

Научная статья

УДК 614.8

doi: 10.34987/2712-9233.2025.16.94.006

Исследование возможностей подготовки населения в области гражданской обороны в муниципальном округе

Леонид Николаевич Стеблянский

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Красноярский край, г. Железногорск

Автор ответственный за переписку: Леонид Николаевич: Стеблянский, slnmchskrsk@mail.ru

Аннотация. В статье исследованы возможности эффективного обучения населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий с учётом специфики структуры муниципального округа и возможностей высшего учебного заведения МЧС России, готовящего квалифицированных специалистов для организации подготовки граждан. Авторы анализируют существующие формы и методы просвещения, выявляют пробелы в системе информирования и практической подготовки населения, особенно в условиях современных угроз — от природных катастроф до техногенных аварий и военных рисков. Предложены инновационные подходы: интеграция образовательных программ ВУЗов МЧС с местной администрацией, создание межведомственных центров подготовки, использование цифровых платформ и социальных сетей для массового охвата. Особое внимание уделено вовлечению молодёжи, пожилых людей и маломобильных групп населения. Разработанные рекомендации направлены на повышение уровня готовности общества к чрезвычайным ситуациям и формирование устойчивой культуры безопасности на местном уровне.

Ключевые слова: подготовка населения, муниципальный округ, ЧС, ЗН, ГО.

Для цитирования: Стеблянский Л.Н. Антикризисное управление и дальнейшее его совершенствование // Актуальные проблемы безопасности в техносфере 2025. № 3(19). С. 36-40. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2025.16.94.006>

Study of training opportunities for the population in the municipal district

Leonid N. Steblyansky

Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Zheleznogorsk, Russia

Corresponding author: Leonid N. Steblyansky, slnmchskrsk@mail.ru

Annotation. The article explores opportunities for effective public education in civil defense and protection of population and territories, taking into account the specific structure of municipal districts and the capabilities of Russian EMERCOM higher educational institutions that train qualified specialists to organize civilian preparedness. The authors analyze existing forms and methods of public awareness, identify gaps in information dissemination and practical training systems—particularly under modern threats ranging from natural disasters to technological accidents and military risks. Innovative approaches are proposed, including integration of EMERCOM universities' educational programs with local administration, establishment of interagency training centers, and use of digital platforms and social media for broad outreach. Special attention

is paid to engaging youth, elderly populations, and people with limited mobility. The developed recommendations aim to enhance societal readiness for emergencies and foster a sustainable culture of safety at the local level.

Keywords: population training, municipal district, emergency, emergency, civil defense.

For citation: Steblyansky L.N. Study of training opportunities for the population in the municipal district // Actual problems of safety in the technosphere 2025. № 3(19). P. 36-40. <https://doi.org/10.34987/2712-9233.2025.16.94.006>

Подготовка населения области гражданской обороны и защиты населения определена нормативными правовыми документами в этой области [1, 2, 3, 4]. В этом вопросе одним из ключевых органов является муниципальное образование, в частности, относительно недавно сформировавшихся в прежних границах, муниципальных округов [5, 6, 7]. В целях устойчивого управления сформированы в администрациях муниципальных округов территориальные подразделения (табл. 1).

Табл. 1. Структура управления в муниципальных округах Красноярского края территориальными подразделениями [5, 6, 7]

№ пп	Наименование муниципального округа	Количество территориальных подразделений	Количество населенных пунктов
1	Пировский	9	37
2	Шарыповский	7	40
3	Тюхтетский	6	31

Территориальные подразделения привлекаются для реализации задачи гражданской обороны (далее – ГО) и защиты населения (далее – ЗН) по вопросам:

- обеспечение готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций (ЧС);
- организацию и проведение эвакуационных мероприятий при ЧС;
- планирование и выполнение мероприятий по гражданской обороне на территории населённых пунктов;
- обеспечение своевременного оповещения и информирования населения о ЧС.

Исходя из задач специалисты территориального подразделения обязаны понимать специфику их, в т.ч. и обусловленную вопросами подготовки населения (рис. 1).

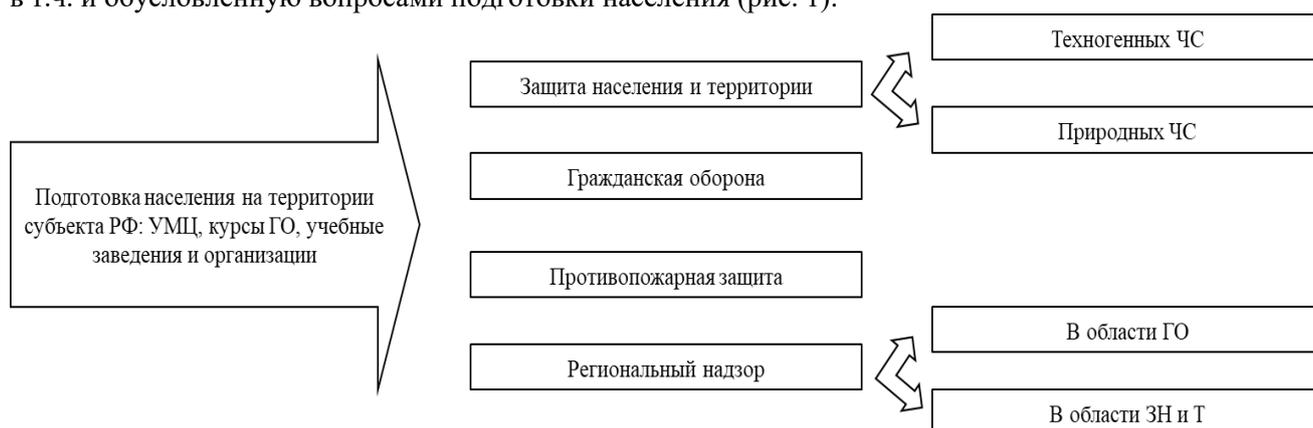


Рис. 1. Специфика подготовки населения в области ГО и ЗН на территории муниципального округа

Муниципальные округа включают в себя удалённые поселения — посёлки, сёла, деревни, имеющие свою специфическую форму местного самоуправления. Основная сложность заключается в организации обучения неработающего населения, особенно в условиях ограниченной транспортной доступности многих населённых пунктов. Это требует привлечения квалифицированных специалистов, компетентных в вопросах ГО и ЗН, способных работать в условиях малых групп и отдалённых территорий.

Решением данной проблемы может стать взаимодействие с высшими учебными заведениями МЧС России (далее — ВУЗы МЧС). Во-первых, ежегодно такие вузы выпускают не менее 1200 специалистов, обладающих профильной подготовкой. Во-вторых, ВУЗы МЧС способны осуществлять дополнительную подготовку кадров в области защиты населения, а Главное управление МЧС России имеет право проводить квалификационные экзамены для получения статуса эксперта (рис. 2).



Рис. 2. Схема подготовки специалистов [8]

Вместе с тем, в настоящее время возможности образовательных учреждений и административный потенциал регионов используются недостаточно. В муниципальных округах этот потенциал остаётся слабо изученным из-за относительной новизны штатной структуры и отсутствия апробированных практик. Анализ ситуации позволяет сделать вывод о необходимости объединения усилий и эффективного задействования уже существующих ресурсов. Преимуществом такого подхода является то, что он не требует значительных дополнительных финансовых вложений, а предполагает лишь грамотную координацию и реализацию имеющихся возможностей (рис. 3).

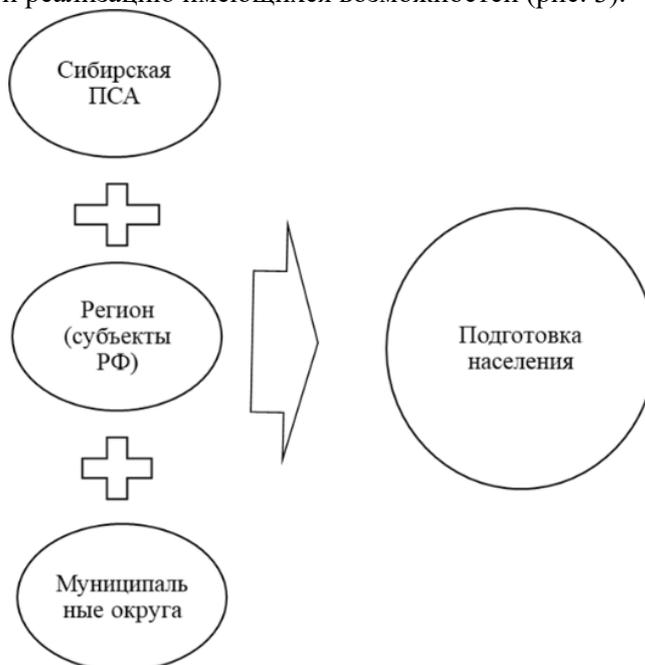


Рис. 3. Объединение усилий подготовки населения

Комплексное взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных структур позволит организовать системную подготовку населения в муниципальных округах с привлечением территориальных органов управления и органов управления местного пожарно-спасательного гарнизона (МПСГ) (рис. 4).



Рис.4. Подготовка населения в муниципальном округе

Для расширения возможностей по подготовке населения целесообразно:

На федеральном уровне согласовать действия по подготовке и аттестации экспертов в области ЗН и защиты территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Обеспечить возможность привлечения специалистов МПСГ к проведению обучений и инструктажей.

Уточнить в субъектах Российской Федерации нормативные документы, регулирующие порядок привлечения экспертов к мероприятиям регионального надзора.

Включить в планы мероприятий подготовку специалистов территориальных подразделений с целью их последующего привлечения к обучению населения.

Внести изменения в классификацию чрезвычайных ситуаций муниципального характера с учётом новых границ муниципальных округов, увеличения их площади и роста численности населения.

В современных условиях вопрос подготовки населения остаётся особенно актуальным, особенно в условиях проведения активной административно-территориальной реформы. Например, в Красноярском крае планируется преобразовать 61 муниципальное образование в 39 муниципальных округов. Переход на новую штатную структуру потребует интеграции этих образований в единую систему подготовки населения по всем направлениям, связанным с гражданской обороной и защитой от ЧС.

Успешное функционирование системы гражданской обороны и защиты населения на уровне муниципальных округов возможно только при условии комплексного подхода, объединяющего усилия федеральных, региональных и местных органов власти, образовательных учреждений и специализированных служб. Эффективная подготовка населения должна основываться на использовании существующего кадрового и организационного потенциала без значительных дополнительных затрат.

Особое внимание следует уделить адаптации нормативной базы к новым условиям административно-территориального устройства, а также развитию компетенций специалистов территориальных подразделений. Перспективным направлением является налаживание постоянного взаимодействия между ВУЗами МЧС, органами местного самоуправления и МПСГ для создания устойчивой и гибкой системы подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Список источников

1. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны: Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 // Электронный фонд правовой информации «Кодекс» <https://docs.cntd.ru/document/901774785?ysclid=ma25fptm3y108490265>(дата обращения: 10.04.2025).

2. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 // Электронный фонд правовой информации «Кодекс» <https://docs.cntd.ru/document/565798059?ysclid=ma25ghuahv934613040>(дата обращения: 10.04.2025).

3. Российская Федерация. Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения

в области гражданской обороны: Приказ МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262 // Электронный фонд правовой информации «Кодекс»
<https://docs.cntd.ru/document/565032254?ysclid=ma25gysi1z640866037>(дата обращения: 10.04.2025).

4. «Организационно-методические указания по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны в 2025 - 2029 годах» (утв. МЧС России 25.11.2024)
<https://base.garant.ru/411381925/?ysclid=ma25hlc2bz591546257>(дата обращения: 10.04.2025).

5. Красноярский край. Закон. Об объединении всех поселений, входящих в состав Шарыповского района Красноярского края, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа: Закон Красноярского края от 19 декабря 2019 г. № 8-3522 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL:
<http://publication.pravo.gov.ru/document/2400201912260004> (дата обращения: 10.04.2025)

6. Красноярский край. Закон. Об объединении всех поселений, входящих в состав Тюхтетского района Красноярского края, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа: Закон Красноярского края от 20 февраля 2020 г. № 9-3646 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL:
<http://publication.pravo.gov.ru/document/2400202003200006> (дата обращения: 10.04.2025).

7. Красноярский край. Закон. Об объединении всех поселений, входящих в состав Пировского района Красноярского края, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа: Закон Красноярского края от 5 декабря 2019 г. № 8-3431 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL:
<http://publication.pravo.gov.ru/document/2400201912200007> (дата обращения: 10.04.2025).

8. Российская Федерация. Об аттестации экспертов, привлекаемых МЧС России и его территориальными органами к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора): Приказ МЧС России от 2 октября 2023 г. № 977 // Официальный сайт МЧС России. – URL:
<https://mchs.gov.ru/dokumenty/normativnye-pravovye-akty-mchs-rossii/7160> (дата обращения: 10.04.2025).

Статья поступила в редакция 28.05.2025, одобрена после рецензирования 01.07.2025, принята к публикации 21.09.2025.

The article was submitted 28.05.2025, approved after reviewing 01.07.2025, accepted for publication 21.09.2025.