заместитель председателя КЧС и ОПБ). Фактически часть задач, выполняемые оперативным штабом, сегодня уже

решаются МПСГ. Это прослеживается из сложившейся на практике модели взаимодействия гарнизона и муниципального образования (рис. 2).



Рис. 2. Модель этапов взаимодействия МПСГ и муниципального образования МПСГ

Создание ПДОШ КЧС и ОПБ, в т. ч. и в интересах МПСГ. На этапах взаимодействия органы управления организуют работу в соответствии с своим предназначением, для чего в целях обеспечения тесного взаимодействия местного пожарно-спасательного гарнизона и муниципального образования, органов управления муниципального звена РСЧС предлагается на законодательном уровне муниципального образования включить в состав КЧС и ОПБ представителя МПСГ. В закон Красноярского края о ТП РСЧС [4] рекомендовать внести для муниципальных образований создание при КЧС и ОПБ постоянно действующего оперативного штаба.

Список использованных источников

1. Российская Федерация. Законы. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ // КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/ (дата обращения 11.01.2024).
2. Российская Федерация. Законы. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ // КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/?ysclid=lra1r8sb76290915768 (дата обращения 11.01.2024).
3. Российская Федерация. Законы. Об утверждении положения о пожарно-спасательных гарнизонах: Приказ МЧС России от 25.10.2017 года № 467 // Гарант: сайт. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71733064/?ysclid=lra1vk54a8763780398> (дата обращения 11.01.2024).
4. Российская Федерация. Законы. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС Красноярского края: Постановление совета администрации Красноярского края от 15.04.2004 № 92-п // Оф. портал Красноярский край: сайт. – URL: <http://www.krskstate.ru/docs/0/doc/1569/yes?ysclid=lra1ya7s1r710095085> (дата обращения 11.01.2024).
5. Решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красноярского края от 19.12.2022 № 53 Об утверждении Положения о постоянно действующем оперативном штабе при комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красноярского края // Оф. сайт ГУ МЧС

по Красноярскому краю: сайт. - URL: https://24.mchs.gov.ru/uploads/resource/2022-12-29/komissiya-kchs-i-pb-za-2022-god_16723082481464796060.pdf?ysclid=lra209a05m516442684 (дата обращения 11.01.2024).

Статья поступила в редакцию 21.05.2024, одобрена после рецензирования 20.06.2024, принята к публикации 25.06.2024.

The article was submitted 20.05.2024, approved after reviewing 20.06.2024, accepted for publication 25.06.2024.