

Научная статья

УДК 614.84

doi: 10.34987/2712-9233.2024.28.68.001

Анализ подходов к определению категории пожарной безопасности

Денис Сергеевич Осипов

Новосибирский государственный университет экономики и управления

Автор ответственный за переписку: Денис Сергеевич Осипов, denis_osipov_2001@mail.ru

Аннотация. В статье проведен критический обзор определений категории «пожарная безопасность», используемых в официальных источниках и научной литературе, акцентируется авторская позиция особой роли муниципального уровня функционирования исследуемой системы. Дано определение охватывающее все стороны данного понятия. Обозначены наиболее подверженные объекты, не соблюдающие требования пожарной безопасности.

Ключевые слова: безопасность, пожарная безопасность, субъекты системы обеспечения пожарной безопасности, функции и уровни системы обеспечения пожарной безопасности, определение

Для цитирования: Осипов Д.С. Анализ подходов к определению категории пожарной безопасности // Актуальные проблемы безопасности в техносфере 2024. № 2 (14) С.6-9. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.28.68.001>

Analysis of approaches to determining the fire safety category

Denis S. Osipov

Novosibirsk state university of economics and management

Corresponding author: Denis S. Osipov, denis_osipov_2001@mail.ru

Annotation. The article provides a critical review of the definitions of the category “fire safety” used in official sources and scientific literature, emphasizing the author’s position on the special role of the municipal level in the functioning of the system under study. A definition is given that covers all aspects of this concept. The most susceptible objects that do not comply with fire safety requirements are identified.

Keywords: safety, fire safety, subjects of the fire safety system, functions and levels of the fire safety system, definition

For citation: Osipov D.S. The concept of fire safety and its place in the national security system// Actual problems of safety In the technosphere 2024. No. 2 (14). P. 6-9. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.28.68.001>

Актуальность изучения проблемы обоснована трендами формирования принципиально новых форматов взаимодействия субъектов исследуемой системы, гражданского общества обусловленных активным внедрением цифровых инструментов в процессы реализации функций МЧС, в том числе в области обеспечения и регулирования систем предупреждения и ликвидации пожаров и их последствий. Обеспечение пожарной безопасности – одна из важнейших задач граждан, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, поскольку реализация данных угроз влечет

за собой потерю имущества, а также жизни и здоровья людей (трагедии, произошедшие в «Белой лошади», «Зимней вишни» наглядное подтверждение данной мысли).

В России каждый год регистрируется свыше 100 тысяч случаев возгораний в объектах различного функционального назначения, в результате которых погибло более 7,5 тысяч человек. Большинство пожаров приходится на частный сектор, где люди сами нарушают требования пожарной безопасности, и доля таких пожаров в общей их массе стабильно превышает 70%. При этом, процент умерших в результате пожаров в жилищной сфере переваливает за 90% [4, с. 59]

В рамках Российской Федерации действует комплексная структура, задачей которой является обеспечение пожарной безопасности и представляющая собой интеграцию усилий и ресурсов. Эта система направлена на предупреждение возникновения пожаров, их эффективное предотвращение и выполнение операций по спасению в условиях чрезвычайных ситуаций. В процессе поддержания и улучшения системы обеспечения пожарной безопасности участвуют государственные учреждения различных уровней власти, муниципальные органы, частные и государственные предприятия, а также сами граждане [5, с. 60].

Для обеспечения пожарной безопасности, выработки нормативно-правовых и организационных мер по ее обеспечению, необходимо определить сущность данного явления. Следует отметить, что сегодня существует несколько официальных определений пожарной безопасности, первое из которых приводится в Федеральном законе «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ от 21.12.1994, где под пожарной безопасностью понимается «состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров» [1].

Данное определение исходит из классической трактовки термина «безопасность» как состояние защищенности от угроз. При этом объектами пожарной безопасности выступают личность, имущество, общество и государство. На наш взгляд, необходимо дополнить данное определение еще одним объектом – муниципальными образованиями, поскольку пожарная безопасность выступает вопросом местного значения, определены полномочия органов местного самоуправления в данной сфере.

Еще одно определение содержится в Постановлении Минтранса РФ от 12.02.2004 №12 «О правилах пожарной безопасности при проведении огневых работ на судах, находящихся у причалов морских портов и судоремонтных предприятий»: «пожарная безопасность - состояние объекта (судна), при котором с регламентируемой вероятностью исключается возможность возникновения и развития пожара и воздействия на людей опасных факторов пожара, а также обеспечивается защита материальных ценностей...» [3].

Рассмотренное определение несколько по-другому характеризует пожарную безопасность, в данном случае состояние не «защищенности», а с определенной вероятностью возникновения угрозы пожара. То есть, пожарная безопасность связана с риском, носит вероятностный характер, возможно, использование вероятностного характера более целесообразно.

Далее рассмотрим подходы к пониманию пожарной безопасности в литературе.

Опираясь на идентификацию основных причин и последствий возгораний, Ю.Н. Коряковцев представляет определение пожарной безопасности как «условие динамической стабильности, где проективно минимизированы или устранены все факторы и обстоятельства, способствующие возникновению неуправляемого горения» [7, с. 88].

В таком состоянии, если пожар все же произойдет, его распространение быстро прекращается, и ограничивается ущерб для природы и общества, включая личные, коллективные и национальные интересы, от его разрушительного воздействия и последствий. В контексте пожарной безопасности Ю.Н. Коряковцев указывает на ключевую роль таких субъектов, как индивидуумы, группы, общественность и государственные структуры.

По нашему мнению, в современной экономической среде пожарная безопасность представляет собой ощутимую, материальную реальность. Ряд авторов аргументируют необходимость замены абстрактных концепций, таких как «личность», «общество», и «государство», в дефиниции пожарной безопасности на конкретные объекты, поскольку материальный аспект является одним из ключевых измерений в комплексном понимании пожарной безопасности. Жуков также предлагает включить в определение аспекты, такие как многофакторность, сложность, взаимосвязь и экономическую эффективность, подчеркивая многоуровневый и многоэтапный подход к реализации мер по обеспечению пожарной безопасности.

По мнению В.В. Семенихина, пожарная безопасность — это гарантированная защита жизни, здоровья и имущества от огня, достигаемая благодаря комплексу противопожарных мероприятий, подкрепленных нормативными актами. Он расширяет круг субъектов пожарной безопасности до физических и юридических лиц, подчеркивая значимость соблюдения предписаний без указания на конкретные требования, в то время как акцентируя внимание на противопожарных мерах. Примечательно, что определение понятия «меры пожарной безопасности» зафиксировано на уровне федерального законодательства, что подчеркивает важность системного подхода к обеспечению безопасности от пожаров [9, с. 22].

И. В. Христинич, стремясь к унификации понятий защищенности и безопасности, уделяет особое внимание широкой защите от вредоносных факторов пожара, определяя пожарную безопасность как состояние, в котором риск возгорания сводится к минимуму [10, с. 82].

Многие определения, приведенные разными авторами, независимо от их исследовательской сферы, обосновывают собственное понимание проблематики в контексте юридических, экономических и технических дисциплин, подчеркивая многоаспектность и сложность вопроса обеспечения пожарной безопасности. Все рассмотренные подходы способствуют осмыслению актуальности и важности системного обеспечения пожарной безопасности в обществе.

По нашему мнению, пожарная безопасность выступает как особый раздел национальной безопасности, оформляясь в виде отдельной правовой сферы, включающей набор законодательных и регуляторных положений, направленных на обеспечение защиты индивидуумов, государственных структур и материальных ценностей от угрозы инцидентов с огнем. Пожарная безопасность объемлющим образом охватывает взаимосвязи в обществе, направленные на предотвращение возникновения пожаров и смягчение их последствий. Создание устойчивого и безопасного общественного пространства возможно благодаря эффективному внедрению и регулированию со стороны государства через принимаемые законодательные и иные регулирующие документы, устанавливающие стандарты пожарной безопасности.

Список использованных источников

1. Российская Федерация. Законы. О пожарной безопасности: федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/ (дата обращения 11.01.2024).
2. Российская Федерация. Законы. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 01.01.2018 №2 //Собрание законодательства РФ. – 2018. – №2. – Ст. 411.
3. Российская Федерация. Законы. О правилах пожарной безопасности при проведении огневых работ на судах, находящихся у причалов морских портов и судоремонтных предприятий: Постановление Минтранса РФ от 12.02.2004 №12 // Законодательство РФ: сайт. – URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-mintransa-rf-ot-12022004-n-12/> (дата обращения 20.04.2024)
4. Евдокимов А.С. Обеспечение пожарной безопасности жилого сектора: административно-правовые и организационные проблемы, вопросы пожарного надзора // Административное право и процесс. – 2021. – №9. – С. 59 - 62.
5. Евдокимов А.С., Надежкина Г.П. Первичные меры пожарной безопасности как вопрос местного значения: организационно-правовые проблемы // Современное право. – 2020. – №4. – С. 59 - 66.
6. Жуков В. В. Новый смысл пожарной безопасности / В. В. Жуков // Пожаровзрывобезопасность. Научно-технический журнал. – 2011. – № 12. – Т. 20. – С. 4–10.
7. Коряковцев Ю.Н. Обеспечение пожарной безопасности: административно-правовое регулирование: дис. ... канд. юрид. Наук / Ю. Н. Коряковцев. – СПб., 1999. – 254 с
8. Муталиева Л.С., Меньшиков А.В., Илло Д.А. Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности // Административное право и процесс. – 2022. – №8. – С. 67 - 70.
9. Семенихин В. В. Пожарная безопасность / В. В. Семенихин // Налоги (газета). – 2007. – № 12. – С. 22-26

10. Христинич И. В. Пожарная безопасность: понятие и основные критерии /И. В. Христинич // Право и безопасность. – 2012. – № 2. – С. 80–84.

Статья поступила в редакцию 20.05.2024, одобрена после рецензирования 27.05.2024, принята к публикации 25.06.2024.

The article was submitted 20.05.2024, approved after reviewing 27.05.2024, accepted for publication 25.06.2024.