

Научная статья

УДК 614.8

doi: 10.34987/2712-9233.2024.62.57.012

Антикризисное управление и дальнейшее его совершенствование

Леонид Николаевич Стеблянский

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

Автор ответственный за переписку: Леонид Николаевич: Стеблянский, slnmchskrsk@mail.ru

Аннотация. Актуальность рассматриваемого вопроса злободневна особенно в настоящее время, когда промышленное производство и катастрофические природные явления создают человеку комплексную угрозу этими компонентами. В статье рассмотрено развитие антикризисного управления и предложен вариант развития ее элементов через дальнейшее совершенствование органов управления РСЧС и развитие системы оперативного принятия решения посредством развития интеллектуальных систем (базы данных), в том числе с использованием ортофотопланов.

Ключевые слова: антикризисное управление, РСЧС, ЕДДС, КЧС и ОПБ, органы управления, ортофотоплан

Для цитирования: Стеблянский Л.Н. Антикризисное управление и дальнейшее его совершенствование // Актуальные проблемы безопасности в техносфере 2024. № 4 (16) С. 73-77. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.62.57.012>

Crisis management and its further improvement

Leonid N. Steblyansky

Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Zheleznogorsk, Russia

Corresponding author: Leonid N. Steblyansky, slnmchskrsk@mail.ru

Annotation. The relevance of the issue under consideration is topical especially at the present time, when industrial production and catastrophic natural phenomena pose a complex threat to humans with these components. The article considers the development of anti-crisis management and suggests a variant for the development of its elements through further improvement of the management bodies of the Emergency management system and the development of an operational decision-making system through the development of intelligent systems (databases), including the use of orthophotoplanes.

Keywords: anti-crisis management, RSChS, EDDS, KChS and OPB, management bodies, orthophotoplan

For citation: Steblyansky L.N. Anti-crisis Management and its further improvement // Actual problems of safety In the technosphere 2024. No. 4 (16). P. 73-77. URL:<https://doi.org/10.34987/2712-9233.2024.62.57.012>

В Армении 7.12.1988 года произошло землетрясение, охватившее 40% ее территории, в результате которого погибло более 25 тыс. человек, 140 тыс. человек стали инвалидами, более 0,5 млн человек остались без крова. Для оказания помощи развернули 50 тыс. палаток и 200 полевых кухонь. К работам было привлечено 20 тыс. личного состава и более трёх тысяч ед. военной техники Вооруженных Сил СССР (рис. 1).



Рисунок 1. Спитак, Армения, 1988 год

Восстановительные работы проводили 45 тыс. строителей. Событие выявило, помимо недостаточной подготовленности спасательных служб и не оперативности медицинской помощи, низкую оперативность принятия управленческих решений [1].

События природного и техногенного характера, приводящие к чрезвычайным ситуациям (далее ЧС) требуют оперативного их решения, поэтому система антикризисного управления всегда должна находиться в режиме постоянной готовности.

Первоначальный облик такой системы, как единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее РСЧС) был заложен в 1995 году [2]. РСЧС имела пять уровней (федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый). На каждом уровне имелись органы управления (координирующие органы; постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; органы повседневного управления).

Создавалась система управления федерального и регионального уровня за счет федеральных органов исполнительной власти, а ниже за счет исполнительных органов власти и организаций, которая функционировала по 2003 год (рис.2).



Рис. 2. РСЧС с 1995 по 2003 г.г.

События, связанные с ЧС, подтвердили правильность принятого в 1995 году решения [2], но потребовали в дальнейшем совершенствования РСЧС [3].

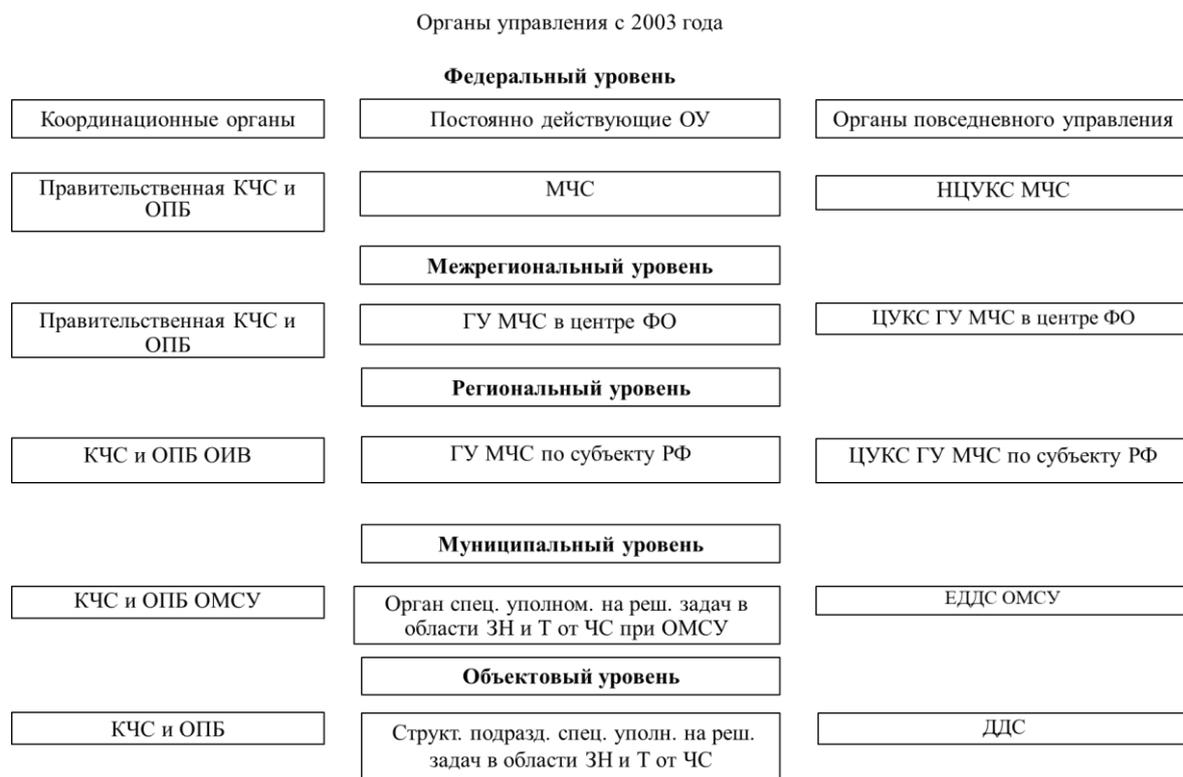


Рис. 3. РСЧС с 2003 г.

Статистика ЧС прошлых лет показывает необходимость наличия в кризисных ситуациях органов управления, способных оперативно реагировать на возникающие события (таблица).

Табл. Статистические данные о ЧС с 2017 по 2023 г.г.

Наименование	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Всего ЧС	257	266	266	331	386	242	305

Одним из таких событий явилось ЧС в 2020 году обусловленная аварийным разливом нефтепродуктов в г. Норильске, НТЭК, ТЭЦ-3 [4]. Был объявлен режим чрезвычайной ситуации федерального масштаба. В работу включилась Правительственная КЧС и ОПБ, задействованы органы управления федерального уровня, к ликвидации последствий привлечено свыше 500 человек и 70 ед. техники (отряд морской спасательной службы г. Мурманск, «Норникель», МЧС России, «Газпром нефть», «Транснефть»). В 2025 году плановое завершение ликвидации последствий ЧС.

В целях совершенствования управления в кризисных ситуациях в 2021 году при КЧС и ОПБ субъектов РФ создается постоянно действующий штаб (далее ПДОШ) [5]. В субъектах РФ проанализированы риски ЧС и сформирован ПДОШ. Для повышения повседневного управления в 2021 году определены единые требования для единых диспетчерских служб [6]. Непосредственно в МЧС России ведется работа по наращиванию возможностей аэромобильной группировки [7].

Вместе с тем совместное развитие регионов предполагает возрастание рисков возникновения ЧС при реагировании на них требуется взаимодействие нескольких регионов. Ярким примером тому является проект «Енисейская Сибирь». В 2018 году республики Тыва и Хакасия и Красноярский край подписали решение о сотрудничестве по проекту «Енисейская Сибирь» [8], который был поддержан Правительством РФ [9].

Масштабы проектов охватывают территорию трех регионов, охваченные при реагировании на ЧС пространством и временем. Решение этой задачи возможно через дальнейшее развитие ПДОШ на уровне

муниципального образования. В настоящее время ПДОШ при КЧС и ОПБ субъекта РФ привлекает ЕДДС и их цифровую информационную платформу (базу данных) [10; 11].

Совершенствование системы органов управления напрямую связано с вопросами обеспечения принятия решения, которые требуют иметь точные сведения о местности, наличие на ней инфраструктуры. Одним из направлений решения этого вопроса является наличие ортофотопланов, дающих возможность моделировать прогнозируемые риски ЧС. Для грамотной работы с ортопланами, особенно в паводкоопасный и лесопожарный периоды, необходима подготовка специалистов ЕДДС. Одним из направлений обеспечения безопасности от ЧС является кадровое обеспечение проектов, включая подготовку руководителей и специалистов в области защиты населения и территорий с включением их в кадровый резерв Енисейской Сибири.

Решение задач управления безопасностью, как в повседневной деятельности так и в условиях дефицита времени, требует заблаговременное создание моделей развития ситуации, что уплотняет режим оперативного управления и обеспечивает формирование решения [12]. В целом дальнейшее совершенствование органов управления РСЧС, обеспечение их интеллектуальными системами принятия управленческих решений по защите населения и территорий.

Список использованных источников:

1. Боль магнитудой в 10 баллов: 30 лет землетрясению в Армении / Нигина Бероева // Snob: сайт. – URL: <https://snob.ru/20th-century/spitak-30-let/> (дата обращения: 15.10.2024);
2. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 05.11.1995 N 1113 // Гарант: сайт. – URL: <https://base.garant.ru/5217008/> (дата обращения: 20.11.2024);
3. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 // Гарант: сайт. – URL: <https://base.garant.ru/186620/> (дата обращения: 25.10.2024);
4. Катастрофа, какой в Арктике еще не было: хронология аварии в Норильске // РБК: сайт. – URL: <https://www.rbc.ru/story/5ed8c5d49a79478088587f11> (дата обращения: 10.12.2024);
5. О внесении изменения в пункт 8 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 10.12.2021 N 2252 // КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_403290/ (дата обращения: 05.11.2024);
6. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения: ГОСТ Р 22.7.01 – 2021: государственный стандарт РФ: утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 октября 2021 г. N 967-ст: дата введения 2022.01.01 // ВНИИ ГОЧС: сайт. – URL: <https://www.vniigochs.ru/center/news/192> (дата обращения: 30.10.2024);
7. Об утверждении Положения об аэромобильных группировках МЧС России: Приказ МЧС России от 20.10.2017 N 448 // КонсультантПлюс: сайт. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/555865506> (дата обращения: 18.12.2024);
8. Комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь» // Енисейская Сибирь: сайт. – URL: <https://ensib.ru/yenisey-siberia-cip/> (дата обращения: 25.11.2024);
9. Об одобрении комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь»: Распоряжение Правительства РФ от 29.03.2019 N 571-р // КонсультантПлюс: сайт. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/554031120> (дата обращения: 12.12.2024);
10. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края: Постановление совета администрации Красноярского края от 15.04.2004 N 92-п // КонсультантПлюс: сайт. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/985007308> (дата обращения: 22.10.2024);
11. Об утверждении Положения о постоянно действующем оперативном штабе при комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красноярского края: Решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красноярского края от 19.12.2022 N 53 // МЧС Красноярского

края: сайт. – URL: https://24.mchs.gov.ru/uploads/resource/2022-12-29/komissiya-kchs-i-pb-za-2022-god_16723082481464796060.pdf (дата обращения: 15.11.2024);

12. Проектирование интеллектуальной системы управления безопасностью территорий / Ничепорчук В.В., Постникова У.С., Тасейко О.В. // CyberLeninka: сайт. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektirovanie-intellektualnoy-sistemy-upravleniya-bezopasnostyu-territoriy> (дата обращения: 10.11.2024);

Статья поступила в редакция 10.12.2024; одобрена после рецензирования 23.12.2024; принята к публикации 26.12.2024.

The article was submitted 10.12.2024, approved after reviewing 23.12.2024, accepted for publication 26.12.2024.