

Научная статья

УДК 614.8

doi: 10.34987/2712-9233.2024.22.42.003

Современный подход к формированию штатной структуры и функционированию местного пожарно-спасательного гарнизона

Леонид Николаевич Стеблянский

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

Автор ответственный за переписку: Леонид Николаевич Стеблянский, slnmchskrsk@mail.ru

Аннотация. Задачи местного пожарно-спасательного гарнизона связаны с задачами по защите населения и территорий, определяющими наличие тесного взаимодействия с администрацией муниципального образования. Все решения и нормативные правовые акты в муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций фактически принимаются совместно с местным пожарно-спасательным гарнизоном. Исходя из специфики этой деятельности целесообразно введение в штат пожарно-спасательного отряда или пожарно-спасательной части специалиста (помощника начальника гарнизона).

Ключевые слова: местный пожарно-спасательный гарнизон, КЧС и ОПБ, ОМСУ, АСР, жизнеобеспечение

Для цитирования: Стеблянский Л.Н. Современный подход к формированию штатной структуры и функционированию местного пожарно-спасательного гарнизона // Актуальные проблемы безопасности в техносфере 2024. № 2 (14) С.15-18. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.22.42.003>

A modern approach to the formation of the staff structure and functioning of the local fire and rescue garrison

Leonid N. Steblyansky

Siberian Fire and Rescue Academy of EMERCOM of Russia

Corresponding author: Leonid N. Steblyansky, slnmchskrsk@mail.ru

Annotation. The tasks of the local fire and rescue garrison are related to the tasks of protection of the population and territories, determining the presence of close interaction with the administration of the municipality. All decisions and normative legal acts in the municipal link of the territorial subsystem of the unified state system of prevention and elimination of emergency situations are actually taken jointly with the local fire and rescue garrison. Based on the specifics of this activity it is advisable to introduce a specialist (assistant to the head of the garrison) into the staff of the fire-rescue squad or fire-rescue unit.

Keywords: local fire and rescue garrison, KChS and OPB, LSG, ASR, life support

For citation: Steblyansky L.N. A modern approach to the formation of the staff structure and functioning of the local fire and rescue garrison // Actual problems of safety In the technosphere 2024. No. 2 (14). P. 15-18. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.22.42.003>

В соответствии с приказом МЧС России [4] на местный пожарно-спасательный гарнизон (далее – гарнизон) возлагаются задачи, имеющие характерные особенности при решении вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), а именно:

создание единой системы управления силами и средствами гарнизона;

организация применения сил и средств гарнизона для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее – АСР);

обеспечение руководства силами и средствами гарнизона в повседневной деятельности и при тушении пожаров, а также проведении АСР;

организация взаимодействия со службами жизнеобеспечения.

Начальник гарнизона назначается приказом начальника ГУ МЧС России по субъекту РФ из числа командного состава пожарно-спасательного отряда (далее – ПСО) или пожарно-спасательной части (далее – ПСЧ). В гарнизоне организуется гарнизонная служба, которая предполагает наличие соответствующей штатной структуры, в первую очередь в лице помощника начальника гарнизона или коменданта гарнизона. Это обусловлено необходимостью повседневного взаимодействия по вопросам гарнизонной службы с организациями, предприятиями и учреждениями независимо от их подчиненности, ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм, в том числе входящих в состав территориальных и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение АСР. Вместе с этим ряд полномочий органа местного самоуправления (далее – ОМСУ) тесно связаны с задачами гарнизонной службы. Например: если ОМСУ организует и проводит АСР, а также поддерживает общественный порядок при их проведении, то гарнизон организует применение сил и средств гарнизона для тушения пожаров и проведения АСР, обеспечивает руководство силами и средствами гарнизона в повседневной деятельности и при тушении пожаров, а также проведении АСР [1, 4].

По факту требуется правовое регулирование и координация действий сил и средств при выполнении задач на территории ОМСУ. Такие полномочия имеются у Главы ОМСУ, который издает распорядительные документы (постановления, распоряжения), создает координационный орган управления – комиссию по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) [2, 3], в который включаются представители ПСО (ПСЧ). В основе практической деятельности гарнизона при реагировании главными составляющими являются: «Расписание выезда подразделений МПСГ на территории муниципального образования», которое утверждается главой ОМСУ, и «План привлечения территориального ПСГ», который утверждается руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Вместе с тем, регламентирующим документом МЧС России [5] установлено, что при угрозе возникновения и возникновении ЧС в ходе управления и оперативного реагирования осуществляется взаимодействие как с КЧС и ОПБ ОМСУ, так и с ОГ гарнизона. В этом же документе [5] для подразделений ФПС ГПС МЧС России определены показатели к экстренному реагированию в рабочее время 1,5 ч, а в нерабочее время 2 ч для большей части личного состава. Исходя из этого, для слаженных действий сил и средств гарнизона указанные временные показатели целесообразно утвердить для всего гарнизона, т. е. для всех органов управления, сил и средств взаимодействующих организаций на территории муниципального образования. Особенно это важно при введении режимов функционирования повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, в том числе при местном уровне реагировании [2, 3].

В целом, Глава ОМСУ способствует решению выше перечисленных задач, при этом КЧС и ОПБ ежегодно координирует своим решением организацию взаимодействия сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе сил и средств гарнизона, в то же время имеет возможность рассмотреть на своем заседании «Положение о пожарно-спасательном гарнизоне» и «План гарнизонных мероприятий ПСГ», поэтому для более полной организации работы в гарнизоне целесообразно эти документы рассмотреть и одобрить решением КЧС и ОПБ на муниципальном уровне.

Рассматривая содержание «Положения о пожарно-спасательном гарнизоне» и «Плана гарнизонных мероприятий ПСГ», особенно тех, которые расположены в сельской местности, где имеются муниципальная, добровольная пожарная охрана, обычно небольшая по численности, а также добровольных пожарных команд, обеспечение совместной подготовки которых возможно только

выездным методом представителей гарнизона в места службы этих формирований, т. е. по месту их дислокации.

Учитывая требования нормативных правовых актов [1, 2, 3, 4] следует, что в обеспечении деятельности гарнизона участвуют все виды органов исполнительной власти, органы местного самоуправления (рис.1).



Рис. 1. Обеспечение деятельности гарнизона

Учитывая вышеизложенное, исходя из объема задач гарнизона, их специфики, назрела необходимость введения в штат ПСО или ПСЧ (из числа которых назначается начальник гарнизона) специалиста (помощника начальника гарнизона).

По результатам проведенного анализа целесообразно рекомендовать Главам ОМСУ определить для всех подразделений гарнизона показатели к экстренному реагированию в рабочее время – 1,5 ч, в нерабочее время – 2 ч, а при введении режимов функционирования повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, особенно при определении местного уровня реагировании, указывать это в нормативном правовом документе (постановлении, распоряжении). А также рекомендовать рассматривать на заседаниях КЧС и ОПБ итоги работы гарнизона.

Список использованных источников

1. Российская Федерация. Законы. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ // КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/ (дата обращения 11.01.2024).

2. Российская Федерация. Законы. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ // КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/?ysclid=lra1r8sb76290915768 (дата обращения 11.01.2024).

3. Российская Федерация. Законы. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 // КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/492eda9f08b2b56e284a2ab0b4c8d3719f3a2585/ (дата обращения 11.01.2024).

4. Российская Федерация. Законы. Об утверждении положения о пожарно-спасательных гарнизонах: Приказ МЧС России от 25.10.2017 г. № 467 794 // КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/492eda9f08b2b56e284a2ab0b4c8d3719f3a2585/ (дата обращения 11.04.2024).

5. Российская Федерация. Законы. Об организации в МЧС России управления и оперативного (экстренного) реагирования при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации: Приказ МЧС России от 22.12.2023 г. № 1324 // КонсультантПлюс: сайт. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=846137> дата обращения 11.04.2024).

Статья поступила в редакцию 20.05.2024, одобрена после рецензирования 17.06.2024, принята к публикации 25.06.2024.

The article was submitted 20.05.2024, approved after reviewing 17.06.2024, accepted for publication 25.06.2024.